

|  |
| --- |
|  |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД САЯНОГОРСК** |

**З А К Л Ю Ч Е Н И Е**

**о результатах внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2023 год.**

**Основание для проведения мероприятия:** пункты 2.1., 3.3. Плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Саяногорск на 2024 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Саяногорск 25.12.2023 № 29-р; распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Саяногорск от 26.02.2024 № 3-р; распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Саяногорск от 22.03.2024 № 4-р; статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации; пункт 3 статьи 8 главы III положения «О Контрольно-счетной палате муниципального образования город Саяногорск», принятого решением Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск 15.09.2016 № 44 (с изменениями); Порядок осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск, установленный решением Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск от 24.12.2014 № 89.

**Предмет мероприятия:** бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее – ГАБС, главные распорядители) за 2023 год, годовой отчет об исполнении бюджета в составе годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2023 год и проекта решения Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск об исполнении бюджета.

**Цели мероприятия:**

Контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, годового отчета об исполнении бюджета и подготовка на основании внешней проверки заключения на годовой отчет.

**Вопросы:**

1. Контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности ГАБС.

1.1. Установление полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности ГАБС.

1.2. Установление достоверности показателей бюджетной отчетности ГАБС.

1.3. Оценка соблюдения законодательства в отчетном финансовом году при исполнении бюджета.

1.4. Другие вопросы, исследуемые в ходе мероприятия.

2. Оценка законности, степени полноты и достоверности представленного в составе проекта решения Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск, документов и материалов; соответствие порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации, Республики Хакасия и муниципальным нормативным правовым актам.

**Объект (объекты) мероприятия:**

- Совет депутатов муниципального образования город Саяногорск;

- Администрация муниципального образования город Саяногорск;

- «Бюджетно-финансовое управление администрации города Саяногорска»;

- Департамент архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска;

- Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту

г. Саяногорска;

- Городской отдел образования г. Саяногорска;

- Управление культуры, спорта и молодежной политики города Саяногорска;

- Контрольно-счетная палата муниципального образования город Саяногорск.

Исследуемый период: 2023 год.

**Сроки проведения мероприятия:** с 01 марта по 22 апреля 2024 года.

Классификация нарушений, установленных в ходе контрольного мероприятия, осуществлена на основании Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 07.09.2017 № 9ПК (ред. от 27.10.2023) (далее – Классификатор).

**Результаты мероприятия:**

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Саяногорск (далее – Контрольно-счетная палата) по отчету об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2023 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 22.02.2012 № 109 «О принятии Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Саяногорск», решением Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 24.12.2014 № 89 «Об установлении Порядка осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск», положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования город Саяногорск», принятым решением Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск 15.09.2016 № 44.

Заключение подготовлено на основании результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, проведенной в соответствии со статьей 22 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Саяногорск», принятого решением Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 22.02.2012 № 109 (далее - Положение № 109).

В соответствии с пунктом 4.1. Порядка осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск, установленного решением Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск от 24.12.2014 № 89 (далее – Порядок № 89, Порядок внешней проверки), внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и годового отчета об исполнении бюджета осуществлялась выборочным методом.

**1. Контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.**

В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 22 Положения № 109, пунктом 1.3. раздела 1 Порядка № 89 Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности ГАБС за 2023 год.

В ходе проверки бюджетная отчетность ГАБС исследована на предмет ее соответствия требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), Порядка представления отчетности об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск, бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений муниципального образования город Саяногорск, утвержденного приказом «Бюджетно-финансового управления администрации города Саяногорска» от 16.12.2019 № 101 (далее – Приказ БФУ № 101), Порядка № 89, Приказа «Бюджетно-финансового управления администрации города Саяногорска» (далее – БФУ, финансовый орган) от 17.01.2024 № 2 «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений главными распорядителями средств муниципального образования город Саяногорск за 2023 год» (далее - Приказ БФУ № 2) в части полноты, достоверности и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности, оценки соблюдения законодательства при исполнении бюджета.

Проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2023 год, представленной восемью ГАБС, в том числе:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование администратора | Код администратора |
| Совет депутатов муниципального образования город Саяногорск | 901 |
| Администрация муниципального образования город Саяногорск | 902 |
| «Бюджетно-финансовое управление администрации города Саяногорска» | 903 |
| Департамент архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска | 904 |
| Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту г. Саяногорска | 905 |
| Городской отдел образования г. Саяногорска | 906 |
| Управление культуры, спорта и молодежной политики города Саяногорска | 907 |
| Контрольно-счетная палата муниципального образования город Саяногорск | 910 |

Далее по тексту – Совет депутатов, Администрация города Саяногорска, БФУ, ДАГН, Комитет по ЖКХ и Т, ГорОО, УКСМ, КСП.

**1.1. Установление полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности ГАБС.**

1.1.1. Приказом БФУ от 29.03.2023 № 12 «Об утверждении сроков представления форм отчетности» (далее – Приказ БФУ № 12) установлены сроки представления годовой отчетности об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск и годовой сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования город Саяногорск.

Согласно обходным листам, годовые отчеты ГАБС за 2023 год представлены в установленные Приказом БФУ № 12 сроки.

В соответствии с пунктом 5.1. раздела 5 Порядка № 89 годовые отчеты ГАБС за 2023 год представлены в Контрольно-счетную палату в установленный срок (не позднее 1 марта текущего финансового года).

1.1.2. При выборочной проверке годовых отчетов ГАБС за 2023 год по составу, структуре и содержанию требованиям, установленным Министерством финансов Российской Федерации, установлено:

1) В соответствии с Инструкцией № 191н, для проведения внешней проверки годовой отчетности, ГАБС представлены все формы отчетности.

2) В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н годовая отчетность всех ГАБС, по состоянию на 01.01.2024, составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

3) Требованиям Инструкции № 191н соответствует:

а) структура форм:

- 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – Баланс (ф.0503130)) (всех ГАБС);

- 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» (далее – Справка (ф. 0503110)) (всех ГАБС);

- 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – Отчет (ф.0503127)) (всех ГАБС);

- 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» (далее – Отчет (ф.0503128)) (всех ГАБС);

- 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» (далее – Отчет (ф.0503121)) (всех ГАБС);

- 0503123 «Отчет о движении денежных средств» (далее – Отчет (ф.0503123)) (всех ГАБС);

- 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (далее – Сведения (ф.0503169)) (всех ГАБС);

б) содержание форм:

- Баланс (ф.0503130) (всех ГАБС);

- Сведения (ф.0503169) (всех ГАБС);

- Отчет (ф.0503121) (всех ГАБС);

- Отчет (ф.0503123) (всех ГАБС).

4) В нарушение требований пункта 152 Инструкции № 191н:

- раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф.0503160) содержит:

1) недостоверную информацию в части раскрытия показателей Отчета (ф.0503128-НП) Комитета по ЖКХ и Т;[[1]](#footnote-1)

2) сведения, которые отражены и дословно продублированы ДАГН в Таблице № 3. «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»[[2]](#footnote-2).

- раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф.0503160) содержит:

1) сумму снижения дебиторской задолженности, не соответствующую разности значений графы 12 и графы 9 по строке «Всего задолженности» раздела 1 Сведений (ф. 0503169) ДАГН.[[3]](#footnote-3)

В ходе контрольного мероприятия установленные нарушения и недостатки ГАБС ДАГН устранены, уточненная Пояснительная записка (ф. 0503160), отвечающая требованиям пункта 152 Инструкции № 191н, представлена в Контрольно-счетную палату и БФУ.

**1.2. Установление достоверности показателей бюджетной отчетности ГАБС.**

1.2.1. При выборочной проверке внутренней согласованности форм годовой бюджетной отчетности ГАБС установлено:

1) При сопоставлении данных вступительного Баланса (ф.0503130) показателей (остатков) на конец предыдущего отчетного финансового года и показателей (остатков) на начало финансового 2023 года, отраженных в Балансе (ф.0503130) Комитета по ЖКХ и Т, выявлены расхождения:

по строке 070 – (-) 343 636,56 руб.;

по строке 190 – (-) 343 636,56 руб.;

по строке 350 – (-) 343 636,56 руб.;

по строке 570 – (-) 343 636,56 руб.;

по строке 700 – (-) 343 636,56 руб.

Указанные расхождения отражены в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) в разделе 1 «Изменение остатков валюты баланса» указан код причины 03 - исправление ошибок прошлых лет.

В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) Комитета по ЖКХ и Т отражены причины изменения остатков валюты баланса на 01.01.2023.

2) По остальным ГАБС, при сопоставлении показателей (остатков) на конец предыдущего отчетного финансового 2022 года и показателей (остатков) на начало финансового 2023 года, отраженных в Балансе (ф.0503130), установлено, что показатели (остатки) сумм не изменились.

3) Показатели Баланса (ф.0503130) на начало и конец 2023 года соответствуют данным Главной книги (ф.0504072) за 2023 год по всем ГАБС.

4) При проведении проверки междокументных контрольных соотношений между Сведениями (ф.0503169) и Балансом (ф.0503130), по всем ГАБС расхождений не выявлено.

5) По всем ГАБС показатели Сведений (ф.0503169) по состоянию на 01.01.2023 и 01.01.2024 соответствуют показателям, отраженным в Главной книге (ф.0504072).

6) Показатели Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах на 01.01.2024 по всем ГАБС идентичны соответствующим показателям, отраженным в Сведениях (ф.0503168).

Показатели Сведений (ф. 0503168) соответствуют показателям Главной книги (ф.0504072) по всем ГАБС.

7) В ходе выборочной проверки соблюдения контрольного соотношения между показателями Отчета (ф.0503121) и Справки (ф.0503110), по всем ГАБС установлено, что показатели строк 010-100 «Доходы» графы 4 Отчета (ф.0503121) соответствуют показателям по счету 1 401 10 100 по соответствующим кодам классификации операций сектора государственного управления (далее - КОСГУ), показатели строк 160 - 270 «Расходы» графы 4 Отчета (ф.0503121) соответствуют показателям по счету 1 401 20 100 «Расходы текущего финансового года» по соответствующим КОСГУ.

Выборочной проверкой показателей Отчета (ф. 0503121) с показателями Главной книги (ф.0504072) нарушений не установлено по всем ГАБС.

8) В результате выборочной проверки показателей Справки (ф.0503110) выявлено, что в нарушение Приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Приказ Минфина № 82н) Комитетом по ЖКХ и Т в Справке (ф.0503110) некорректно применен код подвида дохода бюджета 180 «Прочие доходы», в части поступлений от Благотворительной организации Фонд «Центр Социальных программ». Согласно требованиям Приказа Минфина № 82н, указанный вид поступлений следует отражать по коду подвида доходов 199 «Иные безвозмездные неденежные поступления»[[4]](#footnote-4).

В ходе контрольного мероприятия указанное нарушение Комитетом по ЖКХ и Т устранено, в Контрольно-счетную палату и БФУ представлена уточненная Справка (ф.0503110).

9) При выборочной проверке Отчета (ф.0503127) всех ГАБС установлено, что показатели Отчета (ф.0503127) соответствуют показателям Отчета о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета (ф.0531787) и показателям Отчета о состоянии лицевого счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (ф.0531785).

10) Коды классификации расходов бюджета, отраженные в Отчете (ф.0503127) всех ГАБС, соответствуют ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования город Саяногорск на 2023 год, утвержденной Решением Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск 20.12.2022 № 39/6-6 «О бюджете муниципального образования город Саяногорск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Решение от 20.12.2022 № 39/6-6).

11) Показатели и структура граф 4 и 5 раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета (ф.0503127) соответствуют показателям и структуре граф 4 и 5 Отчета (ф.0503128), показатели графы 9 Отчета (ф.0503127) соответствуют показателям графы 10 Отчета (ф.0503128).

12) В результате выборочной проверки Отчета (ф.0503128) установлено, что в соответствии с требованиями пункта 70 Инструкции №191н по всем ГАБС итоговые суммы граф №№ 4,5,7,8,9,10 соответствуют показателям Главной книги (ф.0504072) за 2023 год по счетам учета: 503.13 «Бюджетные ассигнования получателей бюджетных средств и администраторов выплат по источникам текущего финансового года», 501.12 «Лимиты бюджетных обязательств к распределению текущего финансового года», 502.11 «Принятые обязательства на текущий финансовый год», 502.17 «Принимаемые обязательства», 502.12 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год», 304.05 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом».

13) Проверка данных графы 8 раздела 1 Отчета (ф. 0503128), отражающих информацию о принятых бюджетных обязательствах с применением конкурентных способов определения поставщиков, на соответствие данным графы 3 раздела 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» Сведений (ф. 0503175) и Реестру муниципальных контрактов, заключенных и оплаченных в 2023 году, разночтений не выявила по ГАБС: Администрация города Саяногорска, БФУ, ГорОО, Комитет по ЖКХ и Т, КСП, Совет депутатов, УКСМ.

ГАБС ДАГН, при формировании раздела 4 Сведений (ф. 0503175), допущено несоотвествие в отчетности суммы принимаемых обязательств по контрактам (графа 2 раздела 4 Сведений (ф. 0503175)) и суммы сформировавшейся экономии (графа 4 раздела 4 Сведений (ф. 0503175)) на сумму 44 564,41 руб. Данный факт сложился в результате нарушения требований пункта 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ)[[5]](#footnote-5) (непредоставление ответственным лицом (контрактным управляющим) достоверных данных в бухгалтерию), нарушение требований пункта 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ (недостоверность информации в бухгалтерской отчетности по обязательствам, принимаемым с применением конкурентных способов).[[6]](#footnote-6) В настоящее время контрактный управляющий уволен, что подтверждает Распоряжение от 24.04.2023 № 7 л/с. Перечисленные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем осуществлении ДАГН внутреннего контроля, предусмотренного статьей 19 Закона № 402-ФЗ.[[7]](#footnote-7)

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что нарушение требований к бухгалтерскому учету, повлекшее представление бухгалтерской отчетности, содержащей незначительное искажение показателей этой отчетности, или не повлекшее искажения показателей этой отчетности, влечет риски возникновения административной ответственности, предусмотренной статьей 15.15.6. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

14) Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) (далее - Сведения (ф. 0503164)) ГАБС Администрация города Саяногорска, БФУ, ДАГН, Комитет по ЖКХ и Т, КСП, Совет депутатов, УКСМ заполнены в соответствии с пунктом 163 Инструкции № 191н. Показатели Отчета (ф.0503127), по исполнению менее, чем на 95%, соответствуют показателям, отраженным в Сведениях (ф.0503164), с указанием процента исполнения по каждому коду бюджетной классификации.

В нарушение пункта 163 Инструкции № 191н и пункта 6 Приказа БФУ от 17.01.2024 № 2 Сведения (ф. 0503164) заполнены ГАБС ГорОО без указания итоговых данных по доходам и расходам бюджета[[8]](#footnote-8). В ходе контрольного мероприятия указанные нарушения устранены. ГАБС ГорОО представлены в Контрольно-счетную палату и БФУ Сведения (ф. 0503164), заполненные в соответствии с требованиями законодательства.

15) В результате выборочной проверки документов, подтверждающих проведение инвентаризации имущества и обязательств в целях составления годовой отчетности, нарушений и расхождений не выявлено по ГАБС: Администрация города Саяногорска, БФУ, ГорОО, ДАГН, КСП, Совет депутатов, УКСМ.

В нарушение требований статьи 11 Закона № 402-ФЗ и пункта 5.5. части 5 Приказа Минфина от 13.06.1995 № 49 (в ред. от 08.11.2010) «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» (далее - Приказ Минфина № 49) в представленной Инвентаризационной описи и в Акте о результатах инвентаризации указана дата окончания инвентаризации - 01.01.2024 (ГАБС Комитет по ЖКХ и Т)[[9]](#footnote-9).

В нарушении пункта 2.6. части 2 Приказа Минфина № 49 инвентаризационной комиссией не обеспечена правильность оформления материалов проведения инвентаризации (ГАБС Комитет по ЖКХ и Т ).[[10]](#footnote-10)

Установленные факты свидетельствуют о ненадлежащем осуществлении в Комитете по ЖКХ и Т внутреннего контроля, предусмотренного статьей 19 Закона № 402-ФЗ.[[11]](#footnote-11)

**1.3. Оценка соблюдения законодательства в отчетном финансовом году при исполнении бюджета.**

1.3.1. В соответствии с пунктом 1 статьи 217, пунктом 1 статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ приказом БФУ от 23.12.2021 № 80 (с внесенными изменениями) утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования город Саяногорск и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального образования город Саяногорск (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Саяногорск) в новой редакции (далее – Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи).

В соответствии с пунктом 2.1. раздела 2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, первоначальные лимиты бюджетных обязательств на 2023 год доведены до всех ГАБС до начала очередного финансового года, по форме 0504822 «Уведомление о лимитах бюджетных обязательств» (далее – Уведомление (ф.0504822)).

Первоначальные бюджетные росписи расходов всех ГАБС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждены в соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 158, пунктом 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ. Утвержденные показатели бюджетных росписей расходов ГАБС соответствуют показателям, утвержденным Решением от 20.12.2022 № 39/6-6.

Уточненные бюджетные росписи на 2023 год, в совокупности исходных данных, соответствуют объемам расходов, предусмотренным ведомственной структурой расходов бюджета муниципального образования город Саяногорск на 2023 год, утвержденной Решением от 20.12.2022 № 39/6-6 с учетом изменений, установленных Решением Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 12.12.2023 № 125/19-6 «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск от 20.12.2022 № 39/6-6 «О бюджете муниципального образования город Саяногорск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Решение от 12.12.2023 № 125/19-6, Решение о бюджете на 2023 год) Решение и решениями БФУ от 20.12.2023 № 15, от 21.12.2023 № 16, от 27.12.2023 № 17, от 28.12.2023 № 18.

1.3.2. В результате анализа исполнения бюджета ГАБС и оценки уровня исполнения в отчетном финансовом году показателей (доходов, расходов), утвержденных решением о бюджете, установлено:

1) На основании Решения от 20.12.2022 № 39/6-6 (в редакции Решения от 12.12.2023 № 125/19-6), Приказом БФУ от 13.12.2023 № 59 «О доведении плановых показателей по доходам до главных администраторов доходов бюджета муниципального образования город Саяногорск на 2023 год» (далее - Приказ БФУ от 13.12.2023 № 59) доведены плановые показатели по доходам на 2023 год, в разрезе главных администраторов доходов бюджета муниципального образования город Саяногорск (далее – Плановые показатели), в сумме 1 297 821 449,14 руб.

Согласно Отчетам (ф.0503127) ГАБС, исполнение по доходам составляет 1 254 957 949,16 руб., или 96,69 % от Плановых показателей.

2) Согласно ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования город Саяногорск на 2023 год, утвержденной Решением от 20.12.2022 № 39/6-6 (в редакции Решения от 12.12.2023 № 125/19-6), общий объем утвержденных расходов ГАБС составил 2 363 443 130,64 руб.

Дополнительно, после окончательной корректировки бюджета муниципального образования город Саяногорск, решениями БФУ изменены показатели бюджетной росписи ГАБС УКСМ, ГАБС Администрация города Саяногорска на общую сумму (+) 1 911 934,28 руб., ГАБС ГорОО на сумму (-) 9 632 000,00 руб. Показатели бюджетных росписей (всех ГАБС) составили 2 355 723 064,92 руб.

Объем исполнения расходов составляет 2 189 865 949,05 руб. или 93 %.

1.3.3. Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ, принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Контрольно-счетной палатой проведен анализ исполнения по элементам видов расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда», 853 «Уплата иных платежей». Анализ отражен в таблице № 1.

*Таблица №1 (тыс. руб.)*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование ГАБС | Расходы | |
| Общий объем расходов  по элементам видов расходов 831, 853 | Расходы, имеющие признаки неэффективного использования  бюджетных средств |
|  | 1 | 2 | 3 |
| 1 | Совет депутатов | 0,00 | 0,00 |
| 2 | Администрации города Саяногорска | 1 833,11 | 1 229,22 |
| 3 | БФУ | 130,38 | 130,38 |
| 4 | ДАГН | 1 514,40 | 1 514,40 |
| 5 | Комитет по ЖКХ и Т | 517,50 | 517,50 |
| 6 | ГорОО | 661,19 | 661,19 |
| 7 | УКСМ | 124,89 | 124,89 |
| 8 | КСП | 10,00 | 0,00 |
|  | ***ИТОГО*** | ***4 791,37*** | ***4 177,58*** |

По мнению Контрольно-счетной палаты, расходы, отраженные в графе 3 таблицы №1, имеют признаки неэффективного, неэкономного использования бюджетных средств и составляют 4 177,58 тыс.руб., а именно:

1. Административные штрафы в размере 1 412,50 тыс.руб., в том числе:

- 880,00 тыс.руб. – решения судов по необеспечению жильем детей-сирот, нарушение требований пожарной безопасности (ГАБС Администрация города Саяногорска);

- 15,00 тыс.руб. – несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований (подведомственное ГАБС ГорОО учреждение – МБОУ «Школа-интернат №8» (недостаточное финансирование в отчетном периоде на капитальный ремонт пищеблока и помещения для приема пищи, а также замены отдельных видов технологического оборудования и инвентаря));

- 517,50 тыс.руб. - за неисполнение нормативных требований, в том числе при организации и проведении ремонтных и строительных работ (ГАБС Комитет по ЖКХ и Т).

2. Пени в размере 953,08 тыс.руб., в том числе:

- 924,39 тыс. руб. - несвоевременная оплата страховых взносов, налогов и сборов в связи с задержкой финансирования из бюджета муниципального образования город Саяногорск (ГАБС: Администрация города Саяногорска, ГорОО, БФУ, УКСМ, ДАГН);

- 28,69 тыс.руб. – несвоевременная оплата электроэнергии, взносов на капитальный ремонт и иных услуг по контрактам в связи с несвоевременным финансированием из бюджета муниципального образования город Саяногорск (ДАГН).

3. Госпошлина в размере 156,48 тыс.руб. (ГАБС: Администрация города Саяногорска, ДАГН, УКСМ).

4. Выплаты назначенные по решению суда, судебным приказам и исполнительным листам, выплата денежных компенсации, неустоек в размере 1 655,52 тыс. руб., в том числе:

- 1 198,00 тыс.руб. - компенсация последствий недействительности сделки по изъятию имущества из хозяйственного ведения МУП «Аптека № 1», оформленную распоряжение ДАГН от 18.01.2019 № 54, в виде взыскания с ДАГН за счет средств казны в конкурсную массу МУП «Аптека № 1»;

- 457,52 тыс.руб. – выплаты, связанные с исполнением судебных актов за несвоевременную оплату коммунальных услуг, за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок, а также выплата неустоек и денежных компенсаций (ГАБС: Администрация города Саяногорска, ГорОО, БФУ, УКСМ).

Контрольно-счетная палата рекомендует всем ГАБС усилить контроль над эффективностью использования бюджетных средств.

1.3.4. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности ГАБС проводился Контрольно-счетной палатой на основании данных Сведений (ф. 0503169) и информации, отраженной в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) ГАБС:

1. Информация о динамике дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на начало и конец 2023 года представлена в таблице № 2.

*Таблица № 2 (тыс.руб.)*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Бюджетная деятельность** | | |
| **на 01.01.2023** | **на 01.01.2024** | **Отклонение**  **(«-» снижение, «+» рост)** |
| ***Дебиторская задолженность ИТОГО, в том числе:*** | ***232 445,98*** | ***243 283,92*** | ***+ 10 837,94*** |
| Администрация города Саяногорска | 2 137,07 | 9 852,48 | + 7 715,41 |
| Совет депутатов | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| УКСМ | 0,00 | 140,51 | + 140,51 |
| КСП | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Комитет по ЖКХ и Т | 64 132,27 | 61 357,24 | - 2 775,03 |
| ГорОО | 74 084,37 | 85 091,46 | + 11 007,09 |
| БФУ | 0,00 | 224,80 | + 224,80 |
| ДАГН | 92 092,27 | 86 617,43 | - 5 474,84 |
| ***Кредиторская задолженность ИТОГО, в том числе:*** | ***14 175,62*** | ***127 501,90*** | ***+ 113 326,28*** |
| Администрация города Саяногорска | 2,98 | 6 878,68 | + 6 875,70 |
| Совет депутатов | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| УКСМ | 465,15 | 11 014,81 | + 10 549,66 |
| КСП | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Комитет по ЖКХ и Т | 23,52 | 21 101,97 | + 21 078,45 |
| ГорОО | 13 675,56 | 83 829,34 | + 70 153,78 |
| БФУ | 0,00 | 224,80 | + 224,80 |
| ДАГН | 8,41 | 4 452,30 | + 4 443,89 |

По данным таблицы № 2 можно увидеть рост итоговых сумм дебиторской и кредиторской задолженностей на 01.01.2024 по сравнению с показателями на 01.01.2023, что обусловлено следующими факторами:

- рост дебиторской задолженности по ГАБС: Администрация города Саяногорска, УКСМ, ГорОО, БФУ на общую сумму 19 087,81 тыс. руб. и снижение дебиторской задолженности по ГАБС: Комитет по ЖКХ и Т и ДАГН на общую сумму 8 249,87 тыс.руб.; дебиторская задолженность по ГАБС КСП и ГАБС Совет депутатов на 01.01.2023 и 01.01.2024 отсутствует;

- рост кредиторской задолженности по ГАБС: Администрация города Саяногорска, УКСМ, Комитет по ЖКХ и Т, ГорОО, БФУ, ДАГН на общую сумму 113 326,28 тыс.руб.; кредиторская задолженность по ГАБС КСП и ГАБС Совет депутатов на 01.01.2023 и 01.01.2024 отсутствует.

Основная доля роста дебиторской задолженности от суммы роста (19 087,81 тыс. руб.) приходится на ГАБС ГорОО (11 007,09 тыс.руб. или 57,66%).

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) ГАБС ГорОО, одной из причин роста является дебиторская задолженность по субсидиям бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на реализацию мероприятий по предоставлению школьного питания в плановом периоде 2025-2026 годах на сумму 79 888,57 тыс.руб.

Основная доля роста кредиторской задолженности от общей суммы роста (113 326,28 тыс.руб.) приходится на ГАБС ГорОО (70 153,78 тыс.руб. или 62%), согласно данным Пояснительной записки (ф.0503160), значительный рост кредиторской задолженности связан с остатком на счете сумм субвенций, предоставленных Министерством образования и науки Республики Хакасия на осуществление полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, подлежащих возврату в 2024 году (в сумме 16 913,0 тыс.руб.), а также с несвоевременным поступлением субвенций (30.12.2023).

В пояснительных записках всех ГАБС (кроме КСП и Совета депутатов) отражены причины роста и снижения дебиторской и кредиторской задолженностей.

Согласно информации, предоставленной БФУ (вх. от 18.04.2024 № 63), основной причиной увеличения кредиторской задолженности на 01.01.2024 по ГАБС является позднее поступление доходов в бюджет муниципального образования город Саяногорск (с 28.12.2023 по 31.12.2023).

2. Просроченная дебиторская задолженность:

- по состоянию на 01.01.2023 составляет 36 106,18 тыс.руб. (ГАБС: ДАГН, Комитет по ЖКХ и Т);

- по состоянию на 01.01.2024 составляет 24 837,30 тыс.руб. (ГАБС: ДАГН, Комитет по ЖКХ и Т, Администрация города Саяногорска).

Наблюдается снижение просроченной дебиторской задолженности на сумму 11 268,88 тыс. руб. или 31,2%.

3) Просроченная кредиторская задолженность:

- по состоянию на 01.01.2023 отсутствует (по всем ГАБС)

- по состоянию на 01.01.2024 составляет 22 774,13 тыс.руб. (ГАБС: Администрация города Саяногорска, ДАГН, Комитет по ЖКХ и Т, ГорОО, УКСМ).

Причины возникновения просроченной кредиторской задолженности указаны в Таблице № 15 к Пояснительной записке (ф. 0503160) (ГАБС: Администрация города Саяногорска, ДАГН, Комитет по ЖКХ и Т, ГорОО, УКСМ). Основной причиной возникновения просроченной кредиторской задолженности является несвоевременное финансирование расходов.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что просроченная кредиторская задолженность имеет риски возникновения дополнительных расходов бюджета в части оплаты штрафных санкций за несвоевременное исполнение принятых обязательств.

**2. Оценка законности, степени полноты и достоверности представленного в составе проекта решения Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск Отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск, документов и материалов; соответствие порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации, Республики Хакасия и муниципальным нормативным правовым актам.**

**2.1. Соответствие годового отчета об исполнении бюджета требованиям нормативных правовых актов по составу, содержанию и представлению.**

**2.1.1. Соответствие годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета требованиям Бюджетного кодекса РФ, нормативных правовых актов по составу.**

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2023 год направлен Администрацией города Саяногорска в Контрольно-счетную палату в составе годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2023 год и проекта решения Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск «Об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2023 год» в срок, установленный пунктом 5.5. раздела 5 Порядка № 89.

Проект решения Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск «Об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2023 год» (далее – проект Решения) представлен следующими приложениями, предусмотренными статьей 24 Положения № 109:

- приложение 1 «Распределение доходов бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2023 год по кодам классификации доходов бюджета»;

- приложение 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2023 год»;

- приложение 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2023 год»;

- приложение 4 «Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2023 год по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета»;

-  приложение 5  «Перечень муниципальных программ, профинансированных за 2023 год»;

- приложение 6 «Отчет об использовании средств резервного фонда Администрации муниципального образования город Саяногорск за 2023 год»;

- приложение 7 «Отчет об использовании средств дорожного фонда муниципального образования город Саяногорск за 2023 год».

Состав приложений к проекту Решения соответствует статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ и статье 24 Положения № 109.

# **2.1.2. Соответствие годовой бюджетной отчетности муниципального образования город Саяногорск по структуре и заполнению (содержанию) требованиям Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».**

**2.1.2.1. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда** [**(ф. 0503317).**](consultantplus://offline/ref=705EB13C8EBEC5D1F1E92FE0600520281164819A703BB6E02A0D988285872250BF6847305BEAAC26F5EDBBE579B0CAA18E39297E06147C50cAX0I)

Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда [(ф. 0503317) (далее – Отчет (ф. 0503317)) заполнен в соответствии с требованиями](consultantplus://offline/ref=705EB13C8EBEC5D1F1E92FE0600520281164819A703BB6E02A0D988285872250BF6847305BEAAC26F5EDBBE579B0CAA18E39297E06147C50cAX0I) [пункта 207](consultantplus://offline/ref=222C0816D136EDBAD47C55EC0B7A326BE2CA051881A5C74ABC20F6FBD0991DE02EAAA45D2D5118FC46A9761974FF070816BFE89ACB471909f3KEJ) Инструкции № 191н.

Показатели Отчета (ф. 0503317) соответствуют показателям Консолидированного отчета о кассовых поступлениях и выбытиях [(ф.0503152)](consultantplus://offline/ref=86889B62B8230BC6D40078848E865510EE2A21AFA89C5B1D8285AAED31D7611908306862010B671E83D86197256B52D3224CE11CAF3D76D4o4TDI), представляемого в финансовый орган Управлением Федерального казначейства по Республике Хакасия.

В соответствии с Инструкцией № 191н в графе «Утвержденные бюджетные назначения» Отчета (ф. 0503317) отражены:

- по разделу «Доходы бюджета» и разделу «Источники финансирования дефицита бюджета» - в сумме плановых показателей доходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета (2 259 467 449,14 руб. и 103 975 681,50 руб. соответственно), утвержденных Решением о бюджете на 2023 год;

- по разделу «Расходы бюджета» в сумме 2 355 723 064,92 руб., утверждено Решением о бюджете на 2023 год 2 363 443 130,64 руб.

Согласно представленной информации, после окончательной корректировки бюджета муниципального образования город Саяногорск, которая состоялась 12.12.2023, произведены дополнительные изменения сводной бюджетной росписи без внесения изменения в Решение о бюджете на общую сумму (-) 7 720 065,72 руб., а именно:

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 14.12.2023 № 968 дополнительно распределено 79 000,00 руб.;

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 15.12.2023 № 977 снято 770 000 руб.;

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 22.12.2023 № 1002 снято 8 862 000,00 руб.;

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 25.12.2023 № 1009 дополнительно распределено 1 832 934,28 руб.

Показатель строки 700 «Изменение остатков средств» графы «Исполнено» Отчета (ф. 0503317) в сумме (-) 6 664 913,89 руб. соответствует разнице показателей, отраженных на начало и конец отчетного года по строке 210 «Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства» Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда [(ф.0503320)](consultantplus://offline/ref=8210D3198A84A5E293F901494AA8A7D1EE18F7B0D02C4D277FC6301A240EF642F6BA2B46541E29E2BE65EADB3181C21947DD9CC289E38851i8W8I) (65 828 815,94 руб. – 72 493 729,83 руб.).

**2.1.2.2. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда** [**(ф. 0503320).**](consultantplus://offline/ref=8210D3198A84A5E293F901494AA8A7D1EE18F7B0D02C4D277FC6301A240EF642F6BA2B46541E29E2BE65EADB3181C21947DD9CC289E38851i8W8I)

Согласно требованиям пункта 183 Инструкции 191н, Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503320) (далее - Баланс [(ф. 0503320))](consultantplus://offline/ref=D3767D473453263CB64D020CB131C29FE222BB794B395FB85E71EDAECA984558E8B0D748F12406CB138C9CDBE00A93A13632E57152CAs0D8I) формируется путем суммирования одноименных показателей по одинаковым строкам и графам Баланса исполнения бюджета ([ф.0503120](consultantplus://offline/ref=D3767D473453263CB64D020CB131C29FE222BB794B395FB85E71EDAECA984558E8B0D740F52604C346D68CDFA95E9BBE3328FB774CCA0AC2s6D5I)).

В Контрольно-счетную палату представлен Баланс исполнения бюджета ([ф.0503120](consultantplus://offline/ref=D3767D473453263CB64D020CB131C29FE222BB794B395FB85E71EDAECA984558E8B0D740F52604C346D68CDFA95E9BBE3328FB774CCA0AC2s6D5I)) на 01.01.2024. В результате проверки показателей Баланса исполнения бюджета (ф.0503120) и Баланса (ф.0503320) нарушений не установлено, показатели по операциям со средствами во временном распоряжении в Баланс (ф. 0503320) не включены.

При сопоставлении показателей Баланса (ф.0503320) на начало 2023 года с Балансом (ф.0503320) за 2022 год выявлены расхождения:

- по строке 070 – (-) 343 636,56 руб.;

- по строке 250 – (-) 4 983 714,10 руб.;

- по строке 470 – (-) 227 350,23 руб.;

- по строкам 560, 570 – (-) 5 100 000,43 руб.;

- по строке 700 – (-) 5 327 350,66 руб.

В соответствии с требованиями Инструкции 191н, указанные расхождения отражены в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф.0503373) в разделе 1 «Изменение остатков валюты баланса» по коду причины 03 - исправление ошибок прошлых лет (ГРБС Комитет по ЖКХ и Т), по коду причины 06 - иные причины, предусмотренные законодательством РФ (УФНС России по Республике Хакасия). Причины, повлиявшие на изменение показателей вступительного баланса, отражены в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503360).

Показатели Сведений об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503373) соответствуют показателям Сведений об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173).

**2.1.2.3. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321).**

В результате выборочной сверки суммированных показателей Отчетов (ф.0503121), представленных ГАБС, и Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321) (далее - Отчет (ф. 0503321)) в части показателя «Доходы» по КОСГУ 110, 120, 140, 170 выявлены расхождения:

- по КОСГУ 110 «Налоговые доходы» на сумму (-) 960 283 678,27 руб. Данное расхождение объясняется отражением в Отчете (ф.0503321) сумм налоговых доходов, начисленных по прочим администраторам доходов бюджета;

- по КОСГУ 120 «Доходы от собственности» на сумму (-)13 746 872,35 руб. Данное расхождение объясняется отражением в Отчете (ф.0503321) доходов от собственности прочих администраторов доходов бюджета;

- по КОСГУ 140 «Штрафы, пени, неустойки, возмещение ущерба» на сумму (-) 2 346 746,25 руб., сумма расхождения объясняется отражением в Отчете (ф.0503321) доходов от штрафов, пеней, неустоек, возмещения ущерба, начисленным по прочим администраторам доходов бюджета;

- по КОСГУ 170 «Доходы от операций с активами» на сумму 641 794,17 руб., сумма расхождения объясняется отражением в Отчете (ф.0503321) доходов от операций с активами, начисленным по прочим администраторам доходов бюджета.

Указанные показатели отражены в Отчете (ф.0503121) «Прочие администраторы доходов г. Саяногорска», отражение показателей в Отчете (ф.0503321) соответствует требованиям Инструкции №191н.

В результате выборочной сверки суммированных показателей Отчетов (ф.0503121), представленных ГАБС, и Отчета (ф.0503321), в части показателя «Расходы», по КОСГУ 200 выявлены расхождения на сумму 211 309 603,14 руб.

В Справках по консолидируемым расчетам ([ф.0503125](consultantplus://offline/ref=E3868E4DCD59D88EAE71F0A87C7F1B916A9540AF153CBD3A73853F097F91F464FF43EFB7463EEC5CF1C07B970ACEC0AAFB7C2A0A99F3u4S1H)) по ГАБС Комитет по ЖКХ и Т, Администрация города Саяногорска, ДАГН отражены взаимосвязанные показатели по консолидируемым расчетам в части передачи основных средств и материальных запасов на сумму 211 309 603,14 руб.

В соответствии с требованиями пункта 196 Инструкции № 191н, при формировании Отчета (ф.0503321), финансовым органом определены и исключены указанные взаимосвязанные показатели.

Финансовый результат за 2023 год по данным Баланса (ф.0503320) составил 314 427 699,07 руб. (5 010 231 756,90 руб. (стр.560 на конец года) «минус» 4 695 804 057,83 руб. (стр.560 на начало года)) и соответствует показателю Отчета (ф.0503321) по строке 300 «Чистый операционный результат».

**2.1.2.4. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323).**

В соответствии с требованиями [пункта 198](consultantplus://offline/ref=FF432BD5B626188686447799C7601577E2104E7B9EB21B1CC756F76A7A5B355E2A4FAE946A9F6568424D10FF7CA8A915CD228825183313f4ABE) Инструкции № 191н Консолидированный отчет о движении денежных средств [(ф. 0503323)](consultantplus://offline/ref=FF432BD5B626188686447799C7601577E2104E7B9EB21B1CC756F76A7A5B355E2A4FAE946792656F424D10FF7CA8A915CD228825183313f4ABE) (далее – Отчет ф.0503323) сформирован путем суммирования одноименных показателей по одинаковым строкам и графам Отчета о движении денежных средств ([ф.0503123](consultantplus://offline/ref=FF432BD5B626188686447799C7601577E2104E7B9EB21B1CC756F76A7A5B355E2A4FAE9466966E6F424D10FF7CA8A915CD228825183313f4ABE)) по всем ГАБС.

В соответствии с требованиями пункта 199 Инструкции 191н показатели в Отчете (ф. 0503323) отражены в разрезе:

- графа 4 - консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда;

- графа 6 - консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации;

- графа 11- бюджетов городских округов.

Показатели Отчета (ф.0503323) отражены по разделам «Поступления», «Выбытия», «Изменение остатков средств» по соответствующим кодам КОСГУ.

Сумма показателей раздела «Поступления» составляет 2 196 675 486,11 руб. Внутреннее заимствование не осуществлялось. В сравнении с показателями Отчета (ф.0503317) расхождение составляет (+) 144 623,17 руб. «возврат дебиторской задолженности прошлых лет» (строка 4200 Отчета (ф.0503323)), согласно пункту 150 Инструкции №191н, указанная сумма в разделе «Поступления» не учитывается.

Сумма показателей раздела «Выбытия» составляет 2 189 865 949,05 руб. Сумма показателей раздела «Выбытия» соответствуют показателям, отраженным в Отчете (ф.0503317).

Сумма показателей раздела «Аналитическая информация по выбытиям» составляет 2 189 865 949,05 руб., в соответствии с требованиями пункта 200.1 Инструкции № 191н, в указанном разделе отражается детализированная информация по выбытиям, отраженным по [строкам 2200](consultantplus://offline/ref=95D81CEE07FCCA35FA9FFB4A4405947577C7A5FDA34FB25B321A5544BC1C90155E238A6360F70E05BDF2DADE1BC3EAEBABAD3B9907ABB526a2t8I) (за исключением [2900](consultantplus://offline/ref=95D81CEE07FCCA35FA9FFB4A4405947577C7A5FDA34FB25B321A5544BC1C90155E238A6360F70004B6F2DADE1BC3EAEBABAD3B9907ABB526a2t8I)), [3300](consultantplus://offline/ref=95D81CEE07FCCA35FA9FFB4A4405947577C7A5FDA34FB25B321A5544BC1C90155E238A6360F7010AB1F2DADE1BC3EAEBABAD3B9907ABB526a2t8I), [3420 раздела 2](consultantplus://offline/ref=95D81CEE07FCCA35FA9FFB4A4405947577C7A5FDA34FB25B321A5544BC1C90155E238A6360F40805B5F2DADE1BC3EAEBABAD3B9907ABB526a2t8I) «Выбытия» (2 113 016 095,90 руб.+ 76 849 853,15 руб.+ 0,00 руб. = 2 189 865 949,05 руб.).

**2.1.2.5. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета** [**(ф. 0503360)**](consultantplus://offline/ref=9E8B2215E856F5C40DA1F9A1C10AC82EF28750E379D425190EA63CC629CE1E06B358B02682D6A80D74E79F60B1580F4366C211079A012221u1d4J).

Согласно требованиям пункта 217 Инструкции № 191н Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета [(ф. 0503360)](consultantplus://offline/ref=9E8B2215E856F5C40DA1F9A1C10AC82EF28750E379D425190EA63CC629CE1E06B358B02682D6A80D74E79F60B1580F4366C211079A012221u1d4J) (далее - Пояснительная записка [(ф. 0503360))](consultantplus://offline/ref=976CB9D15707FA00058A909921621412B91BFB9D68B77B07C8ACA9493F0C25F7219ED1ECB3BDF3CEE55584F951AA5B93A0869E88D13D88532EcAJ) формируется в структуре разделов, предусмотренных [пунктом 152](consultantplus://offline/ref=976CB9D15707FA00058A909921621412B91BFB9D68B77B07C8ACA9493F0C25F7219ED1ECB3B8F3C4E75584F951AA5B93A0869E88D13D88532EcAJ) настоящей Инструкции, без формирования сводных таблиц, предусмотренных в составе разделов.

Текстовая часть Пояснительной записки [(ф. 0503360)](consultantplus://offline/ref=976CB9D15707FA00058A909921621412B91BFB9D68B77B07C8ACA9493F0C25F7219ED1ECB3BDF3CEE55584F951AA5B93A0869E88D13D88532EcAJ) составлена в разрезе следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»;

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»;

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»;

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

В соответствии с пунктом 4 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ Пояснительная записка (ф.0503360) содержит информацию об исполнении бюджета, дополняющую информацию, представленную в отчетности об исполнении бюджета, в соответствии с требованиями к раскрытию информации, установленными нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации.

В соответствии с требованиями пункта 179 Инструкции № 191н Пояснительная записка ([ф.0503360](consultantplus://offline/ref=3AAC83626ACE20A42B6E7C5D24FCF3AFD9FDD29A8B070036C7B2E6A8448DFD3EA941DF1A78F4C2C547F32AA57F1B08E238A0C3F8841B3EBBD6w5C)) включает:

Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета ([ф.0503368](consultantplus://offline/ref=3AAC83626ACE20A42B6E7C5D24FCF3AFD9FDD29A8B070036C7B2E6A8448DFD3EA941DF1A79F7C7CF4BAC2FB06E4304EA2FBEC7E298193CDBwBC));

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ([ф.0503369](consultantplus://offline/ref=3AAC83626ACE20A42B6E7C5D24FCF3AFD9FDD29A8B070036C7B2E6A8448DFD3EA941DF1A7AF5C9CA4BAC2FB06E4304EA2FBEC7E298193CDBwBC));

Сведения о финансовых вложениях ([ф.0503371](consultantplus://offline/ref=3AAC83626ACE20A42B6E7C5D24FCF3AFD9FDD29A8B070036C7B2E6A8448DFD3EA941DF1A78F4C4C714A93AA1364F0CFD31BADDFE9A1BD3wCC));

Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах консолидированного бюджета ([ф.0503372](consultantplus://offline/ref=3AAC83626ACE20A42B6E7C5D24FCF3AFD9FDD29A8B070036C7B2E6A8448DFD3EA941DF1A78F5C0C714A93AA1364F0CFD31BADDFE9A1BD3wCC));

Сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета ([ф.0503373](consultantplus://offline/ref=3AAC83626ACE20A42B6E7C5D24FCF3AFD9FDD29A8B070036C7B2E6A8448DFD3EA941DF1A7AF6C2CC4BAC2FB06E4304EA2FBEC7E298193CDBwBC));

Сводные Отчеты бюджетов ([ф.0503128-НП](consultantplus://offline/ref=3AAC83626ACE20A42B6E7C5D24FCF3AFD9FDD29A8B070036C7B2E6A8448DFD3EA941DF1A7EF6C8CC4BAC2FB06E4304EA2FBEC7E298193CDBwBC));

Отчеты ([ф.0503117-НП](consultantplus://offline/ref=3AAC83626ACE20A42B6E7C5D24FCF3AFD9FDD29A8B070036C7B2E6A8448DFD3EA941DF1A78F2C8CD47F32AA57F1B08E238A0C3F8841B3EBBD6w5C)).

В текстовой части Пояснительной записки (ф.0503360) отражены дополнительные сведения, раскрывающие информацию о показателях, указанных форм отчетности.

**2.1.2.5.(1**) В результате анализа показателей балансовой стоимости основных средств, отраженных в Сведениях о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф.0503368), установлено: по строке 010 «Основные средства» сумма на начало 2023 года составляет 532 662 817,99 руб., поступление основных средств отражено в сумме 211 187 206,36 руб., выбытие - 32 710 251,16 руб., сумма основных средств на конец отчетного периода составляет 711 139 772,79 руб. Показатели стоимости основных средств по строке 010 Сведений о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф.0503368) соответствуют показателям строки 010 «Основные средства (балансовая стоимость) Баланса (ф.0503320) на начало и конец отчетного периода.

Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф.0503368) составлены в соответствии с требованиями пункта 218 Инструкции № 191н.

**2.1.2.5.(2)** Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503369) (далее – Сведения (ф.0503369)), в части дебиторской задолженности, составлены в соответствии с требованиями Инструкции №191н, на основании данных консолидированных Сведений (ф.0503169) консолидированных Пояснительных записок (ф. 0503160) ГАБС, а также с учетом задолженности по налоговым доходам администратора доходов, по операциям администрирования поступлений, зачисляемых через счета Федерального Казначейства в бюджет муниципального образования город Саяногорск (прочие администраторы доходов) - УФНС России по Республике Хакасия.

Анализ показателей дебиторской задолженности, отраженных в Сведениях (ф.0503369), показал, что дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 по сравнению с 2022 годом увеличилась на 8 611 264,15 руб. и составляет 269 702 020,71 руб., в том числе:

- дебиторская задолженность ГАБС составляет 243 283 920,54 руб. (Сведения (ф.0503169));

- дебиторская задолженность УФНС России по Республике Хакасия составляет 26 418 100,17 руб.

Показатели Сведений (ф.0503369) в части дебиторской задолженности согласовываются с показателями соответствующих строк Баланса (ф.0503320).

В текстовой части Пояснительной записки (ф.0503360) раскрыты причины возникновения дебиторской задолженности.

Просроченная дебиторская задолженность составляет 49 084 162,28 руб., в том числе: 24 246 860,15 руб. – задолженность по налоговым доходам, отраженная в отчетности УФНС России по Республике Хакасия, 24 837 302,13 руб. - задолженность по ГАБС (Сведения (ф.0503169));

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года просроченная дебиторская задолженность снизилась на 15 471 271,28 руб.

Согласно информации, отраженной в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503360), основной причиной образования просроченной дебиторской задолженности по доходам является низкая платежеспособность арендаторов. По просроченной задолженности на постоянной основе ведется претензионная работа, в телефонном режиме ведется информирование арендаторов. Информация о необходимости оплаты за аренду муниципального имущества и земельные ресурсы публикуется в СМИ.

**2.1.2.5. (3**) Сведения (ф.0503369), в части кредиторской задолженности, составлены в соответствии с требованиями Инструкции №191н, на основании данных консолидированных Сведений (ф.0503169) консолидированных Пояснительных записок (ф. 0503160) ГАБС, а также с учетом задолженности по налоговым доходам администратора доходов (прочие администраторы доходов) - УФНС России по Республике Хакасия.

Анализ показателей кредиторской задолженности, отраженных в Сведениях (ф.0503369), показал, что кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024, по сравнению с 2022 годом, в среднем увеличилась на 74 977 760,03 руб. (в том числе: по УФНС России по Республике Хакасия наблюдается снижение кредиторской задолженности на 38 575 875,79 руб., по ГАБС наблюдается рост кредиторской задолженности на сумму 113 326 285,59 руб.).

Согласно показателям Сведений (ф.0503369), на 01.01.2024 сумма кредиторской задолженности составляет 129 875 151,77 руб., в том числе:

- кредиторская задолженность ГАБС составляет 127 501 903,99 руб. (Сведения (ф.0503169));

- кредиторская задолженность УФНС России по Республике Хакасия составляет 2 373 247,78 руб.

Показатели Сведений (ф.0503369) в части кредиторской задолженности согласовываются с показателями соответствующих строк Баланса (ф.0503320).

Согласно данным Пояснительной записки (ф.0503360), в состав кредиторской задолженности входит: задолженность по контрактам, задолженность по налогам и страховым взносам, задолженность по компенсации части родительской платы, а также невыясненные поступления, поступившие в конце отчетного периода, остатки по субсидиям, остатки межбюджетных трансфертов на счетах ГАБС, в том числе подлежащие возврату в республиканский бюджет.

Согласно дополнительной информации, представленной БФУ, кредиторская задолженность по оплате взносов, налогов, задолженности перед поставщиками и подрядчиками по заключенным контрактам, подлежащая финансированию, составляет 93 918 730, 56 руб.

Просроченная кредиторская задолженность по сравнению с началом года также увеличилась и по состоянию на 01.01.2024 составляет 22 774 132,89 руб. Согласно текстовой части Пояснительной записки (ф.0503360), увеличение просроченной задолженности обусловлено недостатком доходов местного бюджета.

**2.2. Оценка соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса в муниципальном образовании город Саяногорск (состояние муниципального долга, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета).**

**2.2.1. Анализ состояния муниципального долга.**

2.2.1.1. По состоянию на 01.01.2024 муниципальный долг составляет 100 000 000,00 руб. Объем муниципального долга на конец отчетного года равен объему верхнего предела муниципального долга, установленного пунктом 2 статьи 10 Решения о бюджете на 2023 год в рамках ограничений, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса РФ.

2.2.1.2. Согласно пункту 4 раздела 4 Пояснительной записки (ф.0503360), муниципальный долг на 1 января 2023 года составлял 100 000 000,00 руб. по соглашению о предоставлении бюджетного кредита из бюджета Республики Хакасия для погашения долговых обязательств муниципального образования, в виде обязательств по кредиту, полученному муниципальным образованием от Министерства финансов Республики Хакасия от 28.06.2022 №1/3 на сумму 100 000 000,00 руб. В рамках данного соглашения процентная ставка составляет 0,1% годовых, возврат суммы основного долга по кредиту будет осуществляться в соответствии с графиком:

- 25.11.2025 - 33 333 334,00 руб.,

- 25.11.2026 - 33 333 333,00 руб.,

- 25.06.2027 - 33 333 333,00 руб.

Сумма расходов на обслуживание муниципального долга за 2023 год составила 100 000,00 руб.

2.2.1.3. Вид долговых обязательств муниципального образования город Саяногорск (бюджетный кредит) соответствует нормам статьи 100 Бюджетного кодекса РФ.

2.2.1.4. Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования город Саяногорск утверждена Приложением № 17 к Решению о бюджете на 2023 год. Программа содержит перечень всех внутренних заимствований муниципального образования город Саяногорск с указанием объема привлечения и объема средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по виду заимствований, в 2023 – 2024 годах объемы средств имеют нулевые показатели.

В Контрольно-счетную палату представлена муниципальная долговая книга муниципального образования город Саяногорск по состоянию на 01.01.2024.

Сумма расходов на обслуживание муниципального долга по бюджетному кредиту за 2023 год составила 100 000,00 руб. По отношению к 2022 году произошло снижение расходов на обслуживание муниципального долга в сумме 2 114 183,55 руб. за счет отсутствия коммерческих кредитов.

Сумма расходов на обслуживание муниципального долга за 2023 год не превышает 15% объема расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из вышестоящего бюджета (часть 1 статьи 111 Бюджетного кодекса РФ), а также установленного пунктом 4 статьи 10 Решения о бюджете на 2023 год объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования город Саяногорск на 2023 год.

**2.2.2. Анализ источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.**

По состоянию на 01.01.2024 бюджет муниципального образования город Саяногорск (далее - местный бюджет) исполнен с профицитом в объеме 6 664,9 тыс.руб. при плановом дефиците в объеме 103 975,7 тыс.руб.

Исполнение источников финансирования дефицита местного бюджета за 2023 год представлено в Приложении № 1 к заключению.

Привлечение и погашение бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций в 2023 году отсутствует.

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета при плане 103 975,7 тыс. руб. составляет «минус» 6 664,9 тыс. руб.

**2.3. Анализ исполнения бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2023 год (структура доходной и расходной частей бюджета, соответствие показателей исполнения бюджета плановым показателям и т.д.).**

**2.3.1. Общая характеристика исполнения бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2023 год.**

В Приложении № 2 к заключению Контрольно-счетной палаты представлена аналитическая информация по основным показателям исполнения местного бюджета в 2023 году.

Решением о бюджете на 2023 год (от 20.12.2022 № 39/6-6) утверждены основные характеристики местного бюджета по доходам в сумме 2 094 237,2 тыс. руб., по расходам – 2 142 079,8 тыс. руб. и дефициту местного бюджета – 47 842,6 тыс. руб. (не более 10% от общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

В процессе исполнения местного бюджета в 2023 году в Решение о бюджете на 2023 год решениями Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск неоднократно вносились изменения и дополнения.

Решением о бюджете на 2023 год (в редакции от 12.12.2023) утвержден объем расходов в сумме 2 363 443,1 тыс.руб. Согласно информации, отраженной в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503360), после окончательной корректировки бюджета муниципального образования город Саяногорск, произведены следующие дополнительные изменения сводной бюджетной росписи без внесения изменения в Решение о бюджете на 2023 год:

- Постановлением Правительства Республики Хакасия от 14.12.2023 №968 «Об утверждении распределения не распределенных между муниципальными образованиями Республики Хакасия субвенций на осуществление государственных полномочий по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и на осуществление государственных полномочий по созданию, организации и обеспечению деятельности административных комиссий в Республике Хакасия на 2023 год» дополнительно распределено 79,0 тыс.руб.;

- Постановлением Правительства Республики Хакасия от 15.12.2023 № 977 «О внесении изменения в распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования, на 2023 год» снято 770,0 тыс.руб.;

- Постановлением Правительства Республики Хакасия от 22.12.2023 № 1002 «О внесении изменений в распределение субвенций бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и в распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на обеспечение комплексного развития сельских территорий (формирование современного облика сельских территорий, направленное на создание и развитие инфраструктуры в сельской местности) на 2023 год» снято 8 862,0 тыс.руб.;

- Постановлением Правительства Республики Хакасия от 25.12.2023 № 1009 «Об утверждении распределения иных дотаций муниципальным образованиям Республики Хакасия из республиканского бюджета Республики Хакасия на 2023 год» дополнительно распределено 1 833,0 тыс.руб.

Итоговая сумма плановых назначений, с учетом указанных изменений, составила 2 355 723,1 тыс.руб.

По сравнению с первоначальными плановыми показателями параметры бюджета увеличились: доходы на 165 230,2 тыс. руб., или на 7,9%, расходы на 213 643,3 тыс. руб., или на 10%, дефицит местного бюджета на 56 133,1 тыс. руб., или 117,3%.

По отчету об исполнении бюджета доходы местного бюджета исполнены в сумме 2 196 530,9 тыс. руб. (97,2%), что на 62 936,5 тыс. руб. меньше объема доходов, утвержденных Решением о бюджете на 2023 год, расходы местного бюджета исполнены в сумме 2 189 865,9 тыс. руб. (93%), что на 165 857,2 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных ассигнований. Профицит бюджета составил 6 665,0 тыс. руб.

Согласно пояснению БФУ (вх. от 18.04.2024 № 63), исполнение местного бюджета с профицитом сложилось, в том числе, в результате образовавшихся остатков на счете бюджета на 01.01.2024, в связи с поздним поступлением доходов (30.12.2023 - 31.12.2023). С 01.01.2023 осуществлен переход на новый порядок уплаты налогов и сборов, посредством единого налогового счета (далее – ЕНС), списание единого налогового платежа и доходов производится 28-го числа месяца. Согласно пункту 1 статьи 58 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) уплата (перечисление) налога, авансовых платежей по налогам в бюджетную систему Российской Федерации осуществляется в качестве единого налогового платежа (далее – ЕНП). В соответствии с концепцией ЕНП сроки уплаты налогов в НК РФ приведены к единой дате - 28-е число месяца.

**2.3.2. Анализ исполнения показателей доходной части бюджета муниципального образования город Саяногорск.**

В Приложениях №№ 3 и 4 к заключению Контрольно-счетной палаты представлена информация об исполнении местного бюджета в 2023 году по доходам.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета доходы местного бюджета в 2023 году составили 2 196 530,9 тыс. руб., или 97,2% бюджетных назначений, отклонения составили «минус» 62 936,5 тыс. руб. По сравнению с 2022 годом доходы увеличились на 112 402,2 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 1 005 388,3 тыс. руб. (98,3% бюджетных назначений), отклонения составили «минус» 17 196,9 тыс. руб. При этом налоговые доходы исполнены в объеме 925 519,3 тыс. руб., или 97,9% бюджетных назначений, неналоговые доходы – в сумме 79 869,0 тыс. руб., или на 103,3%.

Безвозмездные поступления исполнены в объеме 1 191 142,6 тыс. руб., или на 96,3%, отклонения составляют «минус» 45 739,6 тыс. руб.

В структуре доходов местного бюджета в 2023 году налоговые доходы составили 42,1% (в 2022 году – 45,4%), неналоговые доходы – 3,6% (в 2022 году – 3,3%), безвозмездные поступления – 54,2% (в 2022 году – 51,3%).

**2.3.2.1. Налоговые доходы.**

Налоговые доходы местного бюджета за 2023 год составили 925 519,3 тыс. руб. По сравнению с 2022 годом налоговые доходы уменьшились на 21 452,1 тыс. руб.

Основную долю налоговых доходов составили поступления по налогу на доходы физических лиц – 82,5% от общей суммы налоговых доходов, по земельному налогу – 5,8%, по налогу на имущество физических лиц – 4,8%.

Поступления в доле 6,9 % состоялись по налогам и сборам: налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения; налог, взимаемый с применением упрощенной системы налогообложения; единый налог на вмененный доход отдельных видов деятельности; единый сельскохозяйственный налог; госпошлина и акцизы.

Сумма поступлений акцизов в 2023 году составила 5402,1 тыс.руб., что на 322,4 тыс. руб. больше, чем в 2022 году. Удельный вес акцизов в налоговых поступлениях 2023 года составил 0,6%.

Поступление налога на доходы физических лиц в 2023 году составил 763 875,1 тыс.руб., по сравнению с 2022 годом наблюдается снижение на 1,9%. Законом Республики Хакасия от 19.12.2022 № 110-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» установлен дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в размере 25%, что на 4% меньше, чем в 2022 году.

Поступления налогов на совокупный доход составили 47 178,0 тыс.руб. в сравнении с 2022 годом наблюдается незначительное снижение (на 3,8%).

Доходы от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, составили 43 516,8 тыс.руб., в сравнении с 2022 годом наблюдается увеличение на сумму 4 323,6 тыс.руб. (на 11%).

Доходы от налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, составляют 3 533,3 тыс.руб., в сравнении с 2022 годом наблюдается снижение на сумму 6 044,9 тыс.руб. (на 63,1%).

Согласно Пояснительной записке (ф.0503360), причиной увеличения доходов по упрощенной системе налогообложения является увеличение количества налогоплательщиков, причиной снижения доходов по патентной системе налогообложения является осуществление платежей через ЕНС.

Поступление доходов от налога на имущество (налог на имущество физических лиц, земельный налог с физических лиц) в 2023 году составляет 98 627,4 тыс.руб., что на 2,5% меньше, чем в 2022 году. Согласно Пояснительной записке (ф.0503360), уменьшение дохода сформировалось за счет снижения земельного налога с организаций в связи с переходом на осуществление платежей через ЕНС, при этом увеличение налога на имущество с физических лиц и земельного налога с физических лиц за счет увеличения коэффициента, применяемого к кадастровой стоимости объекта при исчислении налога (не более 10% к предыдущему году).

На диаграмме № 1 представлено сравнение показателей поступления налоговых доходов в 2022 и 2023 годах.

*Диаграмма №1*

**2.3.2.2. Неналоговые доходы**.

Неналоговые доходы местного бюджета в 2023 году составили 79 869,0 тыс.руб. По сравнению с 2022 годом неналоговые доходы увеличились на 10 890,4 тыс. руб.

Процент исполнения местного бюджета по неналоговым доходам в целом за 2023 год составил 103,3%, при плане 77 285,5 тыс. руб.

Основную часть неналоговых доходов местного бюджета составили доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности – 47,3%. На доходы от продажи материальных и нематериальных активов приходится 17,2%, платежи при пользовании природными ресурсами – 17,2%, доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 7,8%, штрафы, санкции, возмещение ущерба и прочие неналоговые доходы – 10,5%.

На диаграмме № 2 представлено сравнение показателей поступлений неналоговых доходов за 2022 и 2023 годы.

*Диаграмма №2*

**2.3.2.3. Безвозмездные поступления.**

Безвозмездные поступления исполнены в объеме 1 191 142,6 тыс. руб., или на 96,3 % годовых бюджетных назначений, отклонения составили «минус» 45 739,6 тыс. руб. По сравнению с 2022 годом безвозмездные поступления увеличились на 122 963,9 тыс. руб., или на 11,5%.

В 2023 году безвозмездные поступления сформировались за счет:

- дотаций – 36 492,0 тыс.руб. (исполнение127,1%), поступления к уровню 2022 года уменьшились на 17 278,0 тыс. руб., или на 32,1%;

- субсидий – 130 947,6 тыс. руб. (исполнение 83,6%), поступления к уровню 2022 года увеличились на 46 608,7 тыс. руб., или на 55,2%;

- субвенций – 954 376,0 тыс. руб. (исполнение 97,4%), поступления к уровню 2022 года увеличились на 61 080,7 тыс. руб., или на 6,8%;

- иные межбюджетные трансферты – 38 280,2 тыс. руб. (исполнение 96,1%);

- прочие безвозмездные поступления – 31 240,1 тыс. руб. (исполнение 100,3%).

Доходы бюджетов городских округов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет – 16,0 тыс.руб.

Возврат остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов (-)209,3 тыс.руб.

Недопоступило (или поступило исходя из фактической потребности) безвозмездных поступлений в виде субсидий на сумму 25 690,5 тыс. руб., в том числе:

- на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования – 6 851,0 тыс. руб.;

- на строительство и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, необходимых для осуществления физическими и юридическими лицами инвестиционных проектов в моногородах – 8 296,5 тыс.руб;

- на обеспечение оснащения государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, в том числе структурных подразделений указанных организаций, государственными символами Российской Федерации - 18,2 тыс.руб.;

- прочие субсидии бюджетам городских округов – 10 524,8 тыс. руб.

Недопоступило (или поступило исходя из фактической потребности) субвенций из республиканского бюджета Республики Хакасия в общей сумме 25 960,7 тыс. руб., в том числе:

- на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 16 685,2 тыс. руб., исполнение 98,2%;

- на содержание ребенка, находящегося под опекой, попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю – 8 154,9 тыс.руб.;

- на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования – 1 098,3 тыс.руб.;

- на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации - 4,1 тыс.руб.;

- на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан -18,2 тыс.руб.

Недопоступило (или поступило исходя из фактической потребности) межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам городских округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования в размере 1 556,8 тыс.руб.

Доля межбюджетных трансфертов в общей сумме доходов местного бюджета в 2023 году составляет 52,8%. В 2022 году доля межбюджетных трансфертов составляла 51,3%.

**2.3.3. Анализ исполнения расходной части местного бюджета.**

По отчету об исполнении бюджета, расходы бюджета в 2023 году составили 2 189 865,9 тыс.руб. (93% от плана).

Общая сумма расходов бюджета увеличилась по сравнению с 2022 годом на 157 031,3 тыс. руб.

**2.3.3.1. Исполнение местного бюджета по разделам классификации расходов.**

В Приложении № 5 к заключению Контрольно-счетной палаты представлена структура расходов местного бюджета 2023 года по разделам классификации расходов.

В 2023 году в структуре фактических расходов наибольший удельный вес составили расходы следующих разделов классификации расходов: «Образование» - 70,1% (2022 год – 70,8%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 8,9% (2022 год – 8,7%), «Общегосударственные вопросы» - 6,7% (2022 год – 6,8%).

Увеличение удельного веса в структуре расходов в 2023 году по сравнению с 2022 годом произошло по трем разделам: «Национальная экономика» на 0,3 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 0,2 %, «Физическая культура и спорт» на 0,6 %.

По пяти разделам наблюдается сокращение удельного веса в структуре расходов: «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 0,1%; «Культура, кинематография» на 0,2%, «Образование» на 0,6%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 0,1%, «Общегосударственные вопросы» на 0,1%.

Удельный вес раздела «Средства массовой информации» остался в 2023 году на уровне 2022 года и составил 0,7%.

Расходы по разделу «Здравоохранение» в 2023 и в 2022 годах отсутствуют.

Анализ исполнения бюджетных назначений местного бюджета по разделам классификации расходов за 2023 год показывает, что исполнение по разделам осуществлялось, практически, пропорционально.

В 2023 году минимальный уровень исполнения составил 77% по разделу «Физическая культура и спорт», максимальный – 100% по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» и по разделу «Охрана окружающей среды».

В 2023 году средний уровень исполнения расходов местного бюджета составляет 93%, ниже среднего показателя уровня исполнены расходы по пяти разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» (84,2%), «Национальная экономика» (77,6%), «Социальная политика» (84,5%), «Физическая культура и спорт» (77%), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (91,7%).

**2.3.3.2. Исполнение местного бюджета по ведомственной классификации расходов.**

В Приложении № 6 к заключению Контрольно-счетной палаты представлена информация об исполнении местного бюджета в 2023 году по ведомственной классификации расходов.

По всем главным распорядителям кассовые расходы местного бюджета произведены менее запланированного объема.

Наибольшее отклонение приходится на Комитет по ЖКХ и Т, процент исполнения составляет 82,2% от запланированных расходов.

Наименьшее отклонение расходов приходится на БФУ, процент исполнения составляет 99,8% от запланированных расходов.

Исполнение кассовых расходов отражено в диаграмме №3.

*Диаграмма №3*

Анализ исполнения бюджета по главным распорядителям показал, что основная доля расходов местного бюджета приходится на трех главных распорядителей, в том числе: ГорОО – 66,2%, Комитет по ЖКХ и Т – 12%, УКСМ – 11,5%.

По остальным главным распорядителям местного бюджета удельный вес расходов составляет: Администрация города Саяногорска – 6,8%, ДАГН – 2,6%, БФУ – 0,6%, Совет депутатов – 0,3%, КСП – 0,1%.

**2.3.3.3. Исполнение расходов резервного фонда Администрации муниципального образования город Саяногорск.**

Расходы резервного фонда Администрации муниципального образования город Саяногорск предусмотрены по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в сумме 200,0 тыс. руб. (в 2022 году – 200,0 тыс. руб.), исполнение резервного фонда в 2023 году не осуществлялось.

Согласно пункту 2 постановления Администрации муниципального образования город Саяногорск от 29.05.2020 № 280 «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации муниципального образования г. Саяногорск», резервный фонд создается для финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также иных мероприятий.

В 2023 году показатели для использования бюджетных ассигнований резервного фонда отсутствовали.

**2.3.3.4. Исполнение расходов дорожного фонда муниципального образования город Саяногорск.**

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования город Саяногорск, утвержденного Решением Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 24.12.2013 № 115 «О создании дорожного фонда муниципального образования город Саяногорск» (далее – Порядок № 115) ГРБС бюджетных ассигнований дорожного фонда определяются решением Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск о бюджете муниципального образования город Саяногорск на очередной финансовый год и плановый период в составе ведомственной структуры расходов. В 2023 году, согласно Решению о бюджете, ГРБС бюджетных ассигнований дорожного фонда являлся Комитет по ЖКХ и Т.

В соответствии с пунктом 3.6 Порядка № 115 отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда приложен к годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск (приложение № 7 к проекту Решения). Форма отчета соответствует форме, утвержденной Порядком № 115.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда утверждены на 2023 год в размере 45 765,7 тыс. руб., в том числе: акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации - 5 265,7 тыс.руб., субсидии бюджетам городских округов на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях (за исключением автомобильных дорог федерального значения) – 45 500,0 тыс.руб.

Фактическое поступление доходов за 2023 год составляет 39 051,1 тыс. руб., или 85,3% от планируемых доходов, в том числе: акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации - 5 402,1 тыс.руб., субсидии бюджетам городских округов на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях (за исключением автомобильных дорог федерального значения) – 33 649,0 тыс.руб.

Кассовое исполнение составляет 38 868,3 тыс. руб., или 84,2% от запланированных расходов. Фактическое выполнение составляет 44 089,9 тыс. руб., или 95,5 % от запланированных расходов.

**2.3.3.5. Исполнение муниципальных программ.**

В 2023 году осуществлялась реализация 17-ти муниципальных программ (далее – МП, программа) предусмотренных Решением о бюджете на 2023 год на общую сумму 2 191 743,61 тыс. руб., что на одну программу и на 269 803,51 тыс.руб. больше, чем в 2022 году.

Исполнение по программам в 2023 году составляет 2 031 258,27 тыс. руб., что на 151 689,27 тыс.руб. больше, чем в 2022 году.

Информация о кассовом исполнении программ в 2023 году представлена в Приложении № 7 к заключению Контрольно-счетной палаты.

Анализ исполнения программ показал, что в полном объеме (100%) исполнены четыре муниципальных программы: «Управление муниципальными финансами и обслуживание муниципального долга» на сумму 914,04 тыс. руб., «Обеспечение жильем молодых семей» - 4 129,29 тыс.руб., «Улучшение экологического состояния муниципального образования город Саяногорск» - 26,50 тыс.руб., «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципального образования город Саяногорск» - 94,78 тыс.руб.

В диапазоне от 90% до 99,9% исполнено шесть программ на сумму 1 705 003,99 тыс. руб., от 65% до 89% исполнено семь программ на сумму 321 089,67 тыс. руб.

Согласно ежегодному отчету о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования г. Саяногорск за 2023 год, сформированному Отделом экономики и развития Администрации муниципального образования г. Саяногорск, эффективность 13-ти муниципальных программ оценена как «высокая», 4-х программ как «достаточная».

**Выводы:**

***1. По вопросу контроля за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено:***

1.1. Согласно копиям обходных листов, годовые отчеты ГАБС за 2023 год представлены в БФУ в установленные Приказом БФУ № 12 сроки.

В соответствии с пунктом 5.1. раздела 5 Порядка № 89 годовые отчеты ГАБС за 2023 год представлены в Контрольно-счетную палату в установленный срок.

1.2. В соответствии с Инструкцией № 191н, в целях проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности, ГАБС представлены все формы отчетности.

1.3. В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность всех ГАБС, по состоянию на 01.01.2024, составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

1.4. Требованиям Инструкции № 191н соответствуют (по всем ГАБС):

а) структура форм: Баланс (ф.0503130), Справка (ф.0503110), Отчет (ф.0503127), Отчет (ф.0503128), Отчет (ф.0503121), Отчет (ф.0503123), Сведения (ф.0503169);

б) содержание форм: Баланс (ф.0503130), Сведения (ф.0503169), Отчет (ф.0503121), Отчет (ф.0503123).

1.5. ГАБС ДАГН, ГАБС Комитет по ЖКХ и Т допущены нарушения требований пункта 152 Инструкции № 191н в части отражения (корректности и достоверности) информации в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160).

В ходе контрольного мероприятия ГАБС ДАГН нарушения устранены.

1.6. При сопоставлении данных вступительных Балансов (ф.0503130) на конец предыдущего отчетного финансового года и показателей (остатков) на начало финансового 2023 года нарушений не установлено. Допущенные расхождения показателей ГАБС Комитет по ЖКХ и Т отражены в Сведениях об изменении валюты баланса (ф.0503173) под кодом причины 03 - исправление ошибок прошлых лет.

1.7. Показатели Баланса (ф.0503130) на начало и конец 2023 года соответствуют данным Главной книги (ф.0504072) за 2023 год по всем ГАБС.

1.8. При проведении проверки междокументных контрольных соотношений между Сведениями (ф.0503169) и Балансом (ф.0503130), по всем ГАБС расхождений не выявлено.

По всем ГАБС Сведения (ф.0503169) по состоянию на 01.01.2023 и 01.01.2024 соответствуют показателям, отраженным в Главной книге (ф.0504072).

1.9. Показатели Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах на 01.01.2024 идентичны соответствующим показателям, отраженным в Сведениях (ф.0503168) по всем ГАБС.

Показатели Сведений (ф. 0503168) соответствуют показателям Главной книги (ф.0504072) по всем ГАБС.

1.10. В ходе выборочной проверки соблюдения контрольного соотношения между показателями Отчета (ф.0503121) и Справки (ф.0503110), по всем ГАБС нарушений не установлено.

Выборочная проверка показателей Отчета (ф. 0503121) с показателями Главной книги (ф.0504072) нарушений не установила по всем ГАБС.

1.11. В результате выборочной проверки показателей Справки (ф.0503110) выявлено, что в нарушение Приказа Минфина № 82н Комитетом по ЖКХ и Т в Справке (ф.0503110) некорректно применен код подвида дохода бюджета 180 «Прочие доходы», в части поступлений от Благотворительной организации Фонд «Центр Социальных программ». Согласно требованиям Приказа Минфина № 82н, указанный вид поступлений следует отражать по коду подвида доходов 199 «Иные безвозмездные неденежные поступления».

В ходе контрольного мероприятия указанное нарушение Комитетом по ЖКХ и Т устранено.

1.12. При выборочной проверке Отчета (ф.0503127) установлено, что показатели Отчета (ф. 0503127) всех ГАБС соответствуют показателям Отчета о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета (форма 0531787) и показателям Отчета о состоянии лицевого счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (ф.0531785).

1.13. Коды классификации расходов бюджета, отраженные в Отчете (ф.0503127) всех ГАБС, соответствуют ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования город Саяногорск на 2023 год.

1.14. Показатели и структура граф 4 и 5 раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета (ф.0503127) соответствуют показателям и структуре граф 4 и 5 Отчета (ф.0503128), показатели графы 9 Отчета (ф.0503127) соответствуют показателям графы 10 Отчета (ф.0503128).

1.15. Выборочная проверка показателей Отчета (ф.0503128) по всем ГАБС показала соответствие требованиям пункта 70 Инструкции № 191н.

1.16. Проверка данных графы 8 раздела 1 Отчета (ф. 0503128), отражающих информацию о принятых бюджетных обязательствах с применением конкурентных способов определения поставщиков, на соответствие данным графы 3 раздела 4 Сведений (ф. 0503175) и Реестру муниципальных контрактов, заключенных и оплаченных в 2023 году, разночтений не выявила по ГАБС: Администрация города Саяногорска, БФУ, ГорОО, Комитет по ЖКХ и Т, КСП, Совет депутатов, УКСМ.

ГАБС ДАГН, при формировании раздела 4 Сведений (ф. 0503175), допущено несоотвествие в отчетности суммы принимаемых обязательств по контрактам (графа 2 раздела 4 Сведений (ф. 0503175)) и сформировавшейся экономии (графа 4 раздела 4 Сведений (ф. 0503175)) на сумму 44 564,41 руб. Данный факт сложился в результате нарушения требований пункта 3 статьи 9, пункта 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ. Выявленные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем осуществлении ДАГН внутреннего контроля, предусмотренного статьей 19 Закона № 402-ФЗ.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что нарушение требований к бухгалтерскому учету, повлекшее представление бухгалтерской отчетности, содержащей незначительное искажение показателей этой отчетности, или не повлекшее искажения показателей этой отчетности, влечет риски возникновения административной ответственности, предусмотренной статьей 15.15.6. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

1.17. Сведения (ф. 0503164) ГАБС Администрация города Саяногорска, БФУ, ДАГН, Комитет по ЖКХ и Т, КСП, Совет депутатов, УКСМ заполнены в соответствии с требованиями пункта 163 Инструкции № 191н. Показатели Отчета (ф. 0503127), по исполнению менее, чем на 95%, соответствуют показателям, отраженным в Сведениях (ф. 0503164), с указанием процента исполнения по каждому коду бюджетной классификации.

В нарушение пункта 163 Инструкции № 191н и пункта 6 Приказа БФУ от 17.01.2024 № 2 Сведения (ф. 0503164) заполнены ГАБС ГорОО без указания итоговых данных по доходам и расходам бюджета. В ходе контрольного мероприятия указанные нарушения устранены.

1.18. В результате выборочной проверки документов, подтверждающих проведение инвентаризации имущества и обязательств в целях составления годовой отчетности, нарушений и расхождений не выявлено по ГАБС: Администрация города Саяногорска, БФУ, ГорОО, ДАГН, КСП, Совет депутатов, УКСМ.

В нарушение требований статьи 11 Закона № 402-ФЗ и пункта 5.5 части 5 Приказа Минфина № 49 в представленной ГАБС Комитет по ЖКХ и Т Инвентаризационной описи и в Акте о результатах инвентаризации указана дата окончания инвентаризации - 01.01.2024.

В нарушении пункта 2.6. части 2 Приказа Минфина № 49 инвентаризационной комиссией ГАБС Комитет по ЖКХ и Т не обеспечена правильность оформления материалов проведения инвентаризации.

Установленные факты свидетельствуют о ненадлежащем осуществлении Комитетом по ЖКХ и Т внутреннего контроля, предусмотренного статьей 19 Закона № 402-ФЗ.

1.19. Лимиты бюджетных обязательств на 2023 год доведены до всех ГАБС в соответствии требованиями Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи.

1.20. В результате анализа исполнения бюджета ГАБС и оценки уровня исполнения в отчетном финансовом году показателей (доходов, расходов), утвержденных решением о бюджете, установлено, что согласно Отчетам (ф.0503127) ГАБС, исполнение по доходам составляет 96,69% от плановых показателей.

1.21. Согласно ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования город Саяногорск на 2023 год, утвержденной Решением о бюджете на 2023 год (в ред. от 12.12.2023 № 125/19-6), общий объем утвержденных расходов ГАБС составил 2 363 443 130,64 руб.

Дополнительно, после окончательной корректировки бюджета муниципального образования город Саяногорск, решениями БФУ изменены показатели бюджетной росписи ГАБС УКСМ, ГАБС Администрация города Саяногорска на общую сумму (+) 1 911 934,28 руб., ГАБС ГорОО на сумму (-) 9 632 000,00 руб. Показатели бюджетных росписей по всем ГАБС составили 2 355 723 064,92 руб.

Объем исполнения расходов составляет 2 189 865 949,05 руб. или 93%.

1.22. В ходе анализа исполнения бюджета в 2023 году по элементам видов расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда», 853 «Уплата иных платежей» установлено, что расходы на уплату административных штрафов, пени, неустоек, денежных компенсаций, госпошлины и другие судебные расходы составляют 4 177,58 тыс. руб. и имеют признаки неэффективного, неэкономного использования бюджетных средств. Контрольно-счетная палата рекомендует всем ГАБС усилить контроль над эффективностью использования бюджетных средств.

1.23. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности ГАБС показал рост итоговых сумм дебиторской и кредиторской задолженностей на 01.01.2024 по сравнению с показателями на 01.01.2023.

Согласно Сведений (ф.0503160) на 01.01.2024 дебиторская задолженность составляет 243 283,92 тыс.руб., кредиторская задолженность – 127 501,90 тыс.руб.

1.24. Просроченная дебиторская задолженность ГАБС на 01.01.2024 составляет 24 837,30 тыс.руб., наблюдается снижение просроченной дебиторской задолженности на 31,2%. Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2023 отсутствует, на 01.01.2024 составляет 22 774,13 тыс.руб.

Причины возникновения просроченной кредиторской задолженности указаны в Таблице №15 к Пояснительной записке (ф.0503160) ГАБС. Основной причиной возникновения просроченной кредиторской задолженности является несвоевременное финансирование возникших расходов.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что просроченная кредиторская задолженность имеет риски возникновения дополнительных расходов бюджета в части оплаты штрафных санкций за несвоевременное исполнение принятых обязательств.

***2. По вопросу оценки законности, степени полноты и достоверности представленного в составе проекта решения Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск Отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск, документов и материалов, а также соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации, Республики Хакасия и муниципальным нормативным правовым актам, установлено:***

2.1. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2023 год направлен Администрацией города Саяногорска в Контрольно-счетную палату в составе годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2023 год и проекта решения Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск «Об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2023 год» в срок, установленный пунктом 5.5 раздела 5 Порядка № 89.

2.2. Показатели Отчета (ф.0503317) соответствуют показателям Консолидированного отчета о кассовых поступлениях и выбытиях (ф.0503152), представляемого в финансовый орган Управлением Федерального казначейства по Республике Хакасия.

Отчет (ф.0503317) заполнен в соответствии с Инструкцией № 191н.

2.3. При сопоставлении показателей Баланса (ф.0503320) на начало 2023 года с Балансом (ф.0503320) за 2022 год выявлены расхождения, которые в соответствии с требованиями Инструкции 191н отражены в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф.0503373).

2.4. Отражение показателей в Отчете (ф.0503321) соответствует требованиям Инструкции №191н.

2.5. Отражение показателей Отчета (ф.0503323) соответствует требованиям пункта 198 Инструкции № 191н.

2.6. Показатели стоимости основных средств по строке 010 Сведений о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф.0503368) соответствуют показателям строки 010 «Основные средства (балансовая стоимость) Баланса (ф.0503320) на начало и конец отчетного периода. Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф.0503368) составлены в соответствии с требованиями пункта 218 Инструкции № 191н.

2.7. В соответствии с пунктом 4 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ Пояснительная записка (ф.0503360) содержит анализ исполнения бюджета и анализ показателей бухгалтерской отчетности, а также расшифровки к отчету об исполнении бюджета.

2.8. Сведения (ф.0503369), в части дебиторской задолженности, составлены в соответствии с требованиями Инструкции №191н, на основании данных консолидированных Сведений (ф.0503169) ГАБС, а также с учетом задолженности по налоговым доходам УФНС России по Республике Хакасия. Показатели дебиторской задолженности, отраженные в Сведениях (ф.0503369), по состоянию на 01.01.2024 составляют 269 702,02 тыс.руб. (в т.ч.: 243 283,92 тыс.руб.- задолженность ГАБС, 26 418,10 тыс.руб. - УФНС России по Республике Хакасия).

2.9. Сведения (ф.0503369), в части кредиторской задолженности, составлены в соответствии с требованиями Инструкции №191н, на основании данных консолидированных Сведений (ф.0503169) ГАБС, а также с учетом задолженности по налоговым доходам в отчетности УФНС России по Республике Хакасия. Согласно показателям Сведений (ф.0503369), на 01.01.2024 сумма кредиторской задолженности составляет 129 875,15 тыс.руб. (в т.ч.: 127 501,90 тыс.руб. - задолженность ГАБС, 2 373,25 тыс.руб. - УФНС России по Республике Хакасия).

Показатели Сведений (ф.0503369) согласовываются с показателями соответствующих строк Баланса (ф.0503320).

2.10. По состоянию на 01.01.2024 муниципальный долг составил 100 000,00 тыс.руб.

Объем муниципального долга на конец отчетного года равен объему верхнего предела муниципального долга, установленного пунктом 2 статьи 10 Решения о бюджете на 2023 год, в рамках ограничений, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса РФ.

Сумма расходов на обслуживание муниципального долга по бюджетному кредиту за 2023 год составила 100,00 тыс.руб. По отношению к 2022 году произошло снижение расходов на обслуживание муниципального долга в сумме 2 114,18 тыс.руб. за счет отсутствия коммерческих кредитов.

Сумма расходов на обслуживание муниципального долга за 2023 год не превышает 15% объема расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из вышестоящего бюджета (часть 1 статьи 111 Бюджетного кодекса РФ), а также установленного пунктом 4 статьи 10 Решения о бюджете на 2023 год объема расходов на обслуживание муниципального долга.

2.11. Бюджет муниципального образования город Саяногорск на 2023 год утвержден с дефицитом в размере 103 975,7 тыс. руб., фактическое исполнение сложилось с профицитом в размере 6 664,9 тыс. руб.

Привлечение и погашение бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций в 2023 году отсутствуют.

2.12. По отчету об исполнении бюджета доходы местного бюджета исполнены в сумме 2 196 530,9 тыс. руб. (97,2%), что на 62 936,5 тыс. руб. меньше объема доходов, утвержденных Решением о бюджете на 2023 год. Расходы местного бюджета исполнены в сумме 2 189 865,9 тыс. руб. (93%), что на 165 857,2 тыс. руб. меньше доведенных ассигнований. Профицит бюджета составил 6 665,0 тыс. руб.

2.13. Анализ исполнения показателей доходной части бюджета муниципального образования город Саяногорск показал, что в соответствии с отчетом об исполнении бюджета доходы местного бюджета в 2023 году составили 2 196 530,9 тыс. руб., или 97,2 % бюджетных назначений, отклонения составили «минус» 62 936,5 тыс. руб. По сравнению с 2022 годом доходы увеличились на 112 402,2 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 1 005 388,3 тыс. руб. (98,3% бюджетных назначений), отклонения составили «минус» 17 196,9 тыс. руб.

Безвозмездные поступления исполнены в объеме 1 191 142,6 тыс. руб., или на 96,3%, отклонения составляют «минус» 45 739,6 тыс. руб.

В структуре доходов местного бюджета в 2023 году налоговые доходы составили 42,1% (в 2022 году – 45,4%), неналоговые доходы – 3,6% (в 2022 году – 3,3%), безвозмездные поступления – 54,2% (в 2022 году – 51,3%).

2.14. Налоговые доходы местного бюджета за 2023 год составили 925 519,3 тыс. руб. По сравнению с 2022 годом налоговые доходы уменьшились на 21 452,1 тыс. руб.

2.15. Неналоговые доходы местного бюджета в 2023 году составили 79 869,0 тыс. руб. По сравнению с 2022 годом неналоговые доходы увеличились на 10 890,4 тыс. руб.

Процент исполнения местного бюджета по неналоговым доходам в целом за 2023 год составил 103,3%, при плане 77 285,5 тыс. руб.

2.16. Безвозмездные поступления исполнены в объеме 1 191 142,6 тыс. руб., или на 96,3% годовых бюджетных назначений, отклонения составили «минус» 45 739,6 тыс. руб. По сравнению с 2022 годом безвозмездные поступления увеличились на 11,5%.

Доля межбюджетных трансфертов в общей сумме доходов местного бюджета в 2023 году составляет 52,8%. В 2022 году доля межбюджетных трансфертов составляла 51,3%.

2.17. По отчету об исполнении бюджета расходы местного бюджета в 2023 году составили 2 189 865,9 тыс. руб. (93% от плана).

Общая сумма расходов местного бюджета увеличилась по сравнению с 2022 годом на 157 031,3 тыс. руб.

2.18. По всем главным распорядителям кассовые расходы местного бюджета произведены менее запланированного объема. Наибольшее отклонение приходится на Комитет по ЖКХ и Т, процент исполнения составляет 82,2% от запланированных расходов. Наименьшее отклонение расходов приходится БФУ, процент исполнения составляет 99,8% от запланированных расходов.

Основная доля расходов местного бюджета приходится на трех главных распорядителей, в том числе: ГорОО – 66,2%, Комитет по ЖКХ и Т – 12%, УКСМ – 11,5%.

2.19. Расходы резервного фонда Администрации муниципального образования город Саяногорск предусмотрены по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в сумме 200,0 тыс. руб. (в 2022 году – 200,0 тыс.руб.), исполнение резервного фонда в 2023 году не осуществлялось, в связи с отсутствием непредвиденных расходов.

2.20. В соответствии с пунктом 3.6 Порядка № 115 отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда приложен к годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск (приложение № 7 к проекту Решения). Форма отчета соответствует форме, утвержденной Порядком № 115. Фактическое поступление доходов составляет 39 051,1 тыс.руб. или 85,3% от планируемых доходов. Фактическое выполнение расходов составляет 44 089,9 тыс. руб., или 95,5 % от запланированных расходов.

2.21. В 2023 году осуществлялась реализация 17-ти муниципальных программ, предусмотренных Решением о бюджете на 2023 год на общую сумму 2 191 743,61 тыс. руб., что на одну программу и на 269 803,51 тыс.руб. больше, чем в 2022 году. Исполнение по программам в 2023 году составляет 2 031 258,27 тыс. руб.

2.22. Анализ исполнения программ показал, что в полном объеме (100%) исполнены четыре муниципальных программы. В диапазоне от 90% до 99,9% исполнено шесть программ, от 65% до 89% исполнено семь программ.

Согласно ежегодному отчету о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования г. Саяногорск за 2023 год, сформированному Отделом экономики и развития Администрации муниципального образования г. Саяногорск, эффективность 13-ти муниципальных программ оценена как «высокая», 4-х программ как «достаточная».

**Предложения:**

Контрольно-счетная палата муниципального образования город Саяногорск предлагает:

**1. Совету депутатов муниципального образования город Саяногорск:**

Рассмотреть отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2023 год.

**2. Главным распорядителям бюджетных средств, главным администраторам доходов бюджета, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета:**

2.1. Департаменту архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска:

- при составлении Пояснительной записки (ф. 0503160) соблюдать требования пункта 152 Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- при ведении бухгалтерского учета не допускать нарушений требований пункта 3 статьи 9, пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

- усилить внутренний контроль за совершаемыми фактами хозяйственной жизни в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

2.2. Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту г. Саяногорска:

- соблюдая требования пункта 152 Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», устранить выявленные нарушения в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) за 2023 год, уточненную Пояснительную записку (ф. 0503160) представить в «Бюджетно-финансовое управление администрации города Саяногорска» и Контрольно-счетную палату муниципального образования город Саяногорск;

- при проведении инвентаризации, оформлении результатов инвентаризации соблюдать требования статьи 11 Федерального Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 5.5. части 5 Приказа Минфина от 13.06.1995 № 49 (ред. от 08.11.2010) «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств»;

- соблюдая требования статьи 19 Федерального Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», усилить меры по осуществлению внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни.

По результатам внешней проверки подготовлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту г. Саяногорска.

*Приложения: №№ 1-7*

Председатель Контрольно-счетной палаты

муниципального образования город Саяногорск В.В.Мартыненко

«22» апреля 2024 г.

Ответственные исполнители:

Председатель Контрольно-счетной палаты

муниципального образования город Саяногорск В.В.Мартыненко

Главный инспектор Контрольно-счетной палаты

муниципального образования город Саяногорск А.К.Букеева

Ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты

муниципального образования город Саяногорск И.Ф.Тонких

«22» апреля 2024 г.

1. Классификатор 2.9. [↑](#footnote-ref-1)
2. Классификатор 2.9. [↑](#footnote-ref-2)
3. Классификатор 2.9. [↑](#footnote-ref-3)
4. Классификатор 1.1.2. [↑](#footnote-ref-4)
5. Классификатор 2.9. [↑](#footnote-ref-5)
6. Классификатор 2.9. [↑](#footnote-ref-6)
7. Классификатор 2.7. [↑](#footnote-ref-7)
8. Классификатор 2.9 [↑](#footnote-ref-8)
9. Классификатор 2.4. [↑](#footnote-ref-9)
10. Классификатор 2.4. [↑](#footnote-ref-10)
11. Классификатор 2.7. [↑](#footnote-ref-11)