**ПРОЕКТ**

**Доклада о правоприменительной практике осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Саяногорск за 2022 год (01.01.2022 – 31.12.2022)**

01.06.2023

**Общие положения.**

Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Саяногорск за 2022 год подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248–ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Разработка доклада осуществлялась с целью профилактики нарушений обязательных требований и основана на реализации положений:

* Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
* Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора);
* Правилами по благоустройству территории муниципального образования город Саяногорск, утвержденных решением Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск от 08.06.2021 № 291 «Об утверждении Правил по благоустройству территории муниципального образования город Саяногорск» (далее – Правил);
* Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Саяногорск, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск от 30.11.2021 № 316 (далее – Положение);
* Постановлением Администрации муниципального образования город Саяногорск №519 от 02.08.22 «О наделении полномочий Департамент архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства».

Полномочия по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства возложены на структурные подразделения Администрации муниципального образования город Саяногорск (далее именуемые – Контрольные органы) в соответствии с муниципальными правовыми актами, определяющими компетенцию Контрольных органов:

* отдел экологии и охраны труда Администрации муниципального образования город Саяногорск;
* Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту города Саяногорска;
* Департамент архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска.

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных Правилами, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Саяногорск проводится для решения следующих задач:

1. обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле;
2. выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
3. анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
4. подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
5. подготовка предложений о внесении изменений в Законодательство Российской Федерации о муниципальном контроле.

**Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле.**

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства, в соответствии с Положением, система оценки и управления рисками не применяется, плановые контрольные мероприятия не проводятся.

При организации и осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства Контрольный орган получает на безвозмездной основе документы и (или) сведения от иных органов либо подведомственных указанным органам организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) сведения, в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в том числе в электронной форме.

При осуществлении вида контроля применяются следующие информационные системы:

* "Реестр государственных и муниципальных услуг (функций) Республики Хакасия";
* ФГИС "Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий", Мастерская контроля monitoring.ar.gov;
* Единый реестр видов контроля ervk.gov.ru;
* Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности.

Досудебный порядок подачи жалоб, установленный [главой 9](consultantplus://offline/ref=00FC604007246F79956948B0B96A3F00B635A93A046BC740509613328945688FD4AFA0B7E3119D5B653499C7312B43893AB04B82DA385B81l9t8J) Федерального закона № 248-ФЗ, при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства не применяется, согласно Положению.

Единообразность применения обязательных требований контрольным органом и его должностными лицами основана на открытости деятельности контрольного органа, размещении на сайте муниципального образования город Саяногорск перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Саяногорск.

**Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований.**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Саяногорск на 2023 год, утверждена Постановлением Администрации муниципального образования город Саяногорск от 20.12.2022 г. №917. Данная Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений контролируемыми лицами требований Правил, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, а также предотвращение рисков причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушения требований Правил.

В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Контрольными органами муниципального образования город Саяногорск в 2022 году осуществляются следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте муниципального образования город Саяногорск нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществление информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководства по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации;

3) обеспечение регулярного обобщения практики осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства и размещение на официальном сайте муниципального образования город Саяногорск соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами в целях недопущения таких нарушений;

4) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

На основании Положения муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется Контрольными органами муниципального образования город Саяногорск посредством организации проведения внеплановых контрольных мероприятий. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в соответствии с п.3 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Контрольными органами муниципального образования город Саяногорск внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия на территории муниципального образования город Саяногорск в 2022 году не проводились.

В рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Саяногорск Контрольными органами проведено более 20 консультирований по вопросам соблюдения требований Правил по благоустройству муниципального образования город Саяногорск.

Информирование на сайте контрольного органа муниципального образования город Саяногорск, а также на городских социальных сетях проходит ежемесячно.

В рамках осуществления профилактических мероприятий по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Саяногорск Контрольными органами вынесено 35 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В части ненадлежащего содержания земельных участков и прилегающих к ним территорий – 24 предостережения, несанкционированного размещения объявлений – 2 предостережения, несанкционированного места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов – 2 предостережения, нарушения размещения средств наружной рекламы – 2 предостережения, по запрету производить какие- либо изменения балконов – 2 предостережения, по содержанию и сохранности зеленых насаждений, произрастающих на земельных участках и прилегающих территориях, находящихся в пользовании – 2 предостережения, по поддержанию внешнего архитектурного облика зданий, строений и сооружений – 1 предостережение.

В результате обобщения практики осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства в отношении физический лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории муниципального образования город Саяногорск установлено, что наиболее часто встречающимися нарушениями в сфере благоустройства являются:

1. Ненадлежащее содержание земельных участков и прилегающих к ним территорий;
2. Ненадлежащее содержание зеленых насаждений;
3. Размещение несогласованных с органами местного самоуправления мест (площадки) накопления твердых коммунальных отходов;
4. Расклейка различного рода объявлений и реклам в неустановленных для этого местах;
5. Изменения конструкций балконов;
6. Размещение средств наружной рекламы в неустановленных местах, без разрешения;
7. Не поддержание внешнего архитектурного облика зданий, строений, сооружений.

**Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).**

В силу части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» к охраняемым законом ценностям относятся – жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды и объектов культурного наследия, оборона страны и безопасность государства, а также иные охраняемые законом ценности.

Должностными лицами Уполномоченного органа в течение 2022 года случаев причинения вреда (ущерба), источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не выявлено.

**Подготовка предложений об актуализации обязательных требований.**

По итогам анализа нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проведенного Уполномоченным органом, предложения об актуализации обязательных требований отсутствуют.

**Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о муниципальном контроле.**

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности.

Возможность внесения изменений и дополнительных статей в Закон Республики Хакасия от 17.12.2008 N 91-ЗРХ (ред. от 19.12.2022) "Об административных правонарушениях" (принят ВС РХ 10.12.2008).

Возможность внесения в статью 83(3) "Нанесение рисунков, надписей, размещение афиш, плакатов, объявлений, иной информационно-печатной продукции" после слова «столбах», дополнить словами «и других местах для этого не предназначенных».

Возможность добавления статьи 83. Нарушение требований муниципальных правовых актов, касающихся обеспечения благоустройства.

1. Нарушение требований муниципальных нормативных правовых актов по обеспечению благоустройства, если это действие (бездействие) не влечет нарушения установленных федеральным законодательном экологических, санитарно- эпидемиологических требований, правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда и не образует составов административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях,- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц -от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

2. Повторное в течении года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение и административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.