Приложение к постановлению Главы

муниципального образования

город Саяногорск

№757 от 01 ноября 2022

Основные направления бюджетной и налоговой политики

муниципального образования город Саяногорск

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Саяногорск на 2022 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) подготовлены на основе бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, Республики Хакасия, муниципальных правовых актов муниципального образования город Саяногорск о налогах и сборах, исходя из целей и задач социально-экономического развития муниципального образования город Саяногорск, определенных Стратегией социально-экономического развития муниципального образования город Саяногорск до 2030 года, утвержденной решением Совета депутатов муниципального образования г.Саяногорск от 19.02.2019 №127 (далее – Стратегия), с учетом обеспечения реализации мероприятий, направленных на достижение целей, целевых показателей и решения задач, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», в целях определения условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования город Саяногорск (далее – местный бюджет) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, обеспечивающих устойчивость и сбалансированность местного бюджета, а также в целях обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса.

1. Основные направления налоговой политики

муниципального образования город Саяногорск

Основной целью налоговой политики остается сохранение темпов поступлений налоговых и неналоговых платежей в местный бюджет, достигнутых в текущем году.

Основными направлениями налоговой политики являются:

1. укрепление и развитие доходной базы, в том числе за счет:

проведения мероприятий по расширению налоговой базы местного бюджета, включая предоставление в установленном порядке сформированных земельных участков;

вовлечения в хозяйственный оборот, в том числе путем приватизации, неиспользуемого или неэффективно используемого муниципального имущества;

проведения мероприятий муниципального земельного контроля в целях обеспечения платности использования земельных участков в соответствии с их целевым назначением, а также применения налоговыми органами соответствующих ставок земельного налога при нецелевом использовании земельных участков;

осуществления контроля за соответствием кадастровой стоимости земельных участков и объектов капитального строительства уровню рыночных цен;

проведения комплекса мероприятий по сокращению дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам местного бюджета;

проведения мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в целях реализации Федерального закона от 30 декабря 2020 года №518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

обеспечения реализации прав граждан на легализацию права собственности на земельные участки и объекты капитального строительства в рамках «гаражной амнистии»;

продолжения работы по выявлению объектов недвижимого имущества, нестационарных объектов, используемых (размещенных) без правовых оснований, с целью их дальнейшей легализации (при наличии законных оснований) или выноса (демонтажа);

проведения мероприятий по легализации хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории муниципального образования город Саяногорск, в рамках межведомственного взаимодействия с контрольно-надзорными органами;

участия в организации и проведении информационной кампании налоговых органов по повышению налоговой грамотности граждан и привлечению их к уплате имущественных налогов в установленный срок;

1. оценки эффективности налоговых расходов. В текущем году был сформирован перечень налоговых расходов, в который по местным налогам (налогу на имущество физических лиц и земельному налогу) включено 4 налоговые льготы: 3 - стимулирующего характера, 1 по результатам оценки признана льготой технического характера. Оценка налоговых расходов была проведена «Бюджетно-финансовым управлением администрации города Саяногорска» на основании данных, предоставленных Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия, а также статистической налоговой отчетности. По результатам оценки сделаны выводы о значимом характере имеющихся льгот и о необходимости их сохранения. Результаты оценки и перечень налоговых расходов размещены на

официальном сайте муниципального образования город Саяногорск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

1. обеспечения публичности и прозрачности процесса принятия муниципальных правовых актов муниципального образования город Саяногорск в области налогообложения.
2. Основные направления бюджетной политики

муниципального образования город Саяногорск

Реализация бюджетной политики в новом бюджетном цикле продолжится в сохраняющихся условиях дотационного характера местного бюджета, а соответственно и необходимостью соблюдения жестких финансовых и экономических требований, выставляемых Министерством финансов Республики Хакасия.

В существующих условиях цель бюджетной политики отстаивание интересов муниципального образования г.Саяногорск на достаточный объем межбюджетных трансфертов, в том числе и в форме дополнительного норматива отчислений в бюджет муниципального образования город Саяногорск от налога на доходы физических лиц, что позволит сбалансировать местный бюджет в среднесрочной перспективе.

Основными целями и задачами бюджетной политики являются:

1. обеспечение участия в реализации национальных проектов и государственных программ Российской Федерации и Республики Хакасия, реализуемых в целях достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», в том числе в целях создания комфортной и безопасной городской среды и повышения качества жизни населения муниципального образования г.Саяногорск за счет реализации мероприятий, включающих развитие коммунальной, инженерной, дорожной и социальной инфраструктуры, обеспечение благоприятной экологической обстановки;

2) расширение практики реализации мероприятий муниципальных программ на принципах проектного управления и муниципально - частного партнерства;

3) повышение эффективности использования средств местного бюджета путем:

сокращения неэффективных расходов по результатам проведенной оценки эффективности реализации муниципальных программ;

недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками, установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных федеральными законами к вопросам местного значения городского округа;

продления сроков реализации муниципальных программ, разработкой новых муниципальных программ на период до 2030 года исходя из целей и приоритетов стратегических задач социально-экономического развития муниципального образования г.Саяногорск, определенных Стратегией;

реализации мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения условий и целей предоставления межбюджетных трансфертов, своевременности и полноты их освоения, заключение дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении субсидий, заключенных с профильными министерствами Республики Хакасия с целью использования экономии по результатам конкурсных процедур;

поддержания оптимальных объемов и структуры бюджетных расходов на реализацию функций и полномочий органов местного самоуправления муниципального образования г.Саяногорск;

привлечения муниципальными учреждениями внебюджетных ресурсов, средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на обеспечение функционирования, в том числе на достижение установленных значений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и улучшение материально-технической базы учреждения;

повышения эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств местного бюджета;

применения предусмотренных федеральным законодательством конкурентных способов осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд и нужд муниципальных бюджетных учреждений, образующих экономию бюджетных средств при сохранении качественных характеристик приобретаемых товаров, работ и услуг;

4) повышение эффективности и качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ) за счет:

повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в местный бюджет в случае недостижения показателей, установленных в муниципальном задании;

сокращения расходов на содержание имущества, неиспользуемого (неэффективно используемого) для оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

совершенствования работы по персонифицированному финансированию дополнительного образования детей;

5) продолжение совершенствования процесса управления муниципальным имуществом, в том числе путем изъятия имущества, не используемого для оказания муниципальных услуг (выполнения работ), его реализации (продажи) или сдачи в аренду за счет восстановления и реконструкции объектов муниципальной собственности в рамках концессионных

соглашений;

6) обеспечение непрерывности процесса капитального ремонта и строительства объектов муниципальной собственности, начиная с разработки проектно-сметной документации и заканчивая вводом объектов в эксплуатацию;

7) сохранение достигнутого уровня соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Республике Хакасия;

8) обеспечение установленного федеральным законодательством минимального размера оплаты труда;

9) повышение качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств местного бюджета;

10) сохранение высокого уровня открытости бюджетных данных, характеризующих прозрачность бюджетного процесса муниципального образования город Саяногорск;

11) усиление муниципального финансового контроля за эффективным использованием бюджетных средств путем:

совершенствования механизмов внутреннего муниципального финансового контроля;

осуществления контроля фактического исполнения и результативности реализации мероприятий муниципальных программ, направленных на достижение целей национальных, федеральных и региональных проектов (программ).

1. Бюджетная политика муниципального образования город Саяногорск в области управления муниципальным долгом

Бюджетная политика муниципального образования город Саяногорск в области управления муниципальным долгом (далее – долговая политика) направлена на долгосрочную сбалансированность местного бюджета в условиях безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

* 1. Итоги реализации долговой политики предыдущих периодов,

состояние муниципального долга и реализация долговой политики в 2022 году.

Муниципальный долг на 01.01.2022 составлял 100,0 млн.руб. Соотношение долговых обязательств к общему объему собственных доходов на 2022 года составит 10,5%. В результате замещения коммерческого кредита на бюджетный кредит, выделенный из республиканского бюджета Республики Хакасия для погашения (возмещения погашения) долговых обязательств

муниципальному образованию в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам муниципального образования и кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций (далее - кредит из РХ) в сумме 100,0 млн. руб. под 0,1%, а так же привлечения бюджетного кредита Управления Федерального Казначейства по Республике Хакасия на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в сумме 65,0 млн.руб. в 2022 году под 0,1%, удалось снизить расходы на обслуживание долговых обязательств с 13,5 млн.руб. до 2,2 млн.руб.

Кредит из РХ предоставлен муниципальному образованию город Саяногорск на 5 лет и со сроком возврата с 2025 по 2027 г. в равных частях.

Тыс.руб.

| Наименование показателя | По  состоянию на 01.01.2021 (факт) | По  состоянию на 01.04.2021  (факт) | По  состоянию на 01.07.2021  (факт) | По  состоянию  на 01.10.2022  (факт) | По состоянию на 01.01.2023  (прогноз) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем муниципального долга | 100 000,0 | 120 000,0 | 165 000,0 | 100 000,0 | 100 000,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| Муниципальные ценные бумаги | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Бюджетные кредиты, привлеченные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 0,0 | 65 000,0 | 165 000,0 | 100 000,0 | 100 00,0 |
| Кредиты, привлечен-ные от кредитных организаций | 100 000,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Муниципальные гарантии | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Объем заимствований в текущем году | х | 65 000,0 | 165 000,0 | 165 000,0 | 165 000,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| кредиты, привлеченные от кредитных организаций |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| бюджетные кредиты, привлеченные из бюджета Республики Хакасия |  | 0,0 | 100 000,0 | 100 000,0 | 100 000,0 |
| бюджетные кредиты, привлеченные из бюджета Федерального казначейства |  | 65 000,0 | 65 000,0 | 65 000,0 | 65 000,0 |
| Расходы на погашение основного долга | х | 45 000,0 | 100 000,0 | 165 000,0 | 165 000,0,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| по кредитам, привлеченным от кредитных организаций |  | 45 000,0 | 100 000,0 | 100 000,0 | 100 000,0 |
| по бюджетным кредитам, привлеченным из бюджета Республики Хакасия |  | 0,0\* | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| по бюджетным креди-там, привлеченным из бюджета Федерального казначейства |  | 0,0 | 0,0 | 65 000,0 | 65 000,0 |

Исполнение долговых обязательств муниципального образования город Саяногорск всегда осуществляется своевременно и в полном объеме с соблюдением всех установленных бюджетным законодательством ограничений

и требований, о чем свидетельствуют следующие количественные показатели по итогам 2021 года:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатель | Значение показателей результативности | |
| Утверж-  дено | Достиг-нуто |
| 1 | Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по доп.нормативам | <= 1,0 | 0,23 |
| 2 | Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к объему расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из республиканского бюджета Республики Хакасия | <= 0,15 | 0,01 |
| 3 | Доля просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования г. Саяногорск (процентов) | 0 | 0 |
| 4 | Размещение информации о муниципальных финансах на сайте муниципального образования г. Саяногорск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (да/нет) | да | да |
| 5 | Уровень исполнения установленных Республикой Хакасия требований о составе отчетности об исполнении местного бюджета (процентов) | 100 | 100 |
| 6\* | Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений | <= 0,10 | 0,00 |
| 7 | Объем заимствований муниципального образования г. Саяногорск к объему средств бюджета муниципального образования г. Саяногорск, направляемых на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств | <= 1,0 | 0,61 |

\* По итогам 2021 года сложился профицит местного бюджета.

* 1. Основной фактор, определяющий характер и направление долговой политики, а также цели и задачи долговой политики на 2023 – 2025 годы, инструменты ее реализации. Анализ рисков для местного бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основным фактором, определяющим характер и направление долговой политики, является необходимость сохранения позиции в группе с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии с системой оценки Министерства финансов Российской Федерации и Министерства финансов Республики Хакасия.

Целями долговой политики определены – недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении местного бюджета, поддержание размера и структуры муниципального долга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Задачами долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости местного бюджета;

сохранение структуры муниципального долга на достигнутом уровне с постепенным снижением объема муниципального долга в соответствии с принятыми обязательствами;

осуществление контроля за показателями долговой устойчивости местного бюджета на соответствие их предельным значениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение доступности информации о муниципальном долге муниципального образования г.Саяногорск.

Основным инструментом реализации долговой политики является направление налоговых и неналоговых доходов, полученных в ходе   
исполнения местного бюджета сверх утвержденного решением   
Совета депутатов муниципального образования г.Саяногорск о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период объема указанных доходов, на досрочное погашение долговых обязательств, в том числе за счет постепенного снижения предельного размера дефицита местного бюджета по сравнению со значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В очередном финансовом году и плановом периоде предоставление муниципальных гарантий не планируется.

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде, относятся:

ухудшение экономической ситуации в Российской Федерации, в том числе снижение темпов экономического роста и повышение уровня инфляции;

риск недостижения планируемых объемов поступления доходов местного бюджета;

риск ликвидности - отсутствие на едином счете местного бюджета необходимого объема средств для исполнения расходных и долговых обязательств муниципального образования г.Саяногорск в полном объеме в установленный срок;

риск роста муниципального долга.

Нивелирование рисков будет осуществляться путем достоверного прогнозирования доходов местного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита местного бюджета, а также не привлечения муниципальных заимствований в кредитных организациях.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Управляющий делами Администрации  муниципального образования г.Саяногорск |  | А.Г. Козловская |