

Узнакомец:
01.08.2019
авт. Овчинников Н.С.

А К Т № 2

о результатах плановой проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативно-правовых актов РФ в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд.

г.Саяногорск,
Советский м-н, дом 1.

«15» июля 2019г.

Во исполнение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Приказа руководителя СГОК от 10.06.2019г. №59 и на основании плана проведения проверок в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд муниципальных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных СГОК на 2019 год, контрактным управляющим СГОК В.А. Ляминой, проведена плановая, выборочная проверка деятельности Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования Черемушкинская детская школа искусств муниципального образования г. Саяногорск (далее – МБУДО ЧДШИ) на предмет соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Проверка проводилась с 01 июля 2019 года по 15 июля 2019 года.

Проверяемый период: 2018 год.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

В соответствии с приказом СГОК №59 от 10.06.2019г. у МБУДО ЧДШИ были запрошены следующие документы для проведения проверки:

- ✓ Нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность Комиссии по размещению заказов, порядок проведения размещения муниципальных заказов;
- ✓ Копии Планов финансово-хозяйственной деятельности за 2018 год и плановый период 2019-2020 годов;
- ✓ Подробный расчет совокупного годового объема закупок;
- ✓ Перечень всех конкурсов, аукционов, запросов предложений и запросов котировок, объявленных в проверяемый период с указанием даты заключения, исполнения, срока действия контрактов и подробный расчет в соответствии с частью 2 статьи 72 Закона о контрактной системе;
- ✓ Перечень всех договоров, заключенных в проверяемый период, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, в соответствии со ст. 73 Бюджетного Кодекса РФ.
- ✓ Перечень заказов размещенных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и подробный расчет в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе;
- ✓ Копии предписаний (рекомендаций), выданных контрольными органами и документы, подтверждающие их исполнение;
- ✓ Копии размещенных на официальном сайте планов-графиков на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и их изменения;

Вопросы, рассмотренные в рамках проводимой проверки:

- нормативно-правовые акты в сфере закупок;
- планирование закупок;
- закупки, предусмотренные ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе;
- соблюдение сроков размещения на официальном сайте отчетов об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- ведения реестра контрактов;

В ходе проверки установлено:

МБУДО ЧДШИ является юридическим лицом, действует на основании Устава, утвержденного Постановлением Администрации муниципального образования г.Саяногорск от 06.11.2015г. №1036.

Полное наименование: Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Черемушкинская детская школа искусств.

Сокращенное наименование: МБУДО ЧДШИ.

Юридический адрес: 655619, Республика Хакасия, г.Саяногорск, рп Черемушки №33.

Учредителем является Администрация муниципального образования город Саяногорск.

Вышестоящая организация: Саяногорский городской отдел культуры.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печати и штампы со своим наименованием, состоит на налоговом учете в МИФНС России №2 по Республике Хакасия.

Имеет ИНН 1902015568 КПП 190201001

Присвоен основной государственный регистрационный номер (ОГРН) 1021900672420, выдано свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц серии 19 № 0008058 МИФНС России №2 по Республике Хакасия.

Учреждение в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Бюджетным кодексом РФ, Налоговым кодексом РФ, Трудовым кодексом РФ, Уставом учреждения, Соглашением с Учредителем, другими локальными актами.

Учреждение создано для осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам для детей и взрослых, исходя из запросов обучающихся и родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

При освоении средств из бюджета муниципального образования город Саяногорск, для выполнения полномочий и функций, поставленных перед МБУДО ЧДШИ, учреждение должно руководствоваться положениями Закона о контрактной системе.

В соответствии с Перечнем заказчиков и уполномоченного органа, а также По-

рядком взаимодействия уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и заказчиков, утвержденных постановлением Администрации муниципального образования г. Саяногорск от 30.12.2013г. №2053 «О системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования город Саяногорск», для МБУДО ЧДШИ, функции и полномочия уполномоченного органа осуществляет отдел обеспечения муниципальных нужд Администрации муниципального образования город Саяногорск.

За проверяемый период обязанности директора МБУДО ЧДШИ исполняли:

- с 22.01.2018г. по 31.01.2018г., с 21.02.2018г. по 22.02.2018г. и с 13.06.2018 по 28.06.2018г.- Тюрина Ольга Николаевна;

-с 29.06.2018г. по 15.08.2018г.- Сивкова Евгения Ванадьевна.

За проверяемый период функции контрактного управляющего исполняла:

- с 01.01.2018г. по 17.06.2018г., с 01.07.2018 по 05.08.2018г. и с 28.08.2018 по 31.12.2018г.- Крюкова Юлия Сергеевна.

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Должностное лицо, имеющее непрофильное высшее образование и прошедшее дополнительную профессиональную переподготовку в сфере закупок по программе повышения квалификации или программе профессиональной переподготовки, может являться работником контрактной службы, трудовые функции которого определены профессиональным стандартом, утвержденным Приказом Минтруда России от 10 сентября 2015 г. N 625н "Специалист в сфере закупок" и определяющим профессиональные требования к специалистам в сфере закупок (Письмо Минэкономразвития России от 24.04.2017 № ОГ-Д28-5176).

Крюкова Ю.С. прошла дополнительную профессиональную переподготовку по программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 280 академических часов с 27.03.2017г. по 17.04.2017г.(диплом о профессиональной переподготовке от 28.04.2017г, № 0037/17), что соответствует требованиям части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе.

1. Нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность Единой комиссии по осуществлению закупок

В соответствии со статьей 39 Закона о контрактной системе:

- для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (пункт 1 статьи 39);
- решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии (пункт 2 статьи 39);
- заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рас-

смотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека (пункт 3 статьи 39).

В проверяемом периоде действовала созданная приказом МБУДО ЧДШИ от 07.02.2017г. № 19/2 Единая комиссия по осуществлению закупок в составе 5 человек, председатель комиссии – директор МБУДО ЧДШИ Баженова С.В..

Специальную переподготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на период проверки прошли все члены Комиссии. Таким образом, МБУДО ЧДШИ соблюдены установленные частью 5 статьи 39 Закона о контрактной системе требования о включении в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации в сфере закупок.

2. Планирование закупок.

Согласно части 1 и части 2 статьи 21 Закона о контрактной системе основанием для осуществления закупок является план-график, сформированный в соответствии с планом закупок и содержащий перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на финансовый год.

Согласно пункта 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Формирование, утверждение и ведение планов закупок товаров, работ и услуг (далее- план закупок) и планов-графиков закупок товаров, работ и услуг (далее план-график) осуществляется в соответствии с статьями 17 и 21 Закона о контрактной системе, а также с Порядком формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования город Саяногорск и Порядком формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования город Саяногорск, утвержденных Постановлениями Администрации муниципального образования г. Саяногорск № 1101 от 07.12.2015г. и № 1102 от 07.12.2015.

Согласно пунктам 3 и 4 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования город Саяногорск и пунктам 3 и 4 Порядком формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования город Саяногорск план закупок и план график закупок товаров работ и услуг утверждаются бюджетным учреждением в течение 10 рабочих дней после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности и размещаются в течение 3 дней в единой информационной системе в сфере закупок.

Бюджет Муниципального образования город Саяногорск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден Решением Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 21.12.2017. № 37.

План финансово-хозяйственной деятельности МБУДО ЧДШИ на 2018 год утвержден 29.12.2017г. следовательно план закупок и план – график на очередной 2018 финансовый год и плановый период 2019-2020 годов должны быть утверждены с 09.01.2018г. по 22.01.2018г. и размещены в течение трех рабочих дней с момента утверждения в ЕИС.

В соответствии с представленной МБУДО ЧДШИ информацией, и сведений, размещенных в ЕИС:

- План закупок на очередной 2018 финансовый и плановый период 2019-2020 годов утвержден 11.01.2018, что соответствует требованиям части 7 статьи 17 Закона о контрактной системе. Нулевая версия плана закупок размещена в ЕИС 11.01.2018 г. что соответствует требованиям 9 статьи 17 Закона о контрактной системе.

- План- график на очередной 2018 финансовый и плановый период 2019-2020 годов утвержден 11.01.2018, что соответствует части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе и размещен 11.01.2018г., что соответствует части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе.

В течение 2018 года опубликовании 7 версий плана закупок и 7 версий плана – графика.

В соответствии с частью 2 статьи 21 Закона о контрактной системе, планы графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок. Нулевая версия плана закупок размещена в ЕИС на сумму 948 243,00 рублей, нулевая версия плана-графика размещена в ЕИС на сумму 948 243,00 рублей, что соответствует требованиям вышеуказанной статьи.

Согласно последней действующей редакции плана закупок, годовой объем закупок, планируемых в 2018 году, отраженный в итоговой строке равен 2304430,22 рубля. Согласно последней действующей редакции плана-графика, годовой объем закупок, планируемых в 2018 году, отраженный в итоговой строке равен 2304430,22 рублей, что соответствует требованиям части 2 статьи 21 Закона о контрактной системе.

3. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя, далее также - контрагент) может осуществляться заказчиком в случаях, перечисленных в ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Так заказчик вправе:

- осуществить закупку товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Годовой объем закупок в 2018 году (согласно предоставленного, МБУДО ЧДШИ, реестра договоров заключенных в 2018 году), осуществленных на основании данного пункта составляет **1327203,89 рублей**, что не является нарушением Закона о контрактной системе.

- осуществить закупку товара, работы или услуги на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей в соответствии с п.5 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей. Годовой объем закупок в 2018 год (согласно предоставленного, МБУДО ЧДШИ, реестра договоров заключенных в 2018 году), осуществленных на основании данного пункта составляет **611984,27 рублей**, что не является нарушением Закона о контрактной системе.

- осуществить закупку услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоедине-

нию) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе. Годовой объем закупок в 2018 году (согласно предоставленного, МБУДО ЧДШИ, реестра договоров заключенных в 2018 году), осуществленных на основании данного пункта составляет **260187,22 рублей**.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта (за исключением осуществления закупки заказчиками, включенными в перечень, предусмотренный пунктом 5 части 2 статьи 84 настоящего Федерального закона). **Извещение об осуществлении такой закупки у единственного поставщика в ЕИС размещено своевременно.**

Согласно информации предоставленной МБУДО ЧДШИ фактический СГОЗ за 2018 год составил **2199375,38** рублей. Сумма контрактов заключенных в соответствии с п. 4, п. 5 и п. 8 части 1 статьи 93 закона о контрактной системе составила **2199375,38** рублей.

4. Осуществление закупок конкурентными способами.

В 2018 году МБУДО ЧДШИ закупки конкурентными способами не проводились.

5. Ведения реестра контрактов.

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе «в Реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе» (закупки у ед.поставщика).

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация должна быть направлена в реестр контрактов в течение **пяти рабочих дней** с даты заключения контракта, изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Сведения по Контракту на поставку и пользование тепловой энергией в горячей воде с ЗАО «Байкалэнерго» № 1316 от 22 января 2018г в реестре контрактов размещены своевременно.

6. Соблюдение заказчиком сроков размещения на официальном сайте отчетов у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов (**15%**) совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты

малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО и разместить его в ЕИС до 1 апреля года, следующего за отчетным годом. Заказчиком отчет за 2018 год размещен 28.03.2019г. – своевременно.

При проверке опубликованного заказчиком отчета выявлены следующие расхождения:

Наименование раздела отчета	Наименование показателя	Величина показателя		Сумма отклонения
		По данным отчета в тыс. руб.	По данным проверки в тыс. руб.	
II Информация об объеме закупок у СМП и СОНКО. информация о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей с участием СМП и СОНКО	1.Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну	2200,7942 0	2199,37 538	1,418
	2. Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 ФЗ, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну	2200,7942 0	2199,37 538	1,418
	Объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну	2200,7942 0	2199,37 538	1,418

В ходе проверки составлена и опубликована в ЕИС уточненная форма Отчета за 2018 год.

Требования части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе МБУДО ЧДШИ, выполнено.

Акт будет направлен учреждению, в отношении которого проведена проверка.

Учреждение, в отношении которого проведена проверка, в течение трех рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Саяногорский городской отдел культуры письменные возражения по фактам, изложенным в Акте проверки.

Акт проверки будет размещен в сети Интернет на сайте Администрации муниципального образования город Саяногорск.

Контрактный управляющий СГОК

 В.А. Лямина

Получено:

« » июль 2019г

