

АКТ

плановой документарной проверки в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения муниципальных нужд

г. Саяногорск

10.12.2020г.

1. Вводная часть

1.1. Основание проведения плановой проверки:

На основании ст. 100 Федерального закона №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Постановления Администрации муниципального образования город Саяногорск от 30.12.2014 № 1868 «Об утверждении порядка осуществления органом внутреннего муниципального финансового контроля города Саяногорска контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», приказа руководителя Комитета по жилищно - коммунальному хозяйству и транспорту г.Саяногорска № 198 от 26.10.2020 года. В соответствии с утвержденным планом проверок по осуществлению внутреннего контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

1.2. Уполномоченные в осуществлении проверки законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд:

- Березникова Наталия Викторовна – заместитель руководителя Комитета по ЖКХ и транспорту г. Саяногорска
- Лукьяновская Ирина Юрьевна – специалист 1 категории (по размещению муниципального заказа) Комитета по ЖКХ и транспорту г. Саяногорска.

1.3. Период проверки:

Дата начала проверки: 01.12.2020г.

Дата окончания проверки: 10.12.2020г.

Продолжительность: 10 календарных дней

1.4. Проверяемый период: 2019 год

1.5. Сведения об объекте проверки, должностных лицах:

Муниципальное казенное учреждение муниципального образования г. Саяногорск «Комбинат благоустройства и озеленения» (далее – МКУ «КБО») ИНН 1902025319 КПП 190201001 655603, Республика Хакасия, г. Саяногорск, ул. Транспортная 1В. В проверяемом периоде (2019 год) обязанности директора МКУ «КБО» исполняли:

- с 06.05.2016г. по 10.09.2019г. - Бакулин Олег Владимирович;
- с 11.09.2019г. по 14.10.2019г. - Кузнецов Руслан Валерьевич;
- с 15.10.2019г. по 26.05.2020г. – Свириденко Виктор Леонидович;

На момент проведения проверки директором МКУ «КБО» является Тропин А.Н.

1.6. Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

подписано 11.12.2020 г. А.А.

1.7. Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 год со стороны МКУ «КБО», подведомственного ЖКХиТ.

1.8. Метод проверки: выборочная проверка.

Мотивировочная часть

План закупок, план-график:

В течении 2019 года в Единой информационной системе (далее – ЕИС) было размещено 42 версии планов закупок и 42 версии план - графиков. Итоговые показатели плана закупок на 2019 год в версии 0 от 14.01.2019 составляют **2 070 098,11** руб., итоговые показатели в план - графике на 2019 год в версии 0 от 15.01.2019 составляют **2 070 098,11** руб., что *соответствует требованиям части 2 ст. 21 Федерального закона №44 «Планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок».*

Итоговые показатели плана закупок на 2019 год в версии 42 от 10.01.2020г. составляют **42 689 742,09** руб., итоговые показатели план-графика в версии 42 от 10.01.2020г. составляют **42 689 742,09** руб., что *соответствует требованиям части 2 ст. 21 Федерального закона №44 «Планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок».*

Согласно информации, размещенной в ЕИС, фактический СГОЗ составил 42 689 742,09 рублей. В силу пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок закупка у единственного поставщика может осуществляться заказчиком на сумму не превышающую сто тысяч рублей (шестисот тысяч рублей с 24.04.2020г.), при этом совокупный объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или *не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок* заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Закупки у единственного поставщика по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключены МКУ «КБО» на общую сумму 2 087 969,77 руб. ($42689742,09 * 5\% = 2134487,10$; $2087969,77 < 2134487,10$); что *соответствует требованиям Закона о контрактной системе.*

ЗАКУПКИ.

За отчетный период МКУ «КБО» было размещено 87 извещений для осуществления закупок. В результате выборочной проверки:

1. Закупка № 0880300003519000023 «Выполнение работ по барьерной обработке территории от клеща (дератизация, акарицидная)» - (далее закупка № 0880300003519000023) на сумму 113 812,05 руб., установлено следующее:

Дата начала срока подачи заявок **28.03.2019**

Дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе **05.04.2019**

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе **05.04.2019**

Дата проведения аукциона в электронной форме **08.04.2019**

1.1. Согласно пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе, в том числе должна содержать следующие документы и информацию: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки). При этом, частью 6 статьи 66

Закона о контрактной системе установлено, что требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

В извещении на выполнение работ по барьерной обработке территории от клеща (дератизация, акарицидная) (закупка №0880300003519000023) Заказчиком в соответствии с ОКВЭД, утвержденному приказом Росстандарта от 31.01.2014 №14-ст установлен код позиции 81.29.19.000 «Услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки».

В извещении и в пункте 21 информационной карты «Единые требования к участникам закупки» установлено следующее: *«наличие лицензии на медицинскую деятельность, выданной в соответствии с законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности". В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 N 291 (ред. от 15.04.2013) "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")" в лицензии должен быть указан конкретный вид медицинской деятельности: дезинфектология».*

Согласно ОКВЭД, утвержденному приказом Росстандарта от 31.01.2014 №14-ст установлен код позиции 81.29.19.000 «Услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки» относится к виду деятельности подраздела 81.29.19 «Услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки», что в соответствии с Законом о лицензировании, *не является лицензируемым видом деятельности.*

Перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, прилагаемый к Положению о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденный Постановлением правительства РФ от 16.04.2012 №291 включает в себя, в числе прочего, работы (услуги) по дезинфектологии. При этом пунктом 3 Положения о лицензировании медицинской деятельности установлено, что медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

Таким образом, в нарушении части 6 статьи 6 Закона о контрактной системе установлено требование о предоставлении участниками закупки в составе заявки на участие в электронном аукционе на выполнение работ по барьерной обработке территории от клеща (дератизация, акарицидная) лицензии на медицинскую деятельность с указанием конкретного вида медицинской деятельности «дезинфектология», что содержит признаки состава административного правонарушения.

1.2. Согласно пункта 1 части 13 статьи 34 Закона 44-ФЗ в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 Закона 44-ФЗ, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчика, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона 44-ФЗ в сфере закупок требований к их предоставлению.

При этом в проекте контракта аукционной документации (закупка №0880300003519000023) отсутствуют условия о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки оказанной услуги в части соответствия объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, что является нарушением п.1 ч.13 ст.34 Закона 44-ФЗ и содержит признаки состава административного правонарушения.

Аналогичное нарушение допущено МКУ «КБО» по закупкам №0880300003519000046 «Оказание услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных», №0880300003519000060 «Текущие содержание объектов озеленения (формирующая обрезка живой изгороди и кустарников с прореживанием, косьба) г.Саяногорск»

1.3. Частью 30 статьи 34 Закона 44-ФЗ установлено, что если заказчик в соответствии с ч.1 ст.96 настоящего Федерального законодательства установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством РФ у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций, предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7, 7.1, 7.2 и 7.3 ст.96 Закона 44-ФЗ. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного настоящей частью, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с частью 7 статьи 34 Закона о контрактной системе.

В нарушении указанной нормы проект контракта данного условия не содержит, что является нарушением части 30 ст.34 Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения.

Аналогичное нарушение допущено МКУ «КБО» по закупке №0880300003519000046 «Оказание услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных».

В результате проведения проверки размещения закупки №0880300003519000023 нарушений не установлено.

2. Закупка № 0880300003519000055 «Текущий ремонт центральных дорог г.Саяногорск» на сумму 2 041 036,80 руб., установлено следующее:

Дата начала срока подачи заявок **14.08.2019**

Дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе **22.08.2019**

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе **26.08.2019**

Дата проведения аукциона в электронной форме **27.08.2019**

Согласно пункта 41 информационной карты аукционной документации участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. Однако в разделе 7 проекта контракта порядок начисления пеней и штрафов за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по контракту определен без учета ограничений, установленных п.4 Правил, установленных Правительством РФ от 30.08.2017 №1042.

Нарушение федерального законодательства о контрактной системе в сфере закупок влечет наступление негативных последствий для субъектов предпринимательской деятельности в виде начисления штрафных санкций в завышенном размере и предъявлении излишних требований при проведении электронных аукционов, что в свою очередь не способствует исполнению требуемых пунктами 2,8 части 2 статьи 6 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» задач государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства по созданию благоприятных условий для развития бизнеса.

В результате проведения проверки размещения закупки №0880300003519000055 нарушений не установлено.

3. Закупка № 0880300003519000083 «Поставка горюче-смазочных материалов» на сумму 159 685,51 руб., установлено следующее:

Дата начала срока подачи заявок **15.11.2019**

Дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе **25.11.2019**

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе **25.11.2019**

Дата проведения аукциона в электронной форме **26.11.2019**

Согласно пункту 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы РФ, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы РФ заказчиком.

Вместе с тем, в проекте контракта(закупка №0880300003519000083) заказчиком МКУ «КБО» данное обязательное условие не установлено, что является нарушением пункта 2 части 3 статьи 34 44-ФЗ и содержит признаки состава административного правонарушения.

В результате проведения проверки размещения закупки №0880300003519000083 нарушений не установлено.

В ЕИС реестра контрактов по исполнению (расторжению) контракта:

Контракт №08803000035190000180001 «Оказание информационных услуг с использованием экземпляров системы Консультант Плюс»

Цена контракта: 99223,83 руб.

Стоимость исполненных поставщиком обязательств – 88198,96 руб.

Фактически оплачено – 99223,83 руб.

Контракт №М52900 «Поставка электрической энергии»

Цена контракта: 350 000,00 руб.

Стоимость исполненных поставщиком обязательств – 700 000,00 руб.
Фактически оплачено – 350 000,00 руб.

Контракт №624000064464 «Услуги электросвязи»

Цена контракта: 77 523,00 руб.

Стоимость исполненных поставщиком обязательств – 350 934,10 руб.

Фактически оплачено – 77 523,17 руб.

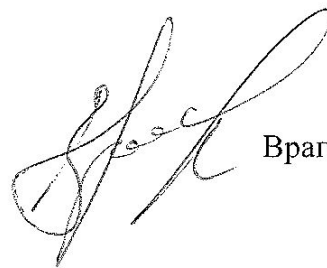
Стоимость исполненных поставщиком обязательств по выборочным трем контрактам не соответствует цене контракта.

Резолютивная часть

В ходе осуществления документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок МКУ «КБО» необходимо принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений:

1. Своевременно размещать информацию и документы о приемке выполненных работ в соответствии с ч.3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.
2. Своевременно и в полном объеме отслеживать изменения Закона о контрактной системе в целях недопущения в дальнейшем нарушений.
3. Обеспечить соблюдение действующего законодательства при осуществлении закупок.

Руководитель Комитета
по ЖКХ и Т г. Саяногорска



Врагов А.В.

Исп: Березникова Н.В. 8(39042)2-41-69
Лукьяновская И.Ю. 8 (39042) 2-63-96

