

Утвержден
протоколом Общественного совета
при Администрации муниципального
образования город Саяногорск
от «14» сентября 2022 г. № 1

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в Администрации муниципального
образования город Саяногорск, органах Администрации муниципального
образования город Саяногорск, наделенных правами юридического лица,
за 2021 год

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановления Президиума Правительства Республики Хакасия от 14.01.2019 № 01-п «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановлением Администрации муниципального образования город Саяногорск от 25.09.2019 № 692 создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Постановление Администрации муниципального образования город Саяногорск от 25.09.2019 № 692 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Администрации муниципального образования город Саяногорск, органах Администрации муниципального образования город Саяногорск, наделенных правами юридического лица» разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р.

Должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации муниципального образования город Саяногорск (далее – Администрация), органах Администрации муниципального образования город Саяногорск, наделенных правами юридического лица (далее – органы Администрации), определен первый заместитель Главы муниципального образования город Саяногорск.

С целью осуществления оценки эффективности организации и функционирования в Администрации, органах Администрации антимонопольного комплаенса утвержден состав Коллегиального органа – общественного Совета при Администрации, состав и положение о котором утверждены постановлением Администрации от 27.01.2016 № 38 (с изменениями от 07.10.2021).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте муниципального образования город Саяногорск действует раздел «Антимонопольный комплаенс», включающий в себя 4 подраздела.

2. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения в Администрации, органах Администрации антимонопольного законодательства

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации, органах Администрации в 2021 году проведен ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации, органов Администрации за предыдущие три года.

Во исполнение пункта 4.3 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Администрации муниципального образования город Саяногорск, органах Администрации муниципального образования город Саяногорск, наделенных правами юридического лица, утвержденного постановлением Администрации от 25.09.2019 № 692 (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе) Администрацией, структурными подразделениями Администрации, органами Администрации, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства, проведен сбор сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

По результатам проведенного анализа составлен перечень выявленных нарушений антимонопольного законодательства за последние 3 года (2019, 2020, 2021). За указанный период Федеральной антимонопольной службой по Республике Хакасия вынесено 5 решений в отношении Администрации, органов Администрации, составлены 3 акта внеплановой проверки. Выдано 6 предписаний об устранении нарушений, 2 представления и 2 постановления прокуратуры г.Саяногорска. Привлечены к административной ответственности в виде штрафа 5 человек. Общая сумма штрафов составила 15 000 рублей 00 копеек. Нарушения выявлены при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципального образования город Саяногорск. Нарушений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не выявлено.

2.2. Анализ правовых актов Администрации, органов Администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Во исполнение пункта 4.4 Положения об антимонопольном комплаенсе, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов Администрации, органов Администрации на соответствие их антимонопольному законодательству ведется подготовка перечня действующих нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения, входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса (далее – Перечень).

Указанный Перечень с приложением текстов таких актов размещен на официальном сайте муниципального образования город Саяногорск в разделе «Антимонопольный комплаенс». Замечания и предложения по Перечню действующих нормативных правовых актов (далее – НПА) Администрации,

органов Администрации на предмет их влияния на конкуренцию принимались по размещенной форме в срок до 18.02.2022. Замечаний и предложений не поступило.

По итогам проведенного анализа действующих НПА уполномоченным подразделением (юридической службой) сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а также о нецелесообразности внесения изменений в действующие НПА Администрации, органов Администрации.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации, органов Администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Во исполнение п. 4.5 Положения об антимонопольном комплаенсе, а также в целях обеспечения проведения анализа, проекты нормативных правовых актов Администрации, органов Администрации, регулирующих правоотношения, входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса размещаются на официальном сайте муниципального образования город Саяногорск в подразделе «Проекты НПА для антимонопольной экспертизы» раздела «Антимонопольный комплаенс». В 2021 году для проведения анализа размещено 55 проектов правовых актов. Положения, способствующие нарушению антимонопольного законодательства, не выявлены.

2.4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации, органах Администрации.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

-запрошены предложения от структурных подразделений Администрации, органов Администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Администрации, органов Администрации;

-проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений Администрации, органов Администрации с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц Администрации, органов Администрации или в виде дисквалификации);

-проведены рабочие совещания с уполномоченными структурными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков;

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства составлены Карта рисков и описание рисков нарушения антимонопольного законодательства за 2021 год.

При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Администрации, органами Администрации проводился сбор сведений о

правоприменительной практике по антимонопольному законодательству, подготовлена и представлена аналитическая информация, в т.ч. по данному аспекту. 03 декабря 2021 года проведено рабочее совещание с приглашением представителей Хакасского УФАС для обсуждения вопроса по внедрению антимонопольного комплаенса в Республике Хакасия. 07 декабря 2021 года специалисты Администрации, органов Администрации приняли участие в публичных слушаниях правоприменительной практики Хакасского УФАС России. В целях изучения практики применения антимонопольного законодательства представителями Хакасского УФАС размещены доклады на официальном сайте управления.

2.5. Об исполнении плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основе карты рисков на 2021 год разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации, органах Администрации (далее – План мероприятий).

Анализ исполнения Плана мероприятий показал, что все мероприятия выполнены. Обращено внимание ответственных должностных лиц на п. 5.2 Плана мероприятий «Мониторинг актуальности административных регламентов на соответствие действующему законодательству», т.к. в адрес Администрации, органов Администрации поступают протесты Прокуратуры города Саяногорска с целью внесения изменений в административные регламенты в связи с наличием в них коррупциогенных факторов и несоответствия действующему законодательству.

Управлением делами Администрации осуществляется ознакомление муниципальных служащих Администрации с постановлением от 25.09.2019 № 692 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Администрации, органах Администрации.

В соответствии с пунктом 3.3 раздела 3 Положения об антимонопольном комплаенсе утверждено постановление Администрации муниципального образования г. Саяногорск от 08.05.2020 № 244 «Об утверждении процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации муниципального образования город Саяногорск, органах Администрации муниципального образования город Саяногорск, наделенных правами юридического лица» (вместе с «Положением о порядке проведения внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса Администрации муниципального образования город Саяногорск, органах Администрации муниципального образования город Саяногорск, наделенных правами юридического лица»).

В 2021 году внутренние расследования не проводились.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства, на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (юридическим отделом) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями Администрации, органов Администрации.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основе Карты рисков разработан и утвержден План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации, органах Администрации на 2022 год.

2.6. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

В соответствии с п. 8.1 Положения об антимонопольном комплаенсе ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации, органах Администрации являются показатель снижения количества правонарушений в области антимонопольного законодательства и показатель снижения количества привлечения должностных лиц к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Учитывая, что нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» были выявлены только в 2017 году, а нарушения в 2020 и 2021 году относятся к нарушениям в сфере закупок, то ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации, органах Администрации считаются достигнутыми. Тем не менее, необходимо обратить внимание на соблюдение законодательства в сфере закупок, т.к. это может оказать влияние на возникновение нарушений антимонопольного законодательства.

Выводы:

В настоящее время в Администрации, органах Администрации организована и действует система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты Администрации, органов Администрации в сфере антимонопольного комплаенса, действует раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте муниципального образования город Саяногорск.

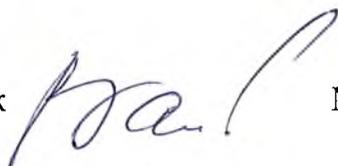
Урегулировано взаимодействие структурных подразделений по вопросам нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Осуществляется ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году исполнены мероприятия Плана по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации, органах Администрации, утвержден План на 2022 год. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации, органах Администрации достигнуты.

Глава
муниципального образования город Саяногорск



М.А. Валов