

|  |
| --- |
|  |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯГОРОД САЯНОГОРСК** |

**З А К Л Ю Ч Е Н И Е**

**о результатах внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2021 год.**

**Основание для проведения мероприятия:** пункты 2.2, 3.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Саяногорск на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Саяногорск от 29.12.2021 № 10-р; распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Саяногорск от 24.02.2022 № 2-р, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Саяногорск от 28.03.2022 № 3-р, статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 статьи 8 главы III положения «О Контрольно-счетной палате муниципального образования город Саяногорск», принятого решением Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск 15.09.2016 № 44, Порядок осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск, установленный решением Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск от 24.12.2014 № 89.

**Предмет мероприятия:** бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее – ГАБС, главные распорядители) за 2021 год, годовой отчет об исполнении бюджета в составе годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2021 год и проекта решения Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск об исполнении бюджета.

**Цели мероприятия:**

Контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, годового отчета об исполнении бюджета и подготовка на основании внешней проверки заключения на годовой отчет.

**Вопросы и мероприятия:**

1. Контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности ГАБС.

1.1. Установление полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности ГАБС.

1.2. Установление достоверности показателей бюджетной отчетности ГАБС.

1.3. Оценка соблюдения законодательства в отчетном финансовом году при исполнении бюджета.

1.4. Другие вопросы, исследуемые в ходе мероприятия.

2. Установление законности, степени полноты и достоверности представленного в составе проекта решения Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск, документов и материалов; соответствие порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации, Республики Хакасия и муниципальным нормативным правовым актам.

**Объект (объекты) мероприятия**:

- Совет депутатов муниципального образования город Саяногорск;

- Администрация муниципального образования город Саяногорск;

- «Бюджетно-финансовое управление администрации города Саяногорска»;

- Департамент архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска;

- Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту  
г. Саяногорска;

- Городской отдел образования г. Саяногорска;

- Саяногорский городской отдел культуры;

- Контрольно-счетная палата муниципального образования город Саяногорск.

**Исследуемый период:** 2021 год.

**Сроки проведения мероприятия:** с 01 марта по 25 апреля 2022 года.

Классификация нарушений, установленных в ходе контрольного мероприятия, осуществлена на основании Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18.12.2014 (в редакции от 22.12.2015) (далее – Классификатор).

**Результаты мероприятия:**

**1. Общие положения.**

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Саяногорск (далее – Контрольно-счетная палата) по отчету об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2021 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 22.02.2012 № 109 «О принятии Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Саяногорск», решением Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 24.12.2014 № 89 «Об установлении Порядка осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск», положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования город Саяногорск», принятым решением Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск 15.09.2016 № 44.

Заключение подготовлено на основании результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, проведенной в соответствии со статьей 22 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Саяногорск», принятого решением Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 22.02.2012 № 109 (далее - Положение № 109).

В соответствии с пунктом 4.1. Порядка осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск, установленного решением Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск от 24.12.2014 № 89 (далее – Порядок № 89, Порядок внешней проверки) внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и годового отчета об исполнении бюджета осуществлялась выборочным методом.

**2. Контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.**

В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 22 Положения № 109, пунктом 1.3 раздела 1 Порядка № 89 Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности ГАБС за 2021 год.

В ходе проверки бюджетная отчетность ГАБС исследована на предмет ее соответствия требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту – Инструкция № 191н), Порядка представления отчетности об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск, бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений муниципального образования город Саяногорск, утвержденного приказом «Бюджетно-финансового управления администрации города Саяногорска» от 16.12.2019 № 101 (далее – Приказ БФУ № 101), Порядка № 89, Приказа «Бюджетно-финансового управления администрации города Саяногорска» (далее – БФУ, финансовый орган) от 28.12.2021 № 87 «Об отдельных вопросах составления и представления годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений главными распорядителями средств муниципального образования город Саяногорск за 2021 год» (далее - Приказ БФУ № 87) в части полноты, достоверности и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности, оценки соблюдения законодательства при исполнении бюджета.

Проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2021 год, представленной восемью ГАБС, в том числе:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование администратора | Код администратора |
| Совет депутатов муниципального образования город Саяногорск | 901 |
| Администрация муниципального образования город Саяногорск | 902 |
| «Бюджетно-финансовое управление администрации города Саяногорска» | 903 |
| Департамент архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска | 904 |
| Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту г. Саяногорска | 905 |
| Городской отдел образования г.Саяногорска | 906 |
| Саяногорский городской отдел культуры | 907 |
| Контрольно-счетная палата муниципального образования город Саяногорск | 910 |

Далее по тексту – Совет депутатов, Администрация города Саяногорска, БФУ, ДАГН, Комитет по ЖКХ и Т, ГорОО, СГОК, КСП.

**2.1. Установление полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности ГАБС.**

2.1.1. Приказом БФУ от 01.10.2019 № 83 «Об утверждении сроков представления форм отчетности» (далее – Приказ БФУ № 83) установлены сроки представления годовой отчетности об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск и годовой сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования город Саяногорск.

Согласно обходным листам, годовые отчеты ГАБС за 2021 год представлены в установленные Приказом БФУ № 83 сроки.

В соответствии с пунктом 5.1. раздела 5 Порядка № 89 годовые отчеты ГАБС за 2021 год представлены в Контрольно-счетную палату в установленный срок (не позднее 1 марта текущего финансового года) в виде заверенных копий на бумажных носителях.

2.1.2. При выборочной проверке годовых отчетов ГАБС за 2021 год по составу, структуре и содержанию требованиям, установленным Министерством финансов Российской Федерации, установлено:

1) В соответствии с Инструкцией № 191н, для проведения внешней проверки годовой отчетности, ГАБС представлены все формы отчетности.

2) В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н годовая отчетность всех ГАБС, по состоянию на 01.01.2022, составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

3) В соответствии с требованиями Инструкции № 191н соответствует:

а) структура форм:

- 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – Баланс (ф.0503130)) (всех ГАБС);

- 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» (далее – Справка (ф. 0503110)) (всех ГАБС);

- 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – Отчет (ф.0503127)) (всех ГАБС);

- 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» (далее – Отчет (ф.0503128)) (всех ГАБС);

- 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» (далее – Отчет (ф.0503121)) (всех ГАБС);

- 0503123 «Отчет о движении денежных средств» (далее – Отчет (ф.0503123)) (всех ГАБС);

- 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (далее – Сведения (ф.0503169)) (всех ГАБС);

б) содержание форм:

- Баланс (ф.0503130) (всех ГАБС);

- Сведения (ф.0503169) (всех ГАБС);

- Отчет (ф.0503121) (всех ГАБС);

- Отчет (ф.0503123) (всех ГАБС).

4) В отклонение требований пункта 152 Инструкции № 191н:

-в разделе 2 текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) отражена информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов, о ресурсах (численность работников), используемых для достижения показателей результативности деятельности субъекта бюджетной отчетности (по ГАБС: Администрация города Саяногорска, БФУ, ДАГН, Комитет по ЖКХ и Т,СГОК, ГорОО) .

5) В нарушение требований пункта 152 Инструкции 191н:

- в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) отражена информация о дебиторской и кредиторской задолженности, пояснения к Отчету о движении денежных средств (ф. 0503123), информация о кассовых расходах расходной части бюджета и т.д. (по ГАБС Комитет по ЖКХ и Т)[[1]](#footnote-1);

- в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) отсутствует (либо не раскрыта) информация о техническом состоянии, характеристики комплектности обеспеченности основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), а также информация об основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств (по ГАБС: Комитет по ЖКХ и Т, ГорОО, Администрация города Саяногорска ) [[2]](#footnote-2);

- в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) включена информация по Сведениям о кредиторской и дебиторской задолженности (ф.0503169), информация по Сведениям о движении нефинансовых активов [(ф. 0503168)](consultantplus://offline/ref=5900AF21C31B64EF9A13106C1F208F235247D1529886D84DB25E7C7FDDE41D9FDEDDF3CCFC1CDEE8124B030D6B9BBEF3E648011B68A99835I0N5H), информация по Сведениям об изменении остатков валюты баланса [(ф. 0503173)](consultantplus://offline/ref=A68B4265E115D7033DC9E46DCEBDD1153A62248D0CFE6A2D0EF9DEB7EF9FA645942D230282555EABE8639312E09733D503F05F31E3CF1289C6O1H), которая должна отражаться в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» (по ГАБС Комитет по ЖКХ и Т)[[3]](#footnote-3);

- в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) отражена информация о наличии дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на отчетную дату, однако отсутствует информация о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022 в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года (по ГАБС: Администрация города Саяногорска, ДАГН, Комитет по ЖКХ и Т)[[4]](#footnote-4).

В ходе проведения контрольного мероприятия Комитетом по ЖКХ и Т, ГорОО указанные нарушения и отклонения требований пункта 152 Инструкции № 191н устранены.

**2.2. Установление достоверности показателей бюджетной отчетности ГАБС.**

2.2.1. При выборочной проверке внутренней согласованности форм годовой бюджетной отчетности ГАБС установлено:

1). При сопоставлении данных вступительного Баланса (ф.0503130) ГорОО, показателей (остатков) на конец предыдущего отчетного финансового года и показателей (остатков) на начало финансового 2021 года, отраженных в Балансе (ф.0503130) ГорОО, выявлены расхождения:

- по строке 240 - ( -) 20 864 888,50 рублей (далее - руб.);

- по строке 241 - (+) 1 750 590 940,09 руб..

Расхождение по строке 240 в размере (-) 20 864 888,50 руб. отражено в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) ГорОО в разделе 1 «Изменение остатков валюты баланса» указан код причины 03 - исправление ошибок прошлых лет.

В нарушение требований пункта 14, пункта 170 Инструкции № 191н, статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Закон № 402-ФЗ)[[5]](#footnote-5) расхождение по строке 241 в сумме 1 750 590 940,09 руб. в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) ГорОО не отражено.

2). При сопоставлении данных вступительного Баланса (ф.0503130) Комитета по ЖКХ и Т, показателей (остатков) на конец предыдущего отчетного финансового года и показателей (остатков) на начало финансового 2021 года, отраженных в Балансе (ф.0503130) Комитета по ЖКХ и Т, выявлены расхождения, которые отражены в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) в разделе 1 «Изменение остатков валюты баланса» указан код причины 03 - исправление ошибок прошлых лет. В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) Комитета по ЖКХ и Т, отражены причины изменения валюты баланса на 01.01.2021.

3). По остальным ГАБС, при сопоставлении показателей (остатков) на конец предыдущего отчетного финансового 2020 года и показателей (остатков) на начало финансового 2021 года, отраженных в Балансе (ф.0503130), показатели (остатки) сумм не изменились.

4). Показатели Баланса (ф.0503130) по всем ГАБС на начало и конец 2021 года соответствуют данным Главной книги (ф.0504072) за 2021 год.

5). При проведении проверки междокументных контрольных соотношений между Сведениями (ф.0503169) и Балансом (ф.0503130), по всем ГАБС расхождений не выявлено.

По всем ГАБС Сведения (ф.0503169) по состоянию на 01.01.2021 и 01.01.2022 соответствуют показателям, отраженным в Главной книге (ф.0504072).

6). Показатели Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах на 01.01.2022 ГАБС идентичны соответствующим показателям, отраженным в Сведениях (ф.0503168).

7). В ходе выборочной проверки соблюдения контрольного соотношения между показателями Отчета [(ф.0503121)](consultantplus://offline/ref=56B6483DD37A5BE97C2DEDE0BB777C5D59480D317D632240A2051184971263E91B9895FEFC467186B6D234D34B3815976F7C2FEE0F1DX5j0J) и Справки [(ф.0503110)](consultantplus://offline/ref=56B6483DD37A5BE97C2DEDE0BB777C5D59480D317D632240A2051184971263E91B9895FEFA4D7786B6D234D34B3815976F7C2FEE0F1DX5j0J), по всем ГАБС, установлено, что показатели [строк 010](consultantplus://offline/ref=56B6483DD37A5BE97C2DEDE0BB777C5D59480D317D632240A2051184971263E91B9895FEFF4F7386B6D234D34B3815976F7C2FEE0F1DX5j0J)-[100](consultantplus://offline/ref=56B6483DD37A5BE97C2DEDE0BB777C5D59480D317D632240A2051184971263E91B9895FEFF4D7186B6D234D34B3815976F7C2FEE0F1DX5j0J) «Доходы» графы 4 Отчета (ф.0503121) соответствуют показателям по счету 1 401 10 100 по соответствующим кодам классификации операций сектора государственного управления (далее - КОСГУ), показатели [строк 160](consultantplus://offline/ref=56B6483DD37A5BE97C2DEDE0BB777C5D59480D317D632240A2051184971263E91B9895FEFF4D7386B6D234D34B3815976F7C2FEE0F1DX5j0J) - [270](consultantplus://offline/ref=56B6483DD37A5BE97C2DEDE0BB777C5D59480D317D632240A2051184971263E91B9895FEFF497286B6D234D34B3815976F7C2FEE0F1DX5j0J) «Расходы» графы 4 Отчета (ф.0503121) соответствуют показателям по счету 1 401 20 100 по соответствующим [КОСГУ](consultantplus://offline/ref=56B6483DD37A5BE97C2DEDE0BB777C5D594800347E632240A2051184971263E91B9895FEF84A768EE08824D7026F188B6F6131EF111E59CFXAjDJ).

8). При выборочной проверке Отчета (ф.0503127) всех ГАБС установлено, что показатели Отчета (ф. 0503127) соответствуют показателям Отчета о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета (ф.0531787) и показателям Отчета о состоянии лицевого счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (ф.0531785).

9). Коды классификации расходов бюджета, отраженные в Отчете (ф. 0503127) всех ГАБС, соответствуют ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования город Саяногорск на 2021 год, утвержденной Решением Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 22.12.2020 № 266 «О бюджете муниципального образования город Саяногорск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Решение от 22.12.2020 № 266).

10). Показатели и структура граф 4 и 5 раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета (ф.0503127) соответствуют показателям и структуре граф 4 и 5 Отчета (ф.0503128), показатели графы 9 Отчета (ф.0503127) соответствуют показателям графы 10 Отчета (ф.0503128).

11). В результате выборочной проверки Отчета (ф. 0503128) установлено:

а) В соответствии с требованиями пункта 70 Инструкции №191н по всем ГАБС итоговые суммы граф №№ 4,5,7,8,9,10 соответствуют показателям Главной книги (ф.0504072) за 2021 год по счетам учета: 503.13 «Бюджетные ассигнования получателей бюджетных средств и администраторов выплат по источникам текущего финансового года», 501.12 «Лимиты бюджетных обязательств к распределению текущего финансового года», [502.11](https://www.gosfinansy.ru/#/document/99/902250003/ZAP1NE6316/) «Принятые обязательства на текущий финансовый год», [502.17](https://www.gosfinansy.ru/#/document/99/902249301/ZAP1402309/) «Принимаемые обязательства».

12). Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164) (далее - Сведения (ф.0503164) ГАБС Администрация города Саяногорска, СГОК, БФУ, КСП Совет депутатов, ДАГН, ГорОО заполнены в соответствии с пунктом 163 Инструкции № 191н. Показатели Отчета (ф.0503127), по исполнению менее чем на 95%, соответствуют показателям, отраженным в Сведениях (ф.0503164), с указанием процента исполнения по каждому коду бюджетной классификации.

По ГАБС Комитет по ЖКХ и Т:

- в нарушение пункта 163 Инструкции № 191н, статьи 13 Закона № 402-ФЗ в Сведениях (ф.0503164) неверно произведен расчет показателя [графы 6](consultantplus://offline/ref=ABB99EBC0DEAF49EAB3F548E693BCDB24C124F90D241D99ABF3E5EFD069F7B005AE01AC1D7AC12B6F92A9F5A2C0A807FA0473BD747DEFDK1E) - процент исполнения, по строке 010 «Доходы бюджета, всего» в результате чего процент исполнения указан 197,18%[[6]](#footnote-6);

- в нарушение пункта 163 Инструкции №191н, статьи 13 Закона № 402-ФЗ в Сведениях (ф.0503164) неверно произведен расчет показателя [графы 6](consultantplus://offline/ref=ABB99EBC0DEAF49EAB3F548E693BCDB24C124F90D241D99ABF3E5EFD069F7B005AE01AC1D7AC12B6F92A9F5A2C0A807FA0473BD747DEFDK1E) - процент исполнения, по строке 200 «Расходы бюджета, всего» в результате чего процент исполнения указан 184,44%.[[7]](#footnote-7)

**2.3. Оценка соблюдения законодательства в отчетном финансовом году при исполнении бюджета.**

2.3.1. В соответствии с пунктом 1 статьи 217, пунктом 1 статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ приказом БФУ от 30.12.2016 № 76 (с внесенными изменениями) утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования город Саяногорск и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального образования город Саяногорск (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Саяногорск) в новой редакции (далее – Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи).

В соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, первоначальные лимиты бюджетных обязательств на 2021 год доведены до всех ГАБС до начала очередного финансового года, по форме 0504822 «Уведомление о лимитах бюджетных обязательств» (далее – Уведомление ф. 0504822).

Первоначальные бюджетные росписи расходов всех ГАБС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждены в соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 158, пунктом 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ. Утвержденные показатели бюджетных росписей расходов ГАБС соответствуют показателям, утвержденным Решением от 22.12.2020 № 266.

Уточненные бюджетные росписи на 2021 год, в совокупности исходных данных, соответствуют объемам расходов, предусмотренным ведомственной структурой расходов бюджета муниципального образования город Саяногорск на 2021 год, утвержденной Решением от 22.12.2020 № 266 с учетом изменений установленных Решением Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 14.12.2021 № 322 (далее – Решение от 14.12.2021 № 322).

2.3.2. В результате анализа исполнения бюджета ГАБС и оценки уровня исполнения в отчетном финансовом году показателей (доходов, расходов), утвержденных решением о бюджете, установлено:

1). На основании Решения от 22.12.2020 № 266 (в редакции Решения от 14.12.2021 № 322), Приказом БФУ от 16.12.2021 № 75 «О доведении плановых показателей по доходам до главных администраторов доходов бюджета муниципального образования город Саяногорск на 2021 год» ( далее - Приказ БФУ от 16.12.2021 № 75) доведены плановые показатели по доходам на 2021 год, в разрезе главных администраторов доходов бюджета муниципального образования город Саяногорск (далее – Плановые показатели), в сумме 1 263 830, 3 тысяч рублей (далее - тыс.руб.).

Согласно Отчетам (ф.0503127) ГАБС, исполнение по доходам составляет1 179 469,3 тыс.руб., или 93,3 % от плановых показателей.

2). Согласно ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования город Саяногорск на 2021 год, утвержденной Решением от 22.12.2020 № 266 (в ред. Решения от 14.12.2021 № 322), общий объем утвержденных расходов ГАБС составил 2 067 228,1 тыс. руб..

Объем исполнения расходов составляет 1 993 121,2 тыс.руб., или на 96,4 %.

Общий объем неисполненных бюджетных назначений по расходам, составляет в общем, по всем ГАБС, 74 106,9 тыс. руб., или 3,6 %.

2.3.3. Контрольно-счетной палатой выборочно проведен анализ исполнения бюджета в части судебных и иных расходов по элементам видов расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда», 852 «Уплата прочих налогов, сборов», 853 «Уплата иных платежей». Анализ отражен в таблице № 1.

*Таблица №1*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование ГАБС** | **Сумма (тыс.рублях)** | **Доля, %** |
| Совет депутатов | 0,02 | 0,00 |
| Администрация города Саяногорска | 236,2 | 1,63 |
| БФУ | 0,06 | 0,00 |
| ДАГН | 34,1 | 0,23 |
| Комитет по ЖКХ и Т | 663,8 | 4,58 |
| ГорОО | 13 407,1 | 92,55 |
| СГОК | 145,0 | 1,01 |
| КСП | 0,01 | 0,00 |
| **ИТОГО** | **14 486,3** | **100** |

По мнению Контрольно-счетной палаты, сумма расходов в размере 14 486,3 тыс. руб., имеет признаки неэффективного, неэкономного использования бюджетных средств, в том числе:

- пени, в сумме 814,2 тыс. руб., за несвоевременную уплату страховых взносов во внебюджетные фонды, несвоевременную уплату налогов и сборов по причине недофинансирования из бюджета муниципального образования город Саяногорск ( по всем ГАБС);

- пени, в сумме 11 879,5 тыс. руб., за несвоевременную уплату страховых взносов во внебюджетные фонды, несвоевременную уплату налогов и сборов**,** по причине недофинансирования из бюджета Республики Хакасия (по ГАБС ГорОО);

- компенсация морального вреда, возмещение материального ущерба в размере 130,0 тыс*.* руб. (по ГАБС: Администрация города Саяногорска, ГорОО);

- уплата  штрафа за нарушение сроков оплаты контрактов, нарушение  налогового  законодательства, исполнение постановлений Управления Роспотребнадзора по Республики Хакасия в сумме 331,1 тыс. руб. (ГорОО);

- прочие расходы по возмещению неустойки, госпошлины и другие судебные расходы, в сумме 871,5 тыс*.* руб. (по ГАБС: Администрация города Саяногорска, ГорОО, Комитет по ЖКХ и Т, ДАГН);

- административные штрафы в размере 460,0 тыс. руб., в том числе: Комитет по ЖКХ и Т - 410,00 тыс.руб. за неисполнение предписаний ГИБДД ОМВД России по г Саяногорску, невыполнение в срок предписания главного государственного инспектора безопасности дорожного движения, несвоевременное прохождение работниками подведомственного учреждения периодического медицинского осмотра; Администрация города Саяногорска - 50,0 тыс.руб за неисполнение требований судебного пристава по не разработке схемы размещения мест накопления твердых коммунальных отходов.

По мнению Контрольно-счетной палаты, расходы по административным штрафам в общей сумме 460,0 тыс. руб., имеют признаки ненадлежащего исполнения своих полномочий Администрацией города Саяногорска, Комитетом по ЖКХ и Т.

2.3.4. В ходе проведения анализа исполнения бюджетных назначений по расходам, согласно Отчету (ф.0503127), установлено, что по всем ГАБС применение вида расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий», 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» в увязке с КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», КОСГУ 343 «Увеличение стоимости горюче-смазочных материалов», КОСГУ 349 «Увеличение стоимости прочих материальных запасов однократного применения» соответствует требованиям Приказа Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» (далее – Приказ Минфина от 29.11.2017 № 209н), Приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ Минфина от 06.06.2019 № 85н).

Контрольно-счетная палата отмечает, что по элементу вида расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» подведомственным Комитету по ЖКХ и Т учреждением, в связи с отсутствием договорных отношений с ООО «УПРАВДОМ», произведены расходы, на основании исполнительного листа, по уплате долга за предоставленные услуги по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирных домов, по предоставленным коммунальным услугам на общедомовые нужды за период с 01.07.2017 по 31.05.2020 на сумму 77,2 тыс.руб., в дополнение образовались расходы по оплате неустойки и госпошлины в размере 13,3 тыс.руб.. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что отсутствие договорных отношений приводит к судебным разбирательствам, в связи с чем возникают дополнительные расходы бюджета, нарушается принцип эффективности (экономности) расходования бюджетных средств. С целью недопущения неэффективного расходования бюджетных средств, Контрольно-счетная палата рекомендует Комитету по ЖКХ и Т осуществлять должный контроль, в части обязательного заключения контрактов подведомственным учреждением с ООО «УПРАВДОМ».

Кроме того, подведомственным Комитету по ЖКХ и Т учреждением в 2021 году осуществлены закупки товаров неконкурентным способом: приобретение автомобильного бензина и дизельного топлива в сумме 1 117 067,70 руб. - контракты заключены с одним исполнителем – индивидуальным предпринимателем; приобретение песчано-гравийной смеси в сумме 701 470,00 руб. - контракты заключены с одним исполнителем – индивидуальным предпринимателем; приобретение товаров автохимии, масел, запасных частей на сумму 839 956,50 руб. - контракты заключены с одним исполнителем – индивидуальным предпринимателем.

Резюмируя изложенное, Контрольно-счетная палата обращает внимание, что уклонение от проведения конкурентных процедур по осуществлению закупки товаров, работ, услуг, фактически образующую единую хозяйственную сделку, путем заключения договоров в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, может расцениваться как искусственное дробление закупки и имеет риски нарушения принципов обеспечения конкуренции, а также создает риски нарушения принципов экономии и эффективности использования бюджетных средств.

В целях повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, Контрольно-счетная палата предлагает ГАБС применять конкурентные способы определения поставщиков товаров и исполнителей работ, услуг.

2.3.5. В ходе анализа доведенных и принятых бюджетных обязательств ГАБС установлено, что согласно Отчету (ф. 0503128) на 2021 год принятые бюджетные обязательства не превышают утвержденных (доведенных) бюджетных данных. Показатели неисполненных бюджетных обязательств, денежных обязательств соответствуют показателям, отраженным в Сведениях (ф.0503175).

2.3.6. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности ГАБС проводился Контрольно-счетной палатой на основании данных Сведений (ф. 0503169) и информации отраженной в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) ГАБС:

1). Информация о динамике дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на начало и конец 2021 года представлена в таблице № 2.

*Таблица №2 (тыс.руб.)*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Бюджетная деятельность** | | |
| **на 01.01.2021** | **на 01.01.2022** | **Отклонение**  **(«-» снижение, «+» рост)** |
| ***Дебиторская задолженность ИТОГО, в том числе:*** | ***197 236,4*** | ***196 642,1*** | ***- 594,3*** |
| Администрация города Саяногорска | 385,7 | 2 202,8 | + 1 817,1 |
| Совет депутатов | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| СГОК | 0,5 | 0,0 | -0,5 |
| КСП | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Комитет по ЖКХ и Т | 1 892,4 | 4 761,0 | +2 868,6 |
| ГорОО | 11,6 | 1 560,7 | +1 549,1 |
| БФУ | 102 079,8 | 114 340,1 | +12 260,3 |
| ДАГН | 92 866,4 | 73 777,5 | - 19 088,9 |
| ***Кредиторская задолженность ИТОГО, втом числе:*** | ***45 700,4*** | ***36 358,4*** | ***-9 342,0*** |
| Администрация города Саяногорска | 68,6 | 231,5 | +162,9 |
| Совет депутатов | 0,1 | 0,1 | 0,0 |
| СГОК | 783,3 | 3 909,5 | +3 126,2 |
| КСП | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Комитет по ЖКХ и Т | 742,9 | 4 548,7 | +3 805,8 |
| ГорОО | 44 077,7 | 27 545,4 | -16 532,3 |
| БФУ | 27,8 | 0,2 | -27,6 |
| ДАГН | 0,0 | 123,0 | +123,0 |

По данным таблицы №2 можно сделать вывод, что итоговые показатели дебиторской и кредиторской задолженности на 01.01.2022 снижены, по сравнению с показателями на 01.01.2021.

Снижение дебиторской задолженности наблюдается в ДАГН, СГОК на общую сумму 19 089,4 тыс.руб..

Рост дебиторской задолженности наблюдается по ГАБС: БФУ, Комитет по ЖКХ и Т, ГорОО, Администрация города Саяногорска на общую сумму 18 495,1 тыс.руб..

В основном, в пояснительных записках данных ГАБС отражено, что кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 образовалась в результате недостаточного финансирования средств из бюджета муниципального образования город Саяногорск и бюджета Республики Хакасия.

2). Просроченная дебиторская задолженность:

- по состоянию на 01.01.2021 составляет 50 372,4 тыс.руб. (ГАБС ДАГН, ГАБС Комитет по ЖКХ и Т, ГАБС Администрация города Саяногорска);

- по состоянию на 01.01.2022 составляет 44 750,3 тыс.руб. (ГАБС ДАГН, ГАБС Комитет по ЖКХ и Т).

Наблюдается снижение просроченной дебиторской задолженности на сумму 5 622,1 тыс.руб. или 11,2%

3). Просроченная кредиторская задолженность:

- по состоянию на 01.01.2021 составляет 26 877,8 тыс.руб. (ГАБС Комитет по ЖКХ и Т, ГАБС ГорОО);

- по состоянию на 01.01.2022 составляет 1 596,5 тыс.руб. (ГАБС ГорОО).

Наблюдается значительное снижение просроченной кредиторской задолженности на сумму 25 281,3 тыс.руб. или 94,1%

4). Согласно информации, представленной БФУ по запросу Контрольно-счетной палаты (вх. № 58 от 14.04.2022) из общей суммы кредиторской задолженности на 01.01.2022 в размере 36 358,4 тыс. руб.:

- задолженность за счет бюджета Республики Хакасия составляет 380,0 тыс.руб. или 1,04% от общей суммы задолженности, наблюдается снижение задолженности, по сравнению с 01.01.2021, на сумму 26 467,9 тыс. руб. или 98,6%;

- задолженность за счет средств бюджета муниципального образования город Саяногорск составляет 35 978,4 тыс. руб. или 98,9% от общей суммы задолженности, наблюдается рост задолженности, по сравнению с 01.01.2021, на сумму 17 125,8 тыс. руб. или 90,8%.

**3.Установление законности, степени полноты и достоверности представленного в составе проекта решения Совета депутатов муниципального образования г.Саяногорск Отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск, документов и материалов; соответствие порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации, Республики Хакасия и муниципальным нормативным правовым актам.**

**3.1. Соответствие годового отчета об исполнении бюджета требованиям нормативных правовых актов по составу, содержанию и представлению.**

**3.1.1. Соответствие годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета требованиям Бюджетного кодекса РФ, нормативных правовых актов по составу.**

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2021 год направлен Администрацией города Саяногорска в Контрольно-счетную палату в составе годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2021 год и проекта решения Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск «Об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2021 год» в срок, установленный пунктом 5.5 раздела 5 Порядка № 89, а именно 23 марта 2022 года.

Проект решения Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск «Об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2021 год» (далее – проект Решения) представлен следующими приложениями, предусмотренными статьей 24 Положения № 109:

1. приложение 1 «Распределение доходов бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2021 год по кодам классификации доходов бюджета»;
2. приложение 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2021 год»;
3. приложение 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2021 год»;
4. приложение 4 «Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2021 год по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета»;
5. приложение 5 «Перечень муниципальных программ, профинансированных за 2021 год»;

*- установленные пунктом 7 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ:*

1. приложение 6 «Отчет об использовании средств резервного фонда Администрации муниципального образования город Саяногорск за 2021 год»;

*- установленные пунктом 3.6 Решения Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 24.12.2013 № 115 «О создании дорожного фонда муниципального образования город Саяногорск»:*

1. приложение 7 «Отчет об использовании средств дорожного фонда муниципального образования город Саяногорск за 2021 год».

Состав приложений к проекту Решения соответствует статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ и статье 24 Положения № 109.

# **3.1.2. Соответствие годовой бюджетной отчетности муниципального образования город Саяногорск по структуре и заполнению (содержанию) требованиям Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».**

**3.1.2.1.Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда** [**(ф. 0503317).**](consultantplus://offline/ref=705EB13C8EBEC5D1F1E92FE0600520281164819A703BB6E02A0D988285872250BF6847305BEAAC26F5EDBBE579B0CAA18E39297E06147C50cAX0I)

Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда [(ф. 0503317) (далее – Отчет (ф.0503317)) заполнен в соответствии с требованиями](consultantplus://offline/ref=705EB13C8EBEC5D1F1E92FE0600520281164819A703BB6E02A0D988285872250BF6847305BEAAC26F5EDBBE579B0CAA18E39297E06147C50cAX0I) [пункта 207](consultantplus://offline/ref=222C0816D136EDBAD47C55EC0B7A326BE2CA051881A5C74ABC20F6FBD0991DE02EAAA45D2D5118FC46A9761974FF070816BFE89ACB471909f3KEJ) Инструкции № 191н.

Показатели Отчета (ф.0503317) соответствуют показателям Консолидированного отчета о кассовых поступлениях и выбытиях [(ф.0503152)](consultantplus://offline/ref=86889B62B8230BC6D40078848E865510EE2A21AFA89C5B1D8285AAED31D7611908306862010B671E83D86197256B52D3224CE11CAF3D76D4o4TDI), представляемого в финансовый орган Управлением Федерального казначейства по Республике Хакасия.

В соответствии с Инструкцией № 191н в графе «Утвержденные бюджетные назначения» Отчета (ф.0503317) отражены:

- по разделу «Доходы бюджета» и разделу «Источники финансирования дефицита бюджета» - в сумме плановых показателей доходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета (2 047 303 715,57 руб и 19 924 409,54 руб. соответственно), утвержденных Решением о бюджете на 2021 год;

- по разделу «Расходы бюджета» в сумме 2 067 228 125,21 руб., что соответствует сумме бюджетных назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2021 год.

Показатель строки 700 «Изменение остатков средств» графы «Исполнено» Отчета (ф.0503317) в сумме (-)13 492 843,60 руб. соответствует разнице показателей, отраженных на начало и конец отчетного года по строке 210 «Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства» Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда [(ф. 0503320)](consultantplus://offline/ref=8210D3198A84A5E293F901494AA8A7D1EE18F7B0D02C4D277FC6301A240EF642F6BA2B46541E29E2BE65EADB3181C21947DD9CC289E38851i8W8I) (1 041 866,63 руб - 14 534 710,23 руб).

**3.1.2.2. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда** [**(ф. 0503320).**](consultantplus://offline/ref=8210D3198A84A5E293F901494AA8A7D1EE18F7B0D02C4D277FC6301A240EF642F6BA2B46541E29E2BE65EADB3181C21947DD9CC289E38851i8W8I)

Согласно требованиям пункта 183 Инструкции 191н Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503320) (далее - Баланс [(ф. 0503320))](consultantplus://offline/ref=D3767D473453263CB64D020CB131C29FE222BB794B395FB85E71EDAECA984558E8B0D748F12406CB138C9CDBE00A93A13632E57152CAs0D8I) формируется путем суммирования одноименных показателей по одинаковым строкам и графам Баланса исполнения бюджета ([ф.0503120](consultantplus://offline/ref=D3767D473453263CB64D020CB131C29FE222BB794B395FB85E71EDAECA984558E8B0D740F52604C346D68CDFA95E9BBE3328FB774CCA0AC2s6D5I)).

В Контрольно-счетную палату представлен Баланс исполнения бюджета ([ф.0503120](consultantplus://offline/ref=D3767D473453263CB64D020CB131C29FE222BB794B395FB85E71EDAECA984558E8B0D740F52604C346D68CDFA95E9BBE3328FB774CCA0AC2s6D5I)) на 01.01.2022 (вх от 15.04.2022 № 60).

В результате сверки показателей установлено, что в нарушение пункта 183 Инструкции 191н, в Балансе [(ф. 0503320)](consultantplus://offline/ref=D3767D473453263CB64D020CB131C29FE222BB794B395FB85E71EDAECA984558E8B0D748F12406CB138C9CDBE00A93A13632E57152CAs0D8I)на начало отчетного 2021 года, по строке 241 - долгосрочные финансовые вложения, указана сумма 788 751 536,07 руб., однако, по одноименной строке Баланса исполнения бюджета ([ф.0503120](consultantplus://offline/ref=D3767D473453263CB64D020CB131C29FE222BB794B395FB85E71EDAECA984558E8B0D740F52604C346D68CDFA95E9BBE3328FB774CCA0AC2s6D5I)) указана сумма 2 539 342 476,16 руб. разница составляет 1 750 590 940,09 руб..[[8]](#footnote-8) Проведя анализ показателей Баланса исполнения бюджета ([ф.0503120](consultantplus://offline/ref=D3767D473453263CB64D020CB131C29FE222BB794B395FB85E71EDAECA984558E8B0D740F52604C346D68CDFA95E9BBE3328FB774CCA0AC2s6D5I)) установлено, что показатели строки 241 соответствуют сумме показателей Баланса (ф.0503130) по всем ГАБС, таким образом, в Баланс (ф.0503320) не включена сумма 1 750 590 940,09 руб, по ГАБС ГорОО.

При сопоставлении показателей Баланса (ф.0503320) на начало 2021 года с Балансом (ф.0503320) за 2020 год выявлены расхождения:

- по строке 010 - (+) 187 936,75 руб.;

- по строке 030 - (+) 187 936,75 руб.;

- по строке 080 - (+) 400,00 руб;

- по строке 100 – (+) 186 955,00 руб.;

- по строке 120 – (+) 923 127,82 руб., в том числе

- по строке 121 – (+) 923 127,82 руб;

- по строке 240 – (-) 21 956 451,70 руб, в том числе

- по строке 241 – (-) 1 091 563,20 руб;

- по строке 260 – (+) 486,83 руб;

- по строкам 560, 570, 700 – (-) 20 657 545,30 руб..

В соответствии с требованиями Инструкции 191н, указанные расхождения отражены в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф.0503373) в разделе 1 «Изменение остатков валюты баланса» по коду причины 02- изменения, связанные с внедрением федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов; по коду причины 03 - исправление ошибок прошлых лет.

Показатели остатков средств на счете бюджета, открытого в органе Федерального казначейства, отраженные по строке 210 Баланса (ф.0503320), соответствуют показателям Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140).

В составе Баланса (ф.0503320) сформирована Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (далее - Справка (ф.0503320). В соответствии с Письмом Минфина Республики Хакасия №13/20-1-13 от 11.01.2022 «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципальными образованиями Республики Хакасия за 2021 год» показатели Справки (ф.0503320), при представлении в Министерство финансов, не отражаются.

**3.1.2.3. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503321).**

В результате выборочной сверки суммированных показателей Отчетов (ф. 0503121), представленных ГАБС, и Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503321) (далее - Отчет (ф.0503321) в части показателя «Доходы» по КОСГУ 110, 120, 140, 170, 180 выявлены расхождения:

- по КОСГУ 110 «Налоговые доходы» на сумму (-)798 795 923,95 руб.. Данное расхождение объясняется отражением в Отчете (ф.0503321) сумм налоговых доходов, начисленных по прочим администраторам доходов бюджета;

- по КОСГУ 120 «Доходы от собственности» на сумму (-)17 169 524,84 руб.. Данное расхождение объясняется отражением в Отчете (ф.0503321) доходов от собственности прочих администраторов доходов бюджета;

- по КОСГУ 140 «Штрафы, пени, неустойки, возмещение ущерба» на сумму (-) 2 803 313,07 руб., сумма расхождения объясняется отражением в Отчете (ф.0503321) доходов от штрафов, пеней, неустоек, возмещения ущерба, начисленным по прочим администраторам доходов бюджета;

- по КОСГУ 170 «Доходы от операций с активами» на сумму 1 557 917,92 руб., сумма расхождения объясняется отражением в Отчете (ф.0503321) доходов от операций с активами, начисленным по прочим администраторам доходов бюджета.

Указанные показатели отражены в Отчете (ф.0503121) «Прочие администраторы доходов г.Саяногорска», отражение показателей в Отчете (ф.0503321) соответствует требованиям Инструкции №191н.

В результате выборочной сверки суммированных показателей Отчетов (ф. 0503121), представленных ГАБС, и Отчета (ф.0503321) в части показателя «Расходы», по КОСГУ 200 выявлены расхождения на сумму 8 430 264,11 руб..

В Справках по консолидируемым расчетам ([ф. 0503125](consultantplus://offline/ref=E3868E4DCD59D88EAE71F0A87C7F1B916A9540AF153CBD3A73853F097F91F464FF43EFB7463EEC5CF1C07B970ACEC0AAFB7C2A0A99F3u4S1H)) по ГАБС Комитет по ЖКХ и Т, Администрация города Саяногорска, БФУ отражены взаимосвязанные показатели по консолидируемым расчетам в части передачи основных средств и материальных запасов на сумму 8 430 264,11 руб..

В соответствии с требованиями пункта 196 Инструкции № 191н, при формировании Отчета (ф.0503321), финансовым органом определены и исключены указанные взаимосвязанные показатели.

Финансовый результат за 2021 год по данным Баланса (ф.0503320) составил 44 074 907,13 руб. (4 566 077 267,69 руб. (стр.560 на конец года) «минус» 4 522 002 360,56 руб. (стр.560 на начало года)) и соответствует показателю Отчета (ф.0503321) по строке 300 «Чистый операционный результат».

**3.1.2.4. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф.0503323).**

В соответствии с требованиями [пункта 198](consultantplus://offline/ref=FF432BD5B626188686447799C7601577E2104E7B9EB21B1CC756F76A7A5B355E2A4FAE946A9F6568424D10FF7CA8A915CD228825183313f4ABE) Инструкции № 191н Консолидированный отчет о движении денежных средств [(ф. 0503323)](consultantplus://offline/ref=FF432BD5B626188686447799C7601577E2104E7B9EB21B1CC756F76A7A5B355E2A4FAE946792656F424D10FF7CA8A915CD228825183313f4ABE) (далее – Отчет ф.0503323) сформирован путем суммирования одноименных показателей по одинаковым строкам и графам Отчета о движении денежных средств ([ф. 0503123](consultantplus://offline/ref=FF432BD5B626188686447799C7601577E2104E7B9EB21B1CC756F76A7A5B355E2A4FAE9466966E6F424D10FF7CA8A915CD228825183313f4ABE)) по всем ГАБС.

В соответствии с требованиями пункта 199 Инструкции 191н показатели в Отчете (ф. 0503323) отражены в разрезе:

- графа 4 - консолидированного бюджета субъекта РФ и территориального государственного внебюджетного фонда;

- графа 6 - консолидированного бюджета субъекта РФ;

- графа 10 - бюджетов муниципальных округов.

Показатели Отчета (ф.0503323) отражены по разделам «Поступления», «Выбытия», «Изменение остатков средств» по соответствующим кодам КОСГУ.

Сумма показателей раздела «Поступления» составляет 2 167 019 598,36 руб. (в том числе сумма внутреннего привлечения заимствования составляет 98 000 000,00 руб.). в сравнении с показателями Отчета (ф.0503317), с учетом суммы внутреннего привлечения заимствования, расхождение составляет (-) 52 492,94 руб. «возврат дебиторской задолженности прошлых лет» (строка 4200 Отчета (ф.0503323)), согласно пункту 150 Инструкции №191н, указанная сумма в разделе «Поступления» не учитывается.

Сумма показателей раздела «Выбытия» составляет 2 153 579 247,70 руб. (в том числе сумма погашения долга по внутренним привлеченным заимствованиям составляет 160 458 000,00 руб.). Сумма показателей раздела «Выбытия» (за минусом суммы погашения долга по внутренним привлеченным заимствованиям) соответствуют показателям, отраженным в Отчете (ф.0503317).

Сумма показателей раздела «Аналитическая информация по выбытиям» составляет 1 993 121 247,70 руб., в соответствии с требованиями пункта 200.1 Инструкции № 191н, в указанном разделе отражается детализированная информация по выбытиям, отраженным по [строкам 2200](consultantplus://offline/ref=95D81CEE07FCCA35FA9FFB4A4405947577C7A5FDA34FB25B321A5544BC1C90155E238A6360F70E05BDF2DADE1BC3EAEBABAD3B9907ABB526a2t8I) (за исключением [2900](consultantplus://offline/ref=95D81CEE07FCCA35FA9FFB4A4405947577C7A5FDA34FB25B321A5544BC1C90155E238A6360F70004B6F2DADE1BC3EAEBABAD3B9907ABB526a2t8I)), [3300](consultantplus://offline/ref=95D81CEE07FCCA35FA9FFB4A4405947577C7A5FDA34FB25B321A5544BC1C90155E238A6360F7010AB1F2DADE1BC3EAEBABAD3B9907ABB526a2t8I), [3420 раздела 2](consultantplus://offline/ref=95D81CEE07FCCA35FA9FFB4A4405947577C7A5FDA34FB25B321A5544BC1C90155E238A6360F40805B5F2DADE1BC3EAEBABAD3B9907ABB526a2t8I) «Выбытия» (1 857 933 226,72 руб.+135 188 020,98 руб.+ 0,00 руб. = 1 993 121 247,70 руб.).

**3.1.2.5. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета** [**(ф. 0503360)**](consultantplus://offline/ref=9E8B2215E856F5C40DA1F9A1C10AC82EF28750E379D425190EA63CC629CE1E06B358B02682D6A80D74E79F60B1580F4366C211079A012221u1d4J).

Согласно требованиям пункта 217 Инструкции № 191н Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета [(ф. 0503360)](consultantplus://offline/ref=9E8B2215E856F5C40DA1F9A1C10AC82EF28750E379D425190EA63CC629CE1E06B358B02682D6A80D74E79F60B1580F4366C211079A012221u1d4J) (далее - Пояснительная записка [(ф. 0503360))](consultantplus://offline/ref=976CB9D15707FA00058A909921621412B91BFB9D68B77B07C8ACA9493F0C25F7219ED1ECB3BDF3CEE55584F951AA5B93A0869E88D13D88532EcAJ) формируется в структуре разделов, предусмотренных [пунктом 152](consultantplus://offline/ref=976CB9D15707FA00058A909921621412B91BFB9D68B77B07C8ACA9493F0C25F7219ED1ECB3B8F3C4E75584F951AA5B93A0869E88D13D88532EcAJ) настоящей Инструкции, без формирования сводных таблиц, предусмотренных в составе разделов.

Текстовая часть Пояснительной записки [(ф. 0503360)](consultantplus://offline/ref=976CB9D15707FA00058A909921621412B91BFB9D68B77B07C8ACA9493F0C25F7219ED1ECB3BDF3CEE55584F951AA5B93A0869E88D13D88532EcAJ) составлена в разрезе следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»;

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»;

Раздел 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности»;

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

В нарушение требований пункта 217 Инструкции № 191н в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503360) отсутствует раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности».[[9]](#footnote-9)

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно требованиям Инструкции № 191н, наименование заголовка раздела 4 текстовой части Пояснительной записки (ф.0503360) читается: «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», заголовок «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности», указанный в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503360), является некорректным.

В соответствии с пунктом 4 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ Пояснительная записка (ф.0503360) содержит анализ исполнения бюджета (раздел 3) и анализ показателей бухгалтерской отчетности (раздел 4), а также расшифровки к отчету об исполнении бюджета.

В соответствии с требованиями пункта 179 Инструкции № 191н Пояснительная записка ([ф. 0503360](consultantplus://offline/ref=3AAC83626ACE20A42B6E7C5D24FCF3AFD9FDD29A8B070036C7B2E6A8448DFD3EA941DF1A78F4C2C547F32AA57F1B08E238A0C3F8841B3EBBD6w5C)) включает:

Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета ([ф. 0503368](consultantplus://offline/ref=3AAC83626ACE20A42B6E7C5D24FCF3AFD9FDD29A8B070036C7B2E6A8448DFD3EA941DF1A79F7C7CF4BAC2FB06E4304EA2FBEC7E298193CDBwBC));

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ([ф. 0503369](consultantplus://offline/ref=3AAC83626ACE20A42B6E7C5D24FCF3AFD9FDD29A8B070036C7B2E6A8448DFD3EA941DF1A7AF5C9CA4BAC2FB06E4304EA2FBEC7E298193CDBwBC));

Сведения о финансовых вложениях ([ф. 0503371](consultantplus://offline/ref=3AAC83626ACE20A42B6E7C5D24FCF3AFD9FDD29A8B070036C7B2E6A8448DFD3EA941DF1A78F4C4C714A93AA1364F0CFD31BADDFE9A1BD3wCC));

Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах консолидированного бюджета ([ф. 0503372](consultantplus://offline/ref=3AAC83626ACE20A42B6E7C5D24FCF3AFD9FDD29A8B070036C7B2E6A8448DFD3EA941DF1A78F5C0C714A93AA1364F0CFD31BADDFE9A1BD3wCC));

Сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета ([ф. 0503373](consultantplus://offline/ref=3AAC83626ACE20A42B6E7C5D24FCF3AFD9FDD29A8B070036C7B2E6A8448DFD3EA941DF1A7AF6C2CC4BAC2FB06E4304EA2FBEC7E298193CDBwBC));

Сводные Отчеты бюджетов ([ф. 0503128-НП](consultantplus://offline/ref=3AAC83626ACE20A42B6E7C5D24FCF3AFD9FDD29A8B070036C7B2E6A8448DFD3EA941DF1A7EF6C8CC4BAC2FB06E4304EA2FBEC7E298193CDBwBC));

Отчеты ([ф. 0503117-НП](consultantplus://offline/ref=3AAC83626ACE20A42B6E7C5D24FCF3AFD9FDD29A8B070036C7B2E6A8448DFD3EA941DF1A78F2C8CD47F32AA57F1B08E238A0C3F8841B3EBBD6w5C)).

В текстовой части Пояснительной записки (ф.0503360) отражены дополнительные сведения, раскрывающие информацию о показателях, указанных форм отчетности.

**3.2. Оценка соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса в муниципальном образовании город Саяногорск (состояние муниципального долга, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета).**

**3.2.1. Анализ состояния муниципального долга.**

3.2.1.1. По состоянию на 01.01.2022 муниципальный долг составил 100 000 000,00 руб.. Фактически сложившийся объем муниципального долга на конец отчетного года равен объему верхнего предела муниципального долга, установленного пунктом 2 статьи 11 Решения о бюджете на 2021 год в рамках ограничений, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса РФ.

3.2.1.2. Согласно пункту 4 раздела 4 Пояснительной записки муниципальный долг на 1 января 2021 года составлял 207 800 000,00 руб.:

- долг по бюджетному кредиту в рамках соглашения № 1/3 от 15.12.2020 в сумме 41 000 000,00 руб. (соглашение о реструктуризации задолженности путем предоставления отсрочки (процентная ставка составляет 0,11% годовых, гашение основного долга 15 декабря 2022 года);

- долг по бюджетному кредиту №1/3 от 05.12.2019 в сумме 4 800 000,00 руб. (процентная ставка составляет 0,1% годовых, погашение основного долга 15 декабря 2022 года);

- долг по коммерческому кредиту № 01803000058190000270001 от 31.05.2019 с ПАО «Сбербанк России» в сумме 62 000 000,00 руб. (8,92% годовых, сроком до 24 декабря 2021 года);

- долг по коммерческому кредиту № 0180300005820000050001 от 15.05.2020 с ПАО «Сбербанк России» в сумме 100 000 000,00 руб. (7,02% годовых, сроком до 24 декабря 2022 года);

В 2021 году реструктуризирована задолженность по бюджетному кредиту в сумме 45 800 000,00 руб., в том числе:

- по соглашению от 05.12.2019 № 1/3 в размере 4 800 000,00 руб.;

- по соглашению от 15.12.2020 № 1/3 в размере 41 000 000,00 руб.; (погашен до истечения срока исполнения обязательств (02.02.2021).

Также в 2021 году был заключен договор о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) с Управлением Федерального казначейства по Республики Хакасия от 20.04.2021 № 80-08-24/2 на сумму 65 000 000,00 руб. (процентная ставка составляет 0,1% годовых, сроком на 189 календарных дней), которые были направлены на частичное погашение основного долга по муниципальным контрактам с ПАО «Сбербанк России». Указанный кредит был погашен в полном объеме в установленный срок.

В пределах лимита задолженности по муниципальным контрактам с ПАО «Сбербанк России» в течение 2021 года были привлечены средства в размере 33 000 000,00 руб., и погашено 95 000 000,00 руб., в том числе произведено гашение основного долга в сумме 62 000 000,00 руб..

Общая сумма расходов на обслуживание муниципального долга за 2021 год составила 8 004 117,92 руб., в том числе:

- по бюджетным кредитам в сумме 86 332,14 руб.;

- по коммерческим кредитам в сумме 7 917 785,78 руб..

3.2.1.3. Виды долговых обязательств муниципального образования город Саяногорск соответствуют нормам статьи 100 Бюджетного кодекса РФ.

3.2.1.4. Муниципальные заимствования осуществлялись в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований муниципального образования город Саяногорск, утвержденной Приложением № 19 к Решению о бюджете на 2021 год. Программа содержит перечень всех внутренних заимствований муниципального образования город Саяногорск с указанием объема привлечения и объема средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по виду заимствований.

3.2.1.5. Анализ изменений в течение 2021 года привлечения и погашения кредитов согласно Решению о бюджете на 2021 год представлен в Приложении № 1 к заключению.

Плановые показатели по привлечению кредитов кредитных организаций в течение 2021 года уменьшились на 87 000,00 тыс. руб., плановые показатели по погашению кредитов кредитных организаций уменьшились по сравнению с первоначальной редакцией Решения о бюджете на 2021 год на 37 000,00 тыс. руб..

Плановые показатели по привлечению бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ в течение 2021 года увеличились на 5 000,00 тыс. руб., плановые показатели по погашению бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ в течение 2021 года увеличились на 2 458,00 тыс. руб..

3.2.1.6. Анализ плановых и фактических показателей изменений муниципального долга за 2020 и 2021 годы представлен в Приложении № 2 к заключению.

Плановые показатели по привлечению кредитов кредитных организаций в 2021 году уменьшились к уровню 2020 года на 187 000,00 тыс. руб., или на 85,0%, плановые показатели по погашению кредитов кредитных организаций уменьшились по сравнению с 2020 годом на 153 000,00 тыс. руб.. Плановые показатели по привлечению бюджетных кредитов возросли в 2021 году по сравнению с 2020 годом на 5 000,00 тыс. руб., погашение бюджетных кредитов, увеличилось по сравнению с 2020 годом на 5 458,00 тыс. руб..

В 2021 году фактическая сумма привлечения кредитов кредитных организаций уменьшилась по сравнению с 2020 годом на 183 000,00 тыс. руб., привлечение бюджетных кредитов уменьшилась по сравнению с 2020 годом на 51 000,00 тыс. руб.. Фактическая сумма погашения кредитов кредитных организаций также уменьшилась в 2021 году по сравнению с 2020 на 149 000,00 тыс. руб., или на 61,0%, погашение бюджетных кредитов уменьшилось на 50 542,00 тыс. руб..

3.2.1.7. Из данных Приложения № 2 видно, что муниципальный долг за 2021 год снизился по сравнению с 01.01.2021 на 107 800,00 тыс. руб., и составил 100 000,00 тыс. руб., что не превышает планируемого значения. Планируемое значение верхнего предела муниципального долга установлено пунктом 2 статьи 11 Решения о бюджете на 2021 год и на 01 января 2022 года составляет 100 000,00 тыс. руб..

3.2.1.8. В 2021 году расходы по обслуживанию муниципального внутреннего долга уменьшились по сравнению с 2020 годом на 35,4% и составили 8 004,10 тыс. руб..

Общая сумма расходов на обслуживание муниципального долга за 2021 год не превышает 15% объема расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из вышестоящего бюджета (часть 1 статьи 111 Бюджетного кодекса РФ), а также установленного пунктом 4 статьи 11 Решения о бюджете на 2021 год объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования город Саяногорск на 2021 год.

**3.2.2. Анализ источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.**

Решением о бюджете на 2021 год бюджет муниципального образования город Саяногорск (далее по тексту – местный бюджет) утвержден с дефицитом в размере 19 924,4 тыс. руб., по факту исполнение бюджета за 2021 год сложилось с профицитом в размере 75 950,8 тыс. руб..

Исполнение источников финансирования дефицита местного бюджета за 2021 год представлено в Приложении № 3 к заключению.

Фактическое получение кредитов от кредитных организаций в 2021 году при плане 33 000,00 тыс. руб. составило 33 000,00 тыс. руб., или 100%, погашение – 100% (план – 95 000,00 тыс. руб., факт – 95 000,00 тыс. руб.).

Привлечение и погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году при плане 65 000,0 тыс. руб. и 65 458,0 тыс. руб. составило 65 000,0 тыс. руб. и 65 458,0 тыс. руб. соответственно.

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета при плане 82 382,4 тыс. руб. составило «минус» 13 492,8 тыс. руб..

**3.3. Анализ исполнения бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2021 год (структура доходной и расходной частей бюджета, соответствие показателей исполнения бюджета плановым показателям и т.д.).**

**3.3.1. Общая характеристика исполнения бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2021 год.**

В Приложении №4 к заключению Контрольно-счетной палаты представлена аналитическая информация по основным показателям исполнения местного бюджета в 2021 году.

Решением о бюджете на 2021 год в первоначальной редакции утверждены основные характеристики местного бюджета по доходам в сумме 1 632 719,7 тыс. руб., по расходам – 1 693 209,9 тыс. руб. и дефициту местного бюджета – 60 490,2 тыс. руб. (не более 10% от общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений). Верхний предел муниципального долга на 1 января 2022 года утвержден в сумме 192 800,0 тыс. руб..

В процессе исполнения местного бюджета в 2021 году в Решение о бюджете на 2021 год решениями Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск неоднократно вносились изменения и дополнения.

С учетом внесенных последних изменений и дополнений решением Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 14.12.2021 № 322 «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск от 22.12.2020 № 266 «О бюджете муниципального образования город Саяногорск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» местный бюджет на 2021 год утвержден по доходам в сумме 2 047 303,7 тыс. руб. и по расходам – 2 067 228,1 тыс. руб.. При этом размер дефицита местного бюджета утвержден в сумме 19 924,4 тыс. руб., или 4,9% от доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Дефицит бюджета не превышает ограничение (10%), установленное пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

По сравнению с первоначальной редакцией Решения о бюджете на 2021 год параметры бюджета увеличились: доходы на 414 584,0 тыс. руб., или на 25,4%, расходы – на 374 018,2 тыс. руб., или на 22,1%, дефицит местного бюджета уменьшился– на 40 565,8 тыс. руб., или 67,1%.

По отчету об исполнении бюджета доходы местного бюджета исполнены в сумме 2 069 072,1 тыс. руб. (101,1%), что на 21 768,4 тыс. руб. больше объема доходов, утвержденных Решением о бюджете на 2021 год, расходы местного бюджета исполнены в сумме 1 993 121,3 тыс. руб. (96,4%), что на 74 106,8 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных ассигнований. Профицит бюджета составил 75 950,8 тыс. руб..

**3.3.2. Анализ исполнения показателей доходной части бюджета муниципального образования город Саяногорск.**

В Приложениях №№5 и 6 к заключению Контрольно-счетной палаты представлена информация об исполнении местного бюджета в 2021 году по доходам.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета доходы местного бюджета в 2021 году составили 2 069 072,1 тыс. руб., или 101,1% бюджетных назначений, отклонения составили «плюс» 21 768,4 тыс. руб.. По сравнению с 2020 годом доходы увеличились на 373 215,7 тыс. руб..

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 857 516,2 тыс. руб. (102,5% бюджетных назначений), отклонения составили «плюс» 20 838,3 тыс. руб.. При этом налоговые доходы исполнены в объеме 784 875,0 тыс. руб., или 102,9% бюджетных назначений, неналоговые доходы – в сумме 72 641,2 тыс. руб., или на 98,6%.

Безвозмездные поступления исполнены в объеме 1 211 555,9 тыс. руб., или на 100,1%, отклонения составили «плюс» 930,1 тыс. руб..

В структуре доходов местного бюджета в 2021 году налоговые доходы составили 37,9% (в 2020 году – 41,6%), неналоговые доходы – 3,5% (в 2020 году – 3,4%), безвозмездные поступления – 58,6% (в 2020 году – 55,0%).

**3.3.2.1. Налоговые доходы.**

Налоговые доходы местного бюджета за 2021 год составили 784 875,0 тыс. руб., или 102,9% бюджетных назначений, отклонения от плана «плюс» 21 892,1 тыс. руб.. По сравнению с 2020 годом налоговые доходы увеличились на 79 440,1 тыс. руб. (темп увеличения 10,12%).

Основную долю налоговых поступлений составили поступления по двум  налогам, в том числе по налогу на доходы физических лиц – 82% от общей суммы налоговых доходов, по земельному налогу – 5,7%. По другим налогам доля поступлений составила: по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности –3,5%, по налогу на имущество физических лиц – 4,6%. Поступления по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, единому сельскохозяйственному налогу, госпошлине и акцизам в целом составляют 4,2%.

На диаграмме № 1 представлена структура налоговых доходов в 2020 и 2021 годах.

Диаграмма № 1.

**3.3.2.2. Неналоговые доходы.**

Неналоговые доходы местного бюджета в 2021 году составили 72 641,2 тыс. руб., или 98,6% от плана, что на 1 053,8 тыс. руб. меньше бюджетных назначений.

Основную часть неналоговых доходов местного бюджета составили доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (42,0%). На доходы от продажи материальных и нематериальных активов приходится 10,6%, платежи при пользовании природными ресурсами - 23,6%, доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства –14,7%, штрафы, санкции, возмещение ущерба и прочие неналоговые доходы – 9,1%.

На диаграмме № 2 представлено сравнение показателей поступлений неналоговых доходов за 2020 и 2021 годы.

Диаграмма № 2.

**3.3.2.3. Безвозмездные поступления.**

Безвозмездные поступления исполнены в объеме 1 211 555,9 тыс. руб., или на 100,1% годовых бюджетных назначений, отклонения составили «плюс» 930,1 тыс. руб.. По сравнению с 2020 годом безвозмездные поступления увеличились на 278 168,5 тыс. руб., или на 23,0%.

В 2021 году безвозмездные поступления сформировались за счет:

- дотаций – 54 552,4 тыс. руб. (исполнение 131,3%), поступления к уровню 2020 года увеличились на 17 478,4 тыс. руб., или на 32,0%;

- субсидий – 91 775 ,2 тыс. руб. (исполнение 91,7%), поступления к уровню 2020 года увеличились на 1 247,6 тыс. руб., или на 1,4%;

- субвенций – 895 638,7 тыс. руб. (исполнение 99,7%), поступления к уровню 2020 года увеличились на 116 539,1 тыс. руб., или на 13,0%;

- иные межбюджетные трансферты – 127 372,6 тыс. руб. (исполнение 99%);

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов – 30,0 тыс. руб. (исполнение 100%);

- прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских округов – 42 187,0 тыс. руб. (исполнение 100%);

Недопоступило (или поступило исходя из фактической потребности) безвозмездных поступлений в виде субсидий на сумму 8 318,7 тыс. руб., в том числе:

- на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования – 416,6 тыс. руб.;

- на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях – 7 057,9 тыс. руб.;

- на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей – 417,9 тыс. руб.;

- прочие субсидии бюджетам городских округов – 426,3 тыс. руб..

Недопоступило (или поступило исходя из фактической потребности) субвенций из республиканского бюджета Республики Хакасия в общей сумме 2 525,8 тыс. руб., в том числе:

- на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 675,6 тыс. руб., исполнение 99,9% (недостаточное финансирование или поступление исходя из фактической потребности);

- на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю – 114,0 тыс. руб., исполнение 99,5%;

- на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования – 576,6 тыс. руб., исполнение 85,4%;

- субвенции бюджетам муниципальных образований на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 686,5 тыс. руб., исполнение 91,5%;

- на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 25,5 тыс. руб., исполнение 77,0%.

- на проведение Всероссийской переписи населения – 447,6 тыс. руб., исполнение 51,2 %.

Доля межбюджетных трансфертов в общей сумме доходов местного бюджета составляет 59,0%. В 2020 году эта доля составляла 55,0%.

**3.3.3. Анализ исполнения расходной части местного бюджета.**

По отчету об исполнении бюджета расходы местного бюджета в 2021 году составили 1 993 121,3 тыс. руб. (96,4% от плана), что на 74 106,8 тыс. руб., или на 3,6 % меньше утвержденных бюджетных ассигнований.

Общая сумма расходов местного бюджета увеличилась по сравнению с 2020 годом на 302 521,2 тыс. руб..

**3.3.3.1. Исполнение местного бюджета по разделам классификации расходов.**

В Приложении №7 к заключению Контрольно-счетной палаты представлена структура расходов местного бюджета 2021 года по разделам классификации расходов.

В 2021 году в структуре фактических расходов наибольший удельный вес составили расходы следующих разделов классификации расходов: «Образование» - 69,1% (в 2020 году - 70,8%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 12,3% (2020 год -9,8%), «Общегосударственные вопросы» - 5,7% (в 2020 году - 6,0%).

Увеличение удельного веса в структуре расходов в 2021 году по сравнению с 2020 годом произошло по трем разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2,5 процента, «Культура, кинематография» на 0,2 процента, «Охрана окружающей среды» на 0,2 процента.

По семи разделам произошло сокращение удельного веса в структуре расходов: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 0,1 процент; «Образование» на 1,7 процента; «Общегосударственные вопросы» на 0,3 процент; «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 0,3 процента; «Национальная экономика» на 0,3 процента; «Социальная политика» на 0,1 процент; «Средства массовой информации» на 0,1 процент.

Удельный вес разделов «Здравоохранение» и «Физическая культура и спорт» остался в 2021 году на уровне 2020 года и составил 0,03 и 1,0 процент соответственно.

Анализ исполнения бюджетных назначений местного бюджета по разделам классификации расходов за 2021 год показывает, что исполнение по разделам осуществлялось, практически, пропорционально.

В 2021 году минимальный уровень исполнения составил 90,4% по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», максимальный – 100% по разделу «Здравоохранение».

В 2021 году средний уровень исполнения расходов местного бюджета составляет 96,4%, ниже среднего показателя уровня исполнения исполнено по пяти разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» (90,4%), «Национальная экономика» (94,5%), «Облуживание государственного и муниципального долга» (92,9%), «Социальная политика» (95,9%), «Охрана окружающей среды» (94,8%)

**3.3.3.2. Исполнение местного бюджета по ведомственной классификации расходов.**

В Приложении №8 к заключению Контрольно-счетной палаты представлена информация об исполнении местного бюджета в 2021 году по ведомственной классификации расходов.

По всем главным распорядителям кассовые расходы местного бюджета произведены менее запланированного объема. Наибольшие отклонения приходятся на Комитет по ЖКХ и Т (91,0% исполнения запланированных расходов) и на КСП (93,3%).

Основная доля расходов местного бюджета приходится на 3-х главных распорядителей, в том числе: ГорОО – 66,6%, СГОК – 9,6%, Комитет по ЖКХ и Т – 14,4%.

По остальным главным распорядителям местного бюджета удельный вес расходов составляет: Администрация города Саяногорска – 6,2%, ДАГН – 2,3%, БФУ – 0,5%, Совет депутатов – 0,3%, КСП – 0,1%.

**3.3.3.3. Исполнение расходов резервного фонда Администрации муниципального образования город Саяногорск.**

Расходы резервного фонда Администрации муниципального образования город Саяногорск предусмотрены по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в сумме 2 946,4 тыс. руб. (в 2020 году – 1 789,7 тыс. руб.), исполнение в 2021 году составило 2 763,7 тыс. руб. или 93,8% ( в 2020 году 1 789,7 тыс. руб.).

Согласно ведомственной структуре расходы за счет резервного фонда утверждены по главному распорядителю - Администрации города Саяногорска и включены в муниципальную [программу](consultantplus://offline/ref=64CC05E6B2E6445AF1FA129304F735267EE5850F7C8B4F58FB4F39D400192AC267059559E8A61E6294268DqC58B) "Развитие и совершенствование системы гражданской обороны, пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, защиты населения и территорий муниципального образования г. Саяногорск от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", утвержденную Постановлением Администрации муниципального образования г. Саяногорск от 23.12.2013 №1978.

Порядок использования средств резервного фонда утвержден постановлением Администрации муниципального образования город Саяногорск от 29.05.2020 № 280 «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации муниципального образования г. Саяногорск».

В рамках контрольного мероприятия проверка обоснованности использования средств резервного фонда не проводилась.

**3.3.3.4. Исполнение расходов дорожного фонда муниципального образования город Саяногорск.**

В соответствии с пунктом 3.6 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования город Саяногорск, утвержденного Решением Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 24.12.2013 № 115 «О создании дорожного фонда муниципального образования город Саяногорск» (далее – Порядок № 115), отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда приложен к годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск (приложение № 7 к проекту Решения). Форма отчета соответствует форме, утвержденной Порядком № 115.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда утверждены на 2021 год в размере 28 773,1 тыс. руб., в том числе за счет остатка на 01.01.2021 в сумме 18,3 тыс. руб. и планируемых доходов на 2021 год в сумме 28 754,8 тыс. руб..

Фактически поступило доходов за 2021 год 28 184,7 тыс. руб., или 98% от планируемых доходов. Кассовое исполнение составило 28 202,3 тыс. руб., или 98,0% от запланированных расходов. Фактическое выполнение составило 28 328,1 тыс. руб..

**3.3.3.5. Исполнение муниципальных программ.**

В 2021 году осуществлялась реализация 18-и муниципальных программ (далее – МП, программа), предусмотренных Решением о бюджете на 2021 год на общую сумму 1 941 278,4 тыс. руб.. Исполнение по программам составило 1 869 045,3 тыс. руб., или 96,3%. В 2020 году общий объем средств, направленных на реализацию программ составлял 1 577 520,2 тыс. руб., процент исполнения – 95,6%.

Информация о кассовом исполнении программ в 2021 году представлена в Приложении № 9 к заключению Контрольно-счетной палаты.

Объем бюджетных расходов на реализацию муниципальных программ в 2021 году увеличился на 291 525,1 тыс. руб. к уровню 2020 года, также увеличилась доля программных расходов в общей сумме расходов местного бюджета и составила 93,8% (в 2020 году – 93,3%).

В полном объеме исполнены две программы на сумму 4 875,6 тыс. руб., в диапазоне от 90 до 99,9% исполнено двенадцать программ на сумму 1 723 332,2 тыс. руб., от 70,0 до 89,9% исполнено три программы на сумму 140 675,5 тыс. руб., одна программа исполнена на 54,0 % на сумму 162,0 тыс. руб..

**Выводы:**

В результате внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Саяногорск, внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск в составе внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета и экспертизы проекта решения Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск об исполнении бюджета установлено:

1.Согласно копиям обходных листов, годовые отчеты ГАБС за 2021 год представлены в установленные Приказом БФУ № 83 сроки.

В соответствии с пунктом 5.1. раздела 5 Порядка № 89 годовые отчеты ГАБС за 2021 год представлены в Контрольно-счетную палату в виде заверенных копий на бумажных носителях в установленный срок.

2. В соответствии с Инструкцией № 191н, для проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности, ГАБС представлены все формы отчетности.

3. В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность всех ГАБС, по состоянию на 01.01.2022, составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

4. В соответствии с требованиями Инструкции № 191н соответствует (по всем ГАБС):

а) структура форм: Баланс (ф.0503130), Справка (ф. 0503110), Отчет (ф.0503127), Отчет (ф.0503128), Отчет (ф.0503121), Отчет (ф.0503123), Сведения (ф.0503169);

б) содержание форм: Баланс (ф.0503130), Сведения (ф.0503169), Отчет (ф.0503121), Отчет (ф.0503123).

5. В отклонение требований пункта 152 Инструкции № 191н:

-в разделе 2 текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) отражена информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов, о ресурсах (численность работников), используемых для достижения показателей результативности деятельности субъекта бюджетной отчетности (по ГАБС: Администрация города Саяногорска, БФУ, ДАГН, Комитет по ЖКХ и Т,СГОК, ГорОО).

6. Установлено нарушение требований пункта 152 Инструкции 191н в части отражения информации:

- в разделе 2 текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) (по ГАБС: Комитет по ЖКХ и Т, ГорОО);

- в разделе 3 текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) (ГАБС Комитет по ЖКХ и Т);

- в разделе 4 текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) (по ГАБС: Администрация города Саяногорска, ДАГН, Комитет по ЖКХ и Т).

В ходе проведения контрольного мероприятия Комитетом по ЖКХ и Т, ГорОО нарушения и отклонения требований пункта 152 Инструкции № 191н устранены.

7. При сопоставлении данных вступительных Балансов (ф.0503130) ГорОО, Комитета по ЖКХ и Т, показателей (остатков) на конец предыдущего отчетного финансового года и показателей (остатков) на начало финансового 2021 года, выявлены расхождения.

Расхождение по строке 240 в размере (-) 20 864 888,50 руб. отражено в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) ГорОО.

В нарушение требований пункта 14, пункта 170 Инструкции № 191н, статьи 13 Закона № 402-ФЗ расхождение по строке 241 в сумме 1 750 590 940,09 руб. в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) ГорОО не отражено.

Комитетом по ЖКХ и Т расхождения отражены в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) в полном объеме.

По остальным ГАБС, при сопоставлении показателей (остатков) на конец предыдущего отчетного финансового 2020 года и показателей (остатков) на начало финансового 2021 года, отраженных в Балансе (ф.0503130), показатели (остатки) сумм не изменились.

8. Показатели Баланса (ф.0503130) по всем ГАБС на начало и конец 2021 года соответствуют данным Главной книги (ф.0504072) за 2021 год.

9. При проведении проверки междокументных контрольных соотношений между Сведениями (ф.0503169) и Балансом (ф.0503130), по всем ГАБС расхождений не выявлено.

По всем ГАБС Сведения (ф.0503169) по состоянию на 01.01.2021 и 01.01.2022 соответствуют показателям, отраженным в Главной книге (ф.0504072).

10. Показатели Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах на 01.01.2022 ГАБС идентичны соответствующим показателям, отраженным в Сведениях (ф.0503168).

11. В ходе выборочной проверки соблюдения контрольного соотношения между показателями Отчета [(ф.0503121)](consultantplus://offline/ref=56B6483DD37A5BE97C2DEDE0BB777C5D59480D317D632240A2051184971263E91B9895FEFC467186B6D234D34B3815976F7C2FEE0F1DX5j0J) и Справки [(ф.0503110)](consultantplus://offline/ref=56B6483DD37A5BE97C2DEDE0BB777C5D59480D317D632240A2051184971263E91B9895FEFA4D7786B6D234D34B3815976F7C2FEE0F1DX5j0J), по всем ГАБС нарушений не установлено.

12. При выборочной проверке Отчета (ф.0503127), всех ГАБС, установлено, что показатели Отчета (ф. 0503127) соответствуют показателям Отчета о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета (форма 0531787) и показателям Отчета о состоянии лицевого счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (ф.0531785).

13. Коды классификации расходов бюджета, отраженные в Отчете (ф. 0503127) всех ГАБС, соответствуют ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования город Саяногорск на 2021 год, утвержденной Решением от 22.12.2020 № 266.

14. Показатели и структура граф 4 и 5 раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета (ф.0503127) соответствуют показателям и структуре граф 4 и 5 Отчета (ф.0503128), показатели графы 9 Отчета (ф.0503127) соответствуют показателям графы 10 Отчета (ф.0503128).

15. Выборочная проверка показателей Отчета (ф. 0503128) по всем ГАБС показала соответствии требованиям пункта 70 Инструкции № 191н.

16. Сведения (ф.0503164) ГАБС Администрация города Саяногорска, СГОК, БФУ, КСП, Совет депутатов, ДАГН, ГорОО заполнены в соответствии с пунктом 163 Инструкции № 191н

В нарушение пункта 163 Инструкции № 191н, статьи 13 Закона № 402-ФЗ в Сведениях (ф.0503164) ГАБС Комитет по ЖКХ и Т:

-неверно произведен расчет показателя [графы 6](consultantplus://offline/ref=ABB99EBC0DEAF49EAB3F548E693BCDB24C124F90D241D99ABF3E5EFD069F7B005AE01AC1D7AC12B6F92A9F5A2C0A807FA0473BD747DEFDK1E) - процент исполнения, по строке 010 «Доходы бюджета, всего» в результате чего процент исполнения указан 197,18%;

- неверно произведен расчет показателя [графы 6](consultantplus://offline/ref=ABB99EBC0DEAF49EAB3F548E693BCDB24C124F90D241D99ABF3E5EFD069F7B005AE01AC1D7AC12B6F92A9F5A2C0A807FA0473BD747DEFDK1E) - процент исполнения, по строке 200 «Расходы бюджета, всего» в результате чего процент исполнения указан 184,44%.

17. В соответствии с пунктом 1 статьи 217, пунктом 1 статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ приказом БФУ от 30.12.2016 № 76 (с внесенными изменениями) утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи).

В соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, первоначальные лимиты бюджетных обязательств на 2021 год доведены до всех ГАБС, до начала очередного финансового года, Уведомлением ф. 0504822.

17.1. Первоначальные бюджетные росписи расходов всех ГАБС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждены в соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 158, пунктом 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ. Утвержденные показатели бюджетных росписей расходов ГАБС соответствуют показателям, утвержденным Решением от 22.12.2020 № 266.

17.2.Уточненные бюджетные росписи на 2021 год, в совокупности исходных данных, соответствует объемам расходов, предусмотренным ведомственной структурой расходов бюджета муниципального образования город Саяногорск на 2021 год, утвержденной Решением от 22.12.2020 № 266 с учетом изменений установленных Решением от 14.12.2021 № 322.

18. В результате анализа исполнения бюджета ГАБС и оценки уровня исполнения в отчетном финансовом году показателей (доходов, расходов), утвержденных решением о бюджете, установлено, что согласно Отчетам (ф.0503127) ГАБС, исполнение по доходам составляет 1 179 469,3 тыс.руб., или 93,3 % от плановых показателей.

19. Согласно ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования город Саяногорск на 2021 год, утвержденной Решением от 22.12.2020 № 266 (в ред. Решения от 14.12.2021 № 322) общий объем утвержденных расходов ГАБС составил 2 067 228,1 тыс. руб..

Объем исполнения расходов составляет 1 993 121,2 тыс. руб., или на 96,4 %.

Общий объем неисполненных бюджетных назначений по расходам, составляет в общем, по всем ГАБС, 74 106,9 тыс. руб., или 3,6 %.

20. В ходе анализа исполнения бюджета в 2021 году по элементам видов расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда», 852 «Уплата прочих налогов, сборов», 853 «Уплата иных платежей» установлено, что расходы на уплату пени, административных штрафов, компенсация морального вреда, возмещение материального ущерба, уплата  штрафа за нарушение сроков оплаты контрактов, нарушение  налогового  законодательства, исполнение постановлений Управления Роспотребнадзора по Республики Хакасия возмещение неустойки, госпошлины и другие судебные расходы составляют 14 486,3 тыс. руб..

По мнению Контрольно-счетной палаты, сумма расходов 14 486,36 тыс. руб., имеет признаки неэффективного, неэкономного использования бюджетных средств.

21. В ходе проведения анализа исполнения бюджетных назначений по расходам, согласно Отчету (ф.0503127), установлено, что по всем ГАБС применение вида расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий», 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» в увязке с КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», КОСГУ 343 «Увеличение стоимости горюче-смазочных материалов», КОСГУ 349 «Увеличение стоимости прочих материальных запасов однократного применения» соответствует требованиям Приказа Минфина от 29.11.2017 № 209 н, Приказа Минфина от 06.06.2019 № 85н.

21.1. Отсутствие договорных отношений подведомственного Комитету по ЖКХ и Т учреждения с ООО «УПРАВДОМ», привели к образованию дополнительных судебных расходов в размере 13,3 тыс. руб..

Кроме того, подведомственным Комитету по ЖКХ и Т учреждением в 2021 году осуществлены закупки товаров неконкурентным способом с одним исполнителем – индивидуальным предпринимателем.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что уклонение от проведения конкурентных процедур по осуществлению закупки товаров, работ, услуг, фактически образующую единую хозяйственную сделку, путем заключения договоров в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, может расцениваться как искусственное дробление закупки и имеет риски нарушения принципов обеспечения конкуренции, а также создает риски нарушения принципов экономии и эффективности использования бюджетных средств.

22. В ходе анализа доведенных и принятых бюджетных обязательств ГАБС установлено, что согласно Отчету (ф. 0503128) на 2021 год принятые бюджетные обязательства не превышают утвержденных (доведенных) бюджетных данных. Показатели неисполненных бюджетных обязательств, денежных обязательств соответствуют показателям, отраженным в Сведениях (ф.0503175).

23. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности ГАБС показал, что итоговые показатели дебиторской и кредиторской задолженности на 01.01.2022 снижены, по сравнению с показателями на 01.01.2021.

24. Наблюдается снижение просроченной дебиторской задолженности на 11,2%

Наблюдается значительное снижение просроченной кредиторской задолженности на 94,1%

25. Из общей суммы кредиторской задолженности на 01.01.2022 в размере 36 358,4 тыс. руб.:

- задолженность за счет бюджета Республики Хакасия составляет 380,0 тыс.руб. или 1,04% от общей суммы задолженности, наблюдается снижение задолженности, по сравнению с 01.01.2021, на сумму 26 467,9 тыс. руб. или 98,6%;

- задолженность за счет средств бюджета муниципального образования город Саяногорск составляет 35 978,4 тыс. руб. или 98,9% от общей суммы задолженности, наблюдается рост задолженности, по сравнению с 01.01.2021, на сумму 17 125,8 тыс. руб. или 90,8%.

26. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2021 год направлен Администрацией города Саяногорска в Контрольно-счетную палату в составе годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2021 год и проекта решения Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск «Об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2021 год» в срок, установленный пунктом 5.5 раздела 5 Порядка № 89, а именно 23 марта 2022 года.

27. При проверке годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета на соответствие требованиям Инструкции 191н установлено:

1). Показатели Отчета (ф.0503317) соответствуют показателям Консолидированного отчета о кассовых поступлениях и выбытиях [(ф. 0503152)](consultantplus://offline/ref=86889B62B8230BC6D40078848E865510EE2A21AFA89C5B1D8285AAED31D7611908306862010B671E83D86197256B52D3224CE11CAF3D76D4o4TDI), представляемого в финансовый орган Управлением Федерального казначейства по Республике Хакасия.

Отчет (ф.0503317) заполнен в соответствии с Инструкцией № 191н.

2). В результате сверки показателей Баланса [(ф. 0503320)](consultantplus://offline/ref=D3767D473453263CB64D020CB131C29FE222BB794B395FB85E71EDAECA984558E8B0D748F12406CB138C9CDBE00A93A13632E57152CAs0D8I) с Балансом исполнения бюджета ([ф.0503120](consultantplus://offline/ref=D3767D473453263CB64D020CB131C29FE222BB794B395FB85E71EDAECA984558E8B0D740F52604C346D68CDFA95E9BBE3328FB774CCA0AC2s6D5I)) установлено, что в нарушение пункта 183 Инструкции 191н, в Балансе [(ф. 0503320)](consultantplus://offline/ref=D3767D473453263CB64D020CB131C29FE222BB794B395FB85E71EDAECA984558E8B0D748F12406CB138C9CDBE00A93A13632E57152CAs0D8I) на начало отчетного 2021 года, по строке 241 - долгосрочные финансовые вложения, указана сумма 788 751 536,07 руб., однако, по одноименной строке Баланса исполнения бюджета ([ф.0503120](consultantplus://offline/ref=D3767D473453263CB64D020CB131C29FE222BB794B395FB85E71EDAECA984558E8B0D740F52604C346D68CDFA95E9BBE3328FB774CCA0AC2s6D5I)) указана сумма 2 539 342 476,16 руб. разница составляет 1 750 590 940,09руб..

При сопоставлении показателей Баланса (ф.0503320) на начало 2021 года с Балансом (ф.0503320) за 2020 год выявлены расхождения, которые, в соответствии с требованиями Инструкции 191н, отражены в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф.0503373).

Показатели остатков средств на счете бюджета, открытого в органе Федерального казначейства, отраженные по строке 210 Баланса (ф.0503320), соответствуют показателям Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140).

3). Отражение показателей в Отчете (ф.0503321) соответствует требованиям Инструкции №191н

4). Отражение показателей Отчета (ф.0503323) соответствует требованиям [пункта 198](consultantplus://offline/ref=FF432BD5B626188686447799C7601577E2104E7B9EB21B1CC756F76A7A5B355E2A4FAE946A9F6568424D10FF7CA8A915CD228825183313f4ABE) Инструкции № 191н .

5). В нарушение требований пункта 217 Инструкции №191н в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503360) отсутствует раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности».

6). Контрольно-счетная палата отмечает, что применение наименования заголовка «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности», в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503360), является некорректным.

7). В соответствии с пунктом 4 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ Пояснительная записка (ф.0503360) содержит анализ исполнения бюджета (раздел 3) и анализ показателей бухгалтерской отчетности (раздел 4), а также расшифровки к отчету об исполнении бюджета.

8). В соответствии с требованиями пункта 179 Инструкции №191н Пояснительная записка ([ф. 0503360](consultantplus://offline/ref=3AAC83626ACE20A42B6E7C5D24FCF3AFD9FDD29A8B070036C7B2E6A8448DFD3EA941DF1A78F4C2C547F32AA57F1B08E238A0C3F8841B3EBBD6w5C)) включает отчетность ([ф. 0503368](consultantplus://offline/ref=3AAC83626ACE20A42B6E7C5D24FCF3AFD9FDD29A8B070036C7B2E6A8448DFD3EA941DF1A79F7C7CF4BAC2FB06E4304EA2FBEC7E298193CDBwBC)), ([ф. 0503369](consultantplus://offline/ref=3AAC83626ACE20A42B6E7C5D24FCF3AFD9FDD29A8B070036C7B2E6A8448DFD3EA941DF1A7AF5C9CA4BAC2FB06E4304EA2FBEC7E298193CDBwBC)), ([ф. 0503371](consultantplus://offline/ref=3AAC83626ACE20A42B6E7C5D24FCF3AFD9FDD29A8B070036C7B2E6A8448DFD3EA941DF1A78F4C4C714A93AA1364F0CFD31BADDFE9A1BD3wCC)), ([ф. 0503372](consultantplus://offline/ref=3AAC83626ACE20A42B6E7C5D24FCF3AFD9FDD29A8B070036C7B2E6A8448DFD3EA941DF1A78F5C0C714A93AA1364F0CFD31BADDFE9A1BD3wCC)), ([ф. 0503373](consultantplus://offline/ref=3AAC83626ACE20A42B6E7C5D24FCF3AFD9FDD29A8B070036C7B2E6A8448DFD3EA941DF1A7AF6C2CC4BAC2FB06E4304EA2FBEC7E298193CDBwBC)), ([ф. 0503128-НП](consultantplus://offline/ref=3AAC83626ACE20A42B6E7C5D24FCF3AFD9FDD29A8B070036C7B2E6A8448DFD3EA941DF1A7EF6C8CC4BAC2FB06E4304EA2FBEC7E298193CDBwBC)), ([ф. 0503117-НП](consultantplus://offline/ref=3AAC83626ACE20A42B6E7C5D24FCF3AFD9FDD29A8B070036C7B2E6A8448DFD3EA941DF1A78F2C8CD47F32AA57F1B08E238A0C3F8841B3EBBD6w5C)).

В Пояснительной записке (ф.0503360) отражены дополнительные сведения, раскрывающие информацию о показателях, указанных форм отчетности.

28. По состоянию на 01.01.2022 муниципальный долг составил 100 000 000,00 руб..

28.1. Фактически сложившийся объем муниципального долга на конец отчетного года равен объему верхнего предела муниципального долга, установленного пунктом 2 статьи 11 Решения о бюджете на 2021 год.

28.2.Виды долговых обязательств муниципального образования соответствуют нормам статьи 100 Бюджетного кодекса РФ.

28.3. Муниципальный долг за 2021 год снизился по сравнению с 01.01.2021 на 107 800,00 тыс.руб..

28.4. Расходы по обслуживанию муниципального внутреннего долга уменьшились по сравнению с 2020 годом на 35,4% и составили 8 004,10 тыс. руб.. Общая сумма расходов на обслуживание муниципального долга за 2021 год не превышает 15% объема расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из вышестоящего бюджета (часть 1 статьи 111 Бюджетного кодекса РФ), а также установленного пунктом 4 статьи 11 Решения о бюджете на 2021 год объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования город Саяногорск на 2021 год.

29. Бюджет муниципального образования город Саяногорск на 2021 год утвержден с дефицитом в размере 19 924,4 тыс. руб., фактическое исполнение сложилось с профицитом в размере 75 950,8 тыс. руб..

Фактическое получение кредитов от кредитных организаций в 2021 году при плане 33 000,00тыс.руб. составило 33 000,00 тыс.руб, или 100%, погашение – 100% .

Привлечение и погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году составило 65 000,0 тыс. руб и 65 480,0 тыс.руб.,

30. По отчету об исполнении бюджета доходы местного бюджета исполнены в сумме 2 069 072,1 тыс. руб. (101,1%), что на 21 768,4 тыс. руб. больше объема доходов, утвержденных Решением о бюджете на 2021 год, расходы местного бюджета исполнены в сумме 1 993 121,3 тыс. руб. (96,4%), что на 74 106,8 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных ассигнований. Профицит бюджета составил 75 950,8 тыс. руб..

31. Анализ исполнения показателей доходной части бюджета муниципального образования город Саяногорск показал, что доходы местного бюджета в 2021 году составили 2 069 072,1 тыс. руб., или 101,1% бюджетных назначений, отклонения составили «плюс» 21 768,4 тыс. руб.. По сравнению с 2020 годом доходы увеличились на 373 215,7 тыс. руб..

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 857 516,2 тыс. руб. (102,5% бюджетных назначений), отклонения составили «плюс» 20 838,3 тыс. руб.. При этом налоговые доходы исполнены в объеме 784 875,0 тыс. руб., или 102,9% бюджетных назначений, неналоговые доходы – в сумме 72 641,2 тыс. руб., или на 98,6%.

Безвозмездные поступления исполнены в объеме 1 211 555,9 тыс. руб., или на 100,1%, отклонения составили «плюс» 930,1 тыс. руб..

В структуре доходов местного бюджета в 2021 году налоговые доходы составили 37,9% (в 2020 году – 41,6%), неналоговые доходы – 3,5% (в 2020 году – 3,4%), безвозмездные поступления – 58,6% (в 2020 году – 55,0%).

32. Налоговые доходы местного бюджета за 2021 год составили 784 875,0 тыс. руб., или 102,9% бюджетных назначений, отклонения от плана «плюс» 21 892,1 тыс. руб.. По сравнению с 2020 годом налоговые доходы увеличились на 79 440,1 тыс. руб. (темп увеличения 10,12%).

33. Неналоговые доходы местного бюджета в 2021 году составили 72 641,2 тыс. руб., или 98,6% от плана, что на 1 053,8 тыс. руб. меньше бюджетных назначений.

34.Безвозмездные поступления исполнены в объеме 1 211 555,9 тыс. руб., или на 100,1% годовых бюджетных назначений, отклонения составили «плюс» 930,1 тыс. руб.. По сравнению с 2020 годом безвозмездные поступления увеличились на 278 168,5 тыс. руб., или на 23,0%.

34.1. Недопоступило (или поступило исходя из фактической потребности) безвозмездных поступлений в виде субсидий на сумму 8 318,7 тыс. руб..

34.2. Недопоступило (или поступило исходя из фактической потребности) субвенций из республиканского бюджета Республики Хакасия в общей сумме 2 525,8 тыс. руб.,

34.3. Доля межбюджетных трансфертов в общей сумме доходов местного бюджета составляет 59,0%. В 2020 году эта доля составляла 55,0%.

35. По отчету об исполнении бюджета расходы местного бюджета в 2021 году составили 1 993 121,3 тыс. руб. (96,4% от плана), что на 74 106,8 тыс. руб., или на 3,6 % меньше утвержденных бюджетных ассигнований.

Общая сумма расходов местного бюджета увеличилась по сравнению с 2020 годом на 302 521,2 тыс. руб..

36. В 2021 году в структуре фактических расходов наибольший удельный вес составили расходы следующих разделов классификации расходов: «Образование» - 69,1% (в 2020 году - 70,8%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 12,3% (2020 год -9,8%), «Общегосударственные вопросы» - 5,7% (в 2020 году - 6,0%).

36.1. Увеличение удельного веса в структуре расходов в 2021 году по сравнению с 2020 годом произошло по трем разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2,5 процента, «Культура, кинематография» на 0,2 процента, «Охрана окружающей среды» на 0,2 процента.

36.2. По семи разделам произошло сокращение удельного веса в структуре расходов: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 0,1 процент; «Образование» на 1,7 процента; «Общегосударственные вопросы» на 0,3 процент; «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 0,3 процента; «Национальная экономика» на 0,3 процента; «Социальная политика» на 0,1 процент; «Средства массовой информации» на 0,1 процент.

37. По всем главным распорядителям кассовые расходы местного бюджета произведены менее запланированного объема. Наибольшие отклонения приходятся на Комитет по ЖКХ и Т (91,0% исполнения запланированных расходов) и на КСП (93,3%).

Основная доля расходов местного бюджета приходится на 3-х главных распорядителей, в том числе: ГорОО – 66,6%, СГОК – 9,6%, Комитет по ЖКХ и Т – 14,4%.

38. Расходы резервного фонда Администрации муниципального образования город Саяногорск предусмотрены по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в сумме 2 946,4 тыс. руб. (в 2020 году – 1 789,7 тыс. руб.), исполнение в 2021 году составило 2 763,7 тыс. руб. или 93,8% ( в 2020 году 1 789,7 тыс. руб.).

39. Бюджетные ассигнования дорожного фонда утверждены на 2021 год в размере 28 773,1 тыс. руб., в том числе за счет остатка на 01.01.2021 в сумме 18,3 тыс. руб. и планируемых доходов на 2021 год в сумме 28 754,8 тыс. руб..

40.Фактически поступило доходов за 2021 год 28 184,7 тыс. руб., или 98% от планируемых доходов. Кассовое исполнение составило 28 202,3 тыс. руб., или 98,0% от запланированных расходов. Фактическое выполнение составило 28 328,1 тыс. руб..

41. В 2021 году осуществлялась реализация 18-и муниципальных программ, предусмотренных Решением о бюджете на 2021 год на общую сумму 1 941 278,4 тыс. руб.. Исполнение по программам составило 1 869 045,3 тыс. руб., или 96,3%. В 2020 году общий объем средств, направленных на реализацию программ составлял 1 577 520,2 тыс. руб., процент исполнения – 95,6%.

Объем бюджетных расходов на реализацию муниципальных программ в 2021 году увеличился на 291 525,1 тыс. руб. к уровню 2020 года, также увеличилась доля программных расходов в общей сумме расходов местного бюджета и составила 93,8% (в 2020 году – 93,3%).

**Предложения:**

Контрольно-счетная палата муниципального образования город Саяногорск предлагает:

**1. Совету депутатов муниципального образования город Саяногорск:**

Рассмотреть отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Саяногорск за 2021 год.

**2. Главным распорядителям бюджетных средств, главным администраторам доходов бюджета, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета:**

2.1. ДАГН, СГОК, Комитету по ЖКХ и Т, БФУ, ГорОО, Администрации города Саяногорска:

при составлении Пояснительной записки (ф,0503160) соблюдать требования пункта 152 Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

2.2. Комитету по ЖКХ и Т:

Соблюдая требования пункта 163 Инструкции № 191н, статьи 13 Закона № 402-ФЗ устранить нарушения в Сведениях (ф. 0503164) за 2021 год:

-по строке 010 «Доходы бюджета, всего» в [графе 6](consultantplus://offline/ref=ABB99EBC0DEAF49EAB3F548E693BCDB24C124F90D241D99ABF3E5EFD069F7B005AE01AC1D7AC12B6F92A9F5A2C0A807FA0473BD747DEFDK1E) указать фактический процент исполнения доходов бюджета;

- по строке 200 «Расходы бюджета, всего» в графе 6 указать фактический процент исполнения расходов бюджета.

Уточненные Сведения (ф.0503164) за 2021 год представить в «Бюджетно-финансовое управление администрации города Саяногорска» и Контрольно-счетную палату муниципального образования город Саяногорск.

2.3. ГорОО:

Соблюдая требования статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 14, пункта 170 Инструкции №191н устранить нарушение, в части отражения показателей по строке 241, в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) за 2021год.

Уточненные Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) представить в «Бюджетно-финансовое управление администрации города Саяногорска» и Контрольно-счетную палату муниципального образования город Саяногорск.

2.4. В целях повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, Контрольно-счетная палата предлагает ГАБС применять конкурентные способы определения поставщиков товаров и исполнителей работ, услуг.

По результатам внешней проверки подготовлено два представления об устранении выявленных нарушений и недостатков главным администраторам бюджетных средств - Комитету по ЖКХ и Т, ГорОО.

**Приложения: №№ 1-9**

Председатель Контрольно-счетной палаты

муниципального образования город Саяногорск О.Ю.Воронина

«25» апреля 2022 г.

Ответственные исполнители:

Председатель Контрольно-счетной палаты

муниципального образования город Саяногорск О.Ю.Воронина

Главный инспектор Контрольно-счетной палаты

муниципального образования город Саяногорск В.В.Мартыненко

Ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты

муниципального образования город Саяногорск А.Ф.Крупкина

«25» апреля 2022 г.

1. Код Классификатора 2.9. [↑](#footnote-ref-1)
2. Код Классификатора 2.9. [↑](#footnote-ref-2)
3. Код Классификатора 2.9. [↑](#footnote-ref-3)
4. Код Классификатора 2.9. [↑](#footnote-ref-4)
5. Код Классификатора 2.9. [↑](#footnote-ref-5)
6. Код Классификатора 2.9. [↑](#footnote-ref-6)
7. Код Классификатора 2.9. [↑](#footnote-ref-7)
8. Код Классификатора 2.9. [↑](#footnote-ref-8)
9. Код Классификатора 2.9. [↑](#footnote-ref-9)