



ДОКЛАД
Уполномоченного по защите прав
предпринимателей в Республике Хакасия
об итогах работы за 2017 год

г. Абакан, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

№ Раздела	Наименование оглавления, раздела	№ стр.
	Введение	4
I.	Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия	4
	История формирования института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия	4
A)	Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия	4
	Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия	4
	Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей	5
	Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия	5
	Сообщество экспертов, работающих на условиях «pro bono»	6
B)	Институт общественных помощников в муниципальных образованиях	6
	Общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях	6
	Общественные помощники Уполномоченного в отраслях права	9
B)	Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей.	9
	Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей	9
	Взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления	10
	Взаимодействие с прокуратурой Республики Хакасия	11
	Взаимодействие с Верховным Советом Республики Хакасия	13
	Взаимодействие с общественными объединениями предпринимателей	15
Г)	Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного	16
	Столыпинский клуб в Республике Хакасия	17
	Конференция «О создании высокопроизводительных рабочих мест»	18
II.	Основные проблемы предпринимательства	20
1.	Работа Уполномоченного по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав	20
2.	Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха	29
2.1.	Количественные и качественные показатели работы с	30

	обращениями	
2.1.1.	Неправомерные действия (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления	34
2.1.2.	Незаконное уголовное преследование (незаконное возбуждение уголовного дела, бездействия сотрудников правоохранительных органов)	34
2.1.3.	Неисполнение государственных и муниципальных контрактов в части задержки оплаты выполненных работ (услуг)	37
2.1.4.	Контрольно-надзорная деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления	38
2.1.5.	Тарифная политика	40
2.1.6.	Налогообложение недвижимого имущества, налоговая база которого определяется как кадастровая стоимость	41
2.1.7.	Законодательная инициатива субъектов предпринимательской деятельности	44
3.	Реализация специальных полномочий Уполномоченного, в том числе судебных	47
4.	Проблемы предпринимательств, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики. Предложения по решению или результат	52
5.	Результат работы Уполномоченного по вопросам (проблемам), обозначенным в докладе (послании) Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия на 2017 год	53
6.	Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченного (проблемы и предложения)	65
III.	Предложения	66
1.	В сфере правоприменения действующих норм регулирования предпринимательской деятельности	66
2.	Проблемы и решения в части несовершенства действующего законодательства	71
1)	Обучение предпринимателей	71
2)	Налоги и налоговые сборы	76
3)	Контрольно-надзорная деятельность	78

Введение

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 Закона Российской Федерации от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и статьей 8 Закона Республики Хакасия от 3 декабря 2013 № 99-ЗРХ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и о внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия». Цели доклада – информирование о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия (далее – Уполномоченный) в 2017 году, оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Хакасия, формулирование предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

В основу доклада положена аналитическая информация министерств и ведомств, исполнительных органов государственной власти, анализ жалоб, обращений, предложений и заявлений индивидуальных предпринимателей, в том числе начинающих владельцев собственного бизнеса, руководителей предприятий и организаций Республики Хакасия, предпринимательских общественных организаций.

I. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ

История формирования института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия

Формирование института уполномоченного по защите прав предпринимателей Республики Хакасия началось в июне 2013 года с исполнения функций на общественных началах.

3 декабря 2013 был принят Закон Республики Хакасия «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и о внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» (далее – Закон), которым утверждается государственная должность «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия», определяются его правовое положение, основные задачи и права.

19 мая 2014 года распоряжением Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия № 69-рк по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с учетом мнения предпринимательского сообщества Республики Хакасия Уполномоченный официально впервые назначен на должность сроком на 5 лет.

А) Структура института Уполномоченного

Аппарат Уполномоченного

В соответствии с пунктом 2 статьи 10 Закона Республики Хакасия № 99-ЗРХ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия»

правовое, организационно-хозяйственное, финансовое, кадровое и иное обеспечение деятельности осуществляется в порядке, установленном Правительством Республики Хакасия.

Согласно пункту 1 Порядка правового, организационно-хозяйственного, финансового, кадрового и иного обеспечения деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия, утвержденного Постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.06.2014 № 287 правовое, организационно-хозяйственное, финансовое, кадровое и иное обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется Министерством экономического развития Республики Хакасия (далее - Министерство).

В целях обеспечения деятельности Уполномоченного 5 сентября 2014 года Министерством введена должность главного эксперта, которая функционально подчиняется Уполномоченному в пределах штатной численности Министерства.

Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

В 2017 году на постоянной основе работала Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Общественная приемная).

Общественная приемная создана в 2016 году на базе офиса юридической службы «Единый центр защиты». Основной целью создания Общественной приемной послужило необходимость оказания субъектом предпринимательской деятельности бесплатной консультативной помощи по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного.

По данным «Единого центра защиты» в течение 2017 года в Общественную приемную обратились 16 индивидуальных предпринимателей и одно юридическое лицо. Всем обратившемуся была оказана квалифицированная юридическая помощь.

Кроме того, специалистами Общественной приемной проведено 176 устных консультаций по телефону.

Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия

В соответствии со статьей 11 Закона Республики Хакасия № 99-ЗРХ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия», в целях оказания информации оказания информационно-аналитической, консультативной, организационной, научно-методической помощи и иного содействия Уполномоченному, создан коллегиальный орган - Общественный экспертный совет.

Состав Общественного совета для решения той или иной проблемы может быть разным, как правило, это юристы, экономисты, аудиторы (бухгалтеры), психологи, руководители или специалисты родственных (аналогичных) хозяйствующих субъектов, сотрудники проверяющих (контролирующих) органов, представители общественных объединений предпринимателей.

В настоящее время членами общественного совета являются:

1. Жабарова Мария Сергеевна – представитель ХРО «Деловая Россия»

2. Ковалёва Татьяна Юрьевна – член общественной палаты Республики Хакасия, кандидат экономических наук.

3. Мартовский Василий Викторович – общественный помощник уполномоченного в городе Саяногорске.

Сообщество экспертов, работающих на условиях «pro bono»

В целях реализации основных задач Уполномоченного, а также качественного исполнения обращений предпринимателей, поступивших на рассмотрение Уполномоченного по существу, выработки юридических рекомендаций для защиты прав хозяйствующих субъектов, Уполномоченный заключает соглашения о взаимодействии на принципах Pro bono.

Pro bono - это деятельность по оказанию профессиональной помощи организациям на безвозмездной основе. Pro bono часто трактуется как форма благотворительности или волонтерство, но это неверно, потому что благотворительность и волонтерство предполагает помощь от любого человека, вне зависимости от профессиональных качеств. Для pro bono характерной чертой является оказание профессиональной помощи.

За время существования института Уполномоченного, соглашения в рамках «pro bono» были заключены с ООО «Гарантия-Аудит», Шевцовой Татьяной Викторовной, ООО «Право и Бизнес», ООО «Единый центр», которые принимают участие в заседаниях Экспертного совета для оказания консультативной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства.

Экспертный совет – это орган коллективного поиска решений проблемы для конкретного предприятия или организации малого и среднего бизнеса, главы крестьянского (фермерского) хозяйства (далее – КФХ) или индивидуального предпринимателя. Состав экспертов для решения той или иной проблемы может быть разным, как правило, это юристы, экономисты, аудиторы (бухгалтеры), руководители или специалисты родственных (аналогичных) хозяйствующих субъектов, сотрудники проверяющих (контролирующих) органов.

В 2017 году к данной группе экспертов присоединились эксперты ООО «Юридическая компания Егоров, Микляев, Пружинин и партнеры», с которыми заключено соглашение о взаимодействии. В рамках данного соглашения эксперты осуществляют оценку материалов обращения, а также подготовку экспертных правовых заключений.

Б) Институт общественных помощников Уполномоченного

Общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях

В соответствии со статьей 9 Закона Республики Хакасия № 99-ЗРХ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия» для оказания содействия в осуществлении полномочий на территории Республики Хакасия с учетом мнения общественных организаций предпринимателей Уполномоченный вправе назначать общественных помощников (представителей) в муниципальных образованиях Республики Хакасия, осуществляющих свою деятельность на общественных началах.

Общественными помощниками Уполномоченного не могут быть государственные и муниципальные служащие.

Положением об общественных помощниках установлено, что деятельность общественных помощников осуществляется на общественных началах и строится на основе принципов законности, гласности, инициативности, объективности и доступности.

Основными задачами общественных помощников являются:

- содействие Уполномоченному в восстановлении нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Республики Хакасия;
- разъяснение субъектам предпринимательской деятельности порядка обращения к Уполномоченному, компетенции Уполномоченного, законного порядка защиты нарушенных прав;
- общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимательской деятельности в муниципальном районе (городе);
- регулярное информирование Уполномоченного о положении дел по вопросам предпринимательской деятельности в муниципальном районе (городе);
- организация работы по правовому просвещению предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей;



Выездное заседание Совета развития Хакасии в Боградском районе

- организация личного приема предпринимателей, ведение журнала учета вопросов, по которым они обращались и предварительных результатов их рассмотрения;

- рассмотрение жалоб на нарушение прав и законных интересов предпринимателей, заявлений и предложений при необходимости подготовка экспертных заключений по ним;
- отправка обращений субъектов предпринимательской деятельности в аппарат Уполномоченного для регистрации в течение трех рабочих дней в электронной форме или лично на приеме с Уполномоченным;
- проведение разъяснительной работы о порядке защиты нарушенных прав и законных интересов в сфере предпринимательства;
- по поручению Уполномоченного проводить проверки по фактам нарушений или несоблюдения прав и законных интересов предпринимателей в районе (городе) самостоятельно или в составе комиссий Уполномоченного, общественного, экспертного совета при Уполномоченном, общественных организаций или других компетентных органов;
- мониторинг средств массовой информации, содержащих факты массовых или отдельных грубых нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательства на территории района (города) и информирование об этом Уполномоченного;
- осуществление взаимодействия с органами местного самоуправления республики, их должностными лицами, субъектами предпринимательской деятельности, их общественными объединениями по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов предпринимателей;
- представление Уполномоченному годового отчета: о своей деятельности; о поступивших обращениях от предпринимателей; о предложениях по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности, по улучшению предпринимательского климата в муниципальном районе, городском округе Республике Хакасия в целом;
- участвовать в организации и проведении в регионе научно-практических конференций, круглых столов, совещаний и семинаров по вопросам, касающимся обеспечения прав и законных интересов предпринимателей, повышения эффективности их защиты и предупреждения нарушений и конфликтных ситуаций;
- участие в организации и проведении научно-практических конференций, круглых столов, совещаний и семинаров по вопросам, касающимся обеспечения прав и законных интересов предпринимателей, повышения эффективности их защиты и предупреждения нарушений и конфликтных ситуаций;
- выполнять иные поручения Уполномоченного в пределах его компетенции.

На основании рекомендаций глав муниципальных образований и советов предпринимателей районов и городов Республики Хакасия были назначены общественные помощники во всех 13 муниципальных образованиях, ими стали:

Муниципальное образование Республики Хакасия	Общественные помощники
г. Абакан	Гизатулин Павел Равильевич
г. Абаза	Шевцова Евгения Константиновна
г. Саяногорск	Мартовский Василий Викторович
г. Сорск	Севостьянова Татьяна

	Дмитриевна
г. Черногоorsk	Попондопуло Виктор Иванович
Алтайский район	Кузеванова Марина Александровна
Аскизский район	Щетинин Анатолий Валентинович
Бейский район	Фомкин Владимир Николаевич
Боградский район	Серегин Владимир Иванович
Орджоникидзевский район	Стручков Николай Николаевич
Таштыпский район	Калинин Дмитрий Викторович
Усть-Абаканский район	Дырина Татьяна Аркадьевна
Ширинский район	Ворошилов Дмитрий Владимирович

В настоящее время все общественные помощники продолжают выполнять свои функции.

Общественные помощники Уполномоченного в отраслях права

Общественные помощники уполномоченного по различным отраслям права в 2016 году начали свою неформальную пробную деятельность. Ввиду необходимого комплексного всестороннего исследования проблем практикующими предпринимателями, изучение практики оценочной деятельности для установления кадастровой стоимости недвижимого имущества взяла на себя Баженова Ирина Александровна. Судебную практику по имущественным спорам изучает и анализирует Шестаков Анатолий Анатольевич.

В) Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

С целью эффективного взаимодействия с региональными уполномоченными, а также организационно-методического обеспечения в структуре аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации действует департамент по работе с региональными уполномоченными.

Основные способы взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:

- выполнение поручений по рассмотрению «по существу» жалоб и обращений;
- ежемесячное направление в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей отчетной информации о количестве поступивших обращений, количестве отработанных обращений, количестве проведенных мероприятий и иной активности регионального уполномоченного;
- постоянное отражение поступивших обращений в единой информационной системе, разработанной аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации, которая позволяет отслеживать работу регионального Уполномоченного, в части учета и рассмотрения жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности;
- направление пресс-релизов о деятельности Уполномоченного для размещения их на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации;
- участие в вебинарах по различным тематикам, организованных аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, которые помогают выработать общую позицию, задать интересующие вопросы, услышать мнение коллег и экспертов;
- организованные аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации Всероссийские совещания и конференции. В 2017 году по причине дефицита бюджета Республики Хакасия уполномоченному не удалось принять участие в мероприятиях всероссийского (ежегодная конференция уполномоченных) и международного уровня – российско-казахстанская конференция уполномоченных.

Взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления

Для соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и реализации мероприятий, направленных на сокращение административных барьеров, повышение предпринимательской активности и улучшение делового климата на территории Республики Хакасия Уполномоченным ранее были заключены 23 соглашения о сотрудничестве:

- с Торгово-промышленной палатой Республики Хакасия;
- с Прокуратурой Республики Хакасия;
- с Западно-Сибирской транспортной прокуратурой;
- с Главным Управлением МЧС России по Республике Хакасия;
- с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Российской Федерации по Республике Хакасия;
- с Государственной ветеринарной инспекцией Республики Хакасия;
- с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Хакасия;
- с Министерством внутренних дел Республики Хакасия;
- с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия;

- с Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова»;
- с Автономной некоммерческой организацией «Межрегиональный центр общественных процедур» Бизнес против коррупции»;
- с Муниципальным образованием Бейский сельский совет,

В 2017 году Уполномоченный расширил круг взаимодействия с государственными организациями.

Для выработки совместных мер и решений, направленных на защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный заключил соглашение:

- с Хакасской таможней;
- с Государственной инспекцией труда Республики Хакасия;
- с Сибирским межрегиональным управлением государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

Взаимодействие с прокуратурой Республики Хакасия

Прокуратура Республики Хакасия, прокуроры городов и районов оказывают всестороннюю, комплексную поддержку деятельности уполномоченного, проверяют соблюдение федерального и регионального законодательства исполнительными органами государственной власти и местного самоуправления.

При прокуратуре созданы и функционируют общественный совет по защите прав субъектов малого и среднего предпринимательства и рабочая группа по контролю соблюдения законных интересов субъектов хозяйственной деятельности.



Выступление уполномоченного на общественном совете при прокуратуре Республики Хакасия

Прокуроры всех уровней ведут личный прием предпринимателей, систематически контролируют факты задержки оплаты по государственным и муниципальным контрактам.



Личный прием предпринимателей Аскизского района проводит первый заместитель прокурора Республики Хакасия Крылов Б.А.



На заседании рабочей группы в прокуратуре Республики Хакасия

Взаимодействие с Верховным Советом Республики Хакасия

В течение года Уполномоченный постоянно приглашался для участия в сессиях Верховного Совета Республики Хакасия, и заседаниях президиума Совета, принимал участие в организации общественных слушаний «Об исполнении бюджета республики за 2017 год», проекте бюджета на 2018 год.



Выступление уполномоченного в Верховном Совете Республики Хакасия

На основании обращения уполномоченного 8 февраля 2017 года 35-я сессия Верховного Совета Хакасии приняла Закон Республики Хакасия «О внесении изменений в приложение к Закону Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах». Докладчик – Комаров Сергей Владимирович – заместитель Председателя Верховного Совета Республики Хакасия - председатель комитета по бюджету и налоговой политике.

Внесенные изменения позволили снизить влияние коэффициента-дефлятора, утвержденного министерством экономического развития России таким образом, что увеличение ставок налога с 01 января 2017 года было менее 5% вместо увеличения на 42,5%.

Тем самым законодательный орган отреагировал на жалобы и обращения, поступившие уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия от субъектов хозяйственной деятельности, применяющих патентную систему налогообложения.

Предварительно вопрос был рассмотрен на заседании рабочей группы под руководством министра экономики Пауль Татьяны Владимировны, сформированной ХРО «Единая Россия» с участием профильных министров Правительства, предпринимателей и общественности. Самое активное участие в этой работе приняли Мамаев Евгений Владимирович – депутат городского совета Абакана, Гавловский Олег Борисович – депутат Верховного Совета Хакасии.

Благодарю всех участников проделанной работы от имени уполномоченного и всего предпринимательского сообщества республики!



Заместитель Председателя
Верховного Совета Республики
Хакасия - председатель комитета
Верховного Совета Республики
Хакасия по бюджету и налоговой
политике

Комаров Сергей Владимирович

В IV квартале 2016 года по инициативе Уполномоченного Хакасским региональным отделением политической партии «Единая Россия» при поддержке руководителя политсовета, депутата Верховного Совета республики Комарова С.В., создана рабочая группа по развитию предпринимательства. Возглавляет группу министр экономического развития республики Т.В. Пауль. В 2017 году проведены три заседания рабочей группы, на которых обсуждались вопросы налогообложения, тарифной политики и другие.



Заседание рабочей группы по защите прав предпринимателей ХРО «Единая Россия»

Осуществляется взаимодействие уполномоченного с фракциями политических партий Верховного Совета: «КПРФ», «ЛДПР», «Коммунисты России». В 2017 году началось сотрудничество с «Партией Роста».

29 марта 2017 года Верховный Совет Республики Хакасия принял постановление № 1325-36 по итогам заслушивания ежегодного доклада уполномоченного. В настоящее время указанное постановление находится в стадии реализации.



Общественные слушания проекта бюджета на 2018 год

Взаимодействие с общественными объединениями предпринимателей

В целях содействия улучшению делового климата, в Республике Хакасия Уполномоченный постоянно взаимодействует с предпринимательским сообществом Республики Хакасия и их общественными организациями:

- Торгово-промышленной палатой Республики Хакасия;
- Региональным отделением общественной организации «Деловая Россия»
- Региональным отделением общественной организации «Опора России»
- Региональным отделением общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» и другими.

В 2017 году, в отношениях с общественными объединениями предпринимателей были характерны взаимопонимание, взаимовыручка и взаимопомощь.



Организационное собрание регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей в Республике Хакасия.

Г) Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного

Деятельность уполномоченного в течение 2017 года более 30 раз освещалась в различных средствах массовой информации, портале органов государственной власти Республики Хакасия, телевидении, радио, печатных изданиях.

В связи со спецификой деятельности уполномоченного, зачастую публикации носят острый и в основном критический характер. В целях информирования общественности об институте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия, а также о его работе, продолжает выпускаться информация о том, что предприниматели республики могут сообщать о нарушении своих прав.

Уполномоченный вместе с руководителями предприятий, образующих инфраструктуру развития малого и среднего предпринимательства, постоянно передает свой многолетний практический опыт деятельности начинающим и молодым предпринимателям.

Столыпинский клуб в Республике Хакасия



Уполномоченным создан «Столыпинский клуб в Республике Хакасия» в рамках которого проходят различные встречи с предпринимателями и общественниками, нетворкинг, коворкинг, обучение начинающих предпринимателей, обсуждение практических проблем и поиск решений с помощью экспертов.



Нетворкинг на заседании Столыпинского клуба в Хакасии

Налажено эффективное взаимодействие Уполномоченного и общероссийского движения «Народный фронт за Россию» в целях защиты прав и законных интересов предпринимателей. Совместные мероприятия различной направленности помогают сдерживать тарифы естественных монополий, преодолевать административные барьеры, отслеживать качество исполнения майских Указов Президента Российской Федерации.

Конференция «О создании высокопроизводительных рабочих мест»



Совместно с региональным отделением общероссийского движения «Народный фронт за Россию» и министерством экономического развития республики Уполномоченным в сентябре 2017 года проведена конференция «О создании высокопроизводительных рабочих мест».



Выступление на конференции «О создании высокопроизводительных рабочих мест».

В ноябре 2017 года двое предпринимателей приняли участие в межрегиональной антикоррупционной конференции «Общественного народного фронта» в Новосибирске.

За четыре года работы институт уполномоченного стал известным в бизнес среде, показал свою эффективность, состоятельность и востребованность для предпринимателей, органов государственной власти и местного самоуправления, проверяющих и контролирующих, надзорных органов.

II. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

1. Работа Уполномоченного по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав

Информирование

Уполномоченный в течение 2017 года постоянно информировал общественные организации, предпринимательское сообщество о различных правовых и экономических аспектах деятельности хозяйствующих субъектов.



«Как сберечь дело, не нарушая закон». Газета «Хакасия» от 5 июля 2017 года.
Фото Юрия Абумова

Данная деятельность более 30-ти раз освещалась различными средствами массовой информации: телевидение, радио, в печатных изданиях, на портале Правительства Республики Хакасия, местном интернет ресурсах.

Дополнительно Уполномоченный публикует новостные материалы, касающиеся, в том числе внесению различных изменений в действующее законодательство, вступивших в законную силу судебных решений.

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности Уполномоченный ежеквартально участвует в публичных мероприятиях и общественных слушаниях отчетов правоприменительной практики исполнительных органов государственной власти.

В 2017 году такие мероприятия проводили:

- Управление Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия,
- Главное управление Министерства по чрезвычайным ситуациям по Республике Хакасия,
- Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия,
- Управление Роспотребнадзора по Республике Хакасия,
- Управление Росприроднадзора по Республике Хакасия,
- Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Хакасия и Тыва и Кемеровской области (Россельхознадзор),
- Межрегиональное управление государственного автодорожного надзора по Красноярскому краю, Республики Тыва и Хакасии Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее – Межрегиональное УГАДН),
- Управление Росздравнадзора по Республике Хакасия,
- Сибирское таможенное управление, Хакасская таможня,
- Государственная инспекция труда Республики Хакасия
- и другие.



На публичных слушаниях Ространснадзора Межрегионального УГАДН в Хакасии

Например, в слушаниях Межрегионального УГАДН по Красноярскому краю, Республики Тыва и Хакасии Федеральной службы по надзору в сфере транспорта приняли участие более 100 предпринимателей транспортной отрасли, которые задали более 30 вопросов и обратились с 8 жалобами. В мероприятии приняли участие заместитель Главы Республики Хакасия – А.А. Новосёлов, министры

транспорта Республики Хакасии и Республики Тыва, начальник ГИБДД МВД Республики Хакасия.

Встречи

В 2017 году уполномоченным была проведена серия встреч с представителями общественных организаций малого и среднего бизнеса. В частности, совместно с руководителем регионального отделения «Деловая Россия» П.М. Пермяковым и сопредседателем РО, депутатом Верховного Совета РХ, Гавловским О.Б. было составлено и направлено уполномоченному при Президенте России по защите прав предпринимателей письмо о сдерживании тарифов на электрическую энергию.



С региональными уполномоченными Алтайского края, Кемеровской и Новосибирской областей на Красноярском экономическом форуме.

В апреле 2017 года уполномоченный принял участие в работе Красноярского международного экономического форума. Были проведены рабочие встречи с предпринимателями, правоохранительными и надзорными органами края, представителями Российского союза промышленников и предпринимателей. Совместно с региональными уполномоченными Сибирского федерального округа проведена секция по защите прав субъектов малого и среднего бизнеса.



Выступление прокурора Красноярского края перед предпринимателями.

Обучение начинающих предпринимателей и участие в различных программах

Уполномоченный участвовал в реализации различных форм бизнес-образования предпринимателей и молодёжи, в связи с этим в течение 2017 года активно принимал участие:



В ходе занятия по программе «Ты – предприниматель»

- в программе «Ты предприниматель»;
- в региональном этапе конкурса молодых профессионалов World Skills, по направлению «Предпринимательство»;
- в рамках «Года молодежи», объявленного Главой республики, в проведении секции «Предпринимательство» на съезде молодёжи Республики Хакасия;



Съезд молодёжи Республики Хакасия

- в мероприятиях администрации города Абакана в рамках «Недели предпринимательства», приуроченной к государственному празднику – дню российского предпринимателя, проводимого ежегодно 26 мая;
- в форуме активной молодежи Усть-Абаканского района;
- в обучающей игре для предприимчивой молодежи «Юное дарование»;
- в программе интеллектуальной игры «Начинающий фермер».



Благодарность
Уполномоченному по защите прав
предпринимателей в Республике
Хакасия за активное участие в работе
образовательной площадке
«Молодежное предпринимательство» в
рамках IX Форума активной молодежи
Усть-Абаканского района.

Работа в комиссиях и рабочих группах

В целях реализации своих полномочий Уполномоченный принимает активное участие в работе общественных советов и различных комиссий, организованных при министерствах и ведомствах республики.

Общественные советы при:

- Прокуратуре Республики Хакасия;
- Управлении Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия;
- Управлении Роспотребнадзора по Республике Хакасия;
- Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия.



На совещании у первого заместителя министра экономического развития Республики Хакасия А.П. Терещенко с заместителями Глав муниципальных образований и руководителями лизинговых компаний на предмет субсидирования проектов малого предпринимательства.

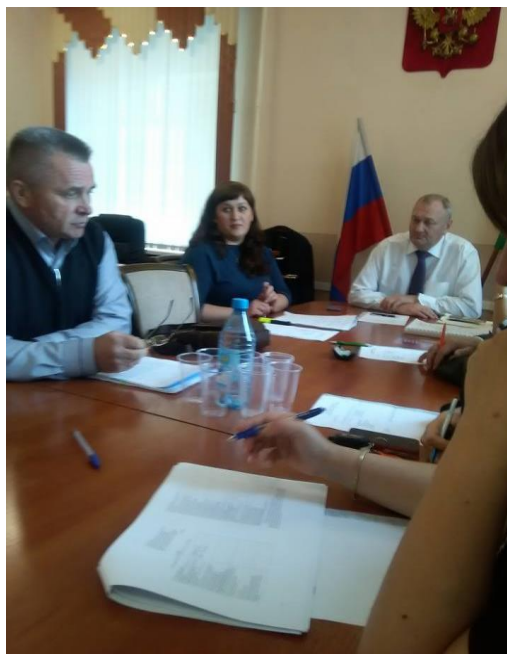
При Министерстве экономического развития Республики Хакасия Уполномоченный участвует:

- в заседаниях Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия;
- в заседании Комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Республике Хакасия;
- по отбору проектов малого и среднего предпринимательства для грантов, субсидий.



Совещание по инвестиционному рейтингу Агентства стратегических инициатив проводит первый заместитель Главы Республики Хакасия, О.В. Нам.

При Министерствах экономического развития, сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия и Государственном комитете по туризму Республики Хакасия участвовал в комиссиях по отбору проектов малого и среднего предпринимательства для грантов, субсидий.



Министр сельского хозяйства и продовольствия Хакасии, А.А. Башков проводит заседание комиссии по определению победителей конкурса на получение гранта.

Средства массовой информации все чаще показывают успешный опыт начинающих фермеров и предпринимателей из сельской местности. В качестве примеров можно привести сюжеты:

1. Ольга Девяшина, Усть-Абаканский район, станция Тигей, разведение кроликов (кролиководческая ферма). (<http://abakan.bezformata.ru/listnews/fermadlya-ushastih/5855571/>).
2. Александр Баев, Аскизский район, животноводство (КРС, лошади). (<http://abakan.bezformata.ru/listnews/obretennij-nemir/6622691/>).
3. Мария Сагалакова, Алтайский район, с. Аршаново, производство изделий из войлока в национальном стиле. (<http://oldgazeta19.ru/news/17888>).
4. Виктор Капсаргин, Бейский район, животноводство.
5. Обухов Евгений и вся его семья – овцеводство. (<http://www.dairynews.ru/news/zhiteli-malykh-syel-khakasii-poluchayut-dengi-zat.html>).
6. Сергей Кончаков, Бейский район, с. Бондарево – коневодство, шорничество. (<http://beya19.ru/new17/page31.php>).
7. Александр Филатов – Ширинский район, деревня Чебаки, один из самых успешных фермеров Хакасии. (http://oldtvrts.ru/index.php?module=tv&action=current&id=40&set_id=2397).
8. Еще много телевизионных сюжетов на сайте: (<http://oldtvrts.ru/index.php?module=tv&action=current&id=40>)

Особые слова благодарности Уполномоченный адресует корреспонденту телерадиокомпании «Республиканская телевизионная сеть», члену Общественной палаты Республики Хакасия, Юлии Константиновой за цикл передач «Время села».

В муниципальном образовании города Абакана Уполномоченный участвует:

- в заседаниях Инвестиционного совета (Совета развития);
- в заседаниях Комиссии по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов города Абакана, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- в заседаниях Комиссии по легализации теневых заработных плат.

Реализация мероприятий по внедрению новой контрольно-кассовой техники.

В целях реализации положений Федерального закона Российской Федерации от 03.07.2016 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон Российской Федерации «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных средств и (или) расчетов с использованием платежных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в 2017 году при Управлении Федеральной налоговой службы России по Республике Хакасия была создана рабочая группа, в состав которой был включен Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия.

Постоянное рабочее взаимодействие Уполномоченного и оперативного штаба УФНС России в Республике Хакасия по обеспечению перехода на новый порядок применения контрольно-кассовой техники было установлено для достижения следующих целей:

- объективного мониторинга процесса перехода на новый порядок применения контрольно-кассовой техники, оценки динамики перехода и результатов реформы в данной сфере со стороны предпринимательского сообщества;

- аккумуляции и передачи в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей информации о сложностях внедрения новой контрольно-кассовой техники, системных проблемах в данной сфере и конкретных случаях нарушения прав предпринимателей, разрешение которых невозможно на местах;

- совместного со штабом оперативного разрешения возникающих проблем внедрения новой контрольно-кассовой техники, связанных с нарушением прав и интересов предпринимателей;

- выявления скрытых издержек предпринимателей при внедрении контрольно-кассовой техники, системных недоработок реформы;

- выявление территорий, в которых по факту отсутствует устойчивая связь с сетью интернет, но которые не включены в соответствующие, освобождающие от обязанности онлайн-передачи данных, перечни;

- оперативное реагирование на запросы предпринимателей в рамках телефонной горячей линии.

Таким образом, основной задачей рабочей группы стало создание максимально комфортных условий по плановому переходу организаций и индивидуальных предпринимателей Республики Хакасия на применение новой контрольно-кассовой техники.

В рамках данного взаимодействия осуществлялся информационный обмен по вопросам мониторинга. Уполномоченный каждые две недели получал от оперативного штаба УФНС России по Республике Хакасия информацию о динамике перехода, количестве установленных онлайн-касс, которая направлялась в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

2. Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха

В 2017 году в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия поступило 97 обращений, из них 59 письменных и 38 устных. В основном устные обращения, касались вопросов, связанных с защитой прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. По всем устным обращениям даны рекомендации, разъяснения и консультации.

По каждому письменному обращению Уполномоченным проводится тщательная работа, которая порой длится несколько лет. В случае необходимости подготавливались и направлялись соответствующие запросы в компетентные, правоохранительные и надзорные органы, с требованием принятия конкретных действий по восстановлению нарушенных прав субъектов предпринимательской

деятельности, в иных случаях давались консультации о необходимости принятия тех или иных мер.

Анализ жалоб и обращений показывает, что предприниматели в прошедшем году сталкивались с серьезными проблемами такими как, уголовное преследование – 8 жалоб, неправомерные действия (бездействие) представителей органов власти и административные барьеры – 10; необоснованное повышение кадастровой стоимости недвижимого объекта для налогообложения – 8. Пять жалоб на необоснованные проверки в ходе контрольно-надзорной деятельности. Несвоевременная оплата исполненных государственных и муниципальных контрактов – 8 обращений. Просроченная задолженность довольно велика и влечет за собой дальнейшие негативные последствия: задержки выплаты заработной платы, налогов и неналоговых платежей.

По итогам 2017 года тематика обращений стала шире, многие проблемы необходимо решать «заново». Своими обращениями бизнес показывает «узкие места» действующего законодательства и правоприменительной практики, трудности взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, особенно уровня поселений. В тоже время, предприниматели указывают направления для создания благоприятных условия для роста инвестиций и улучшения делового климата.

Традиционно прокуратура республики обобщила результаты надзорной деятельности в сфере защиты прав субъектов предпринимательства за 2017 год.



Предприниматели Аскизского района на личном приеме первого заместителя прокурора Республики Хакасия Крылова Б.А. и уполномоченного по защите прав предпринимателей

В целом органами прокуратуры республики выявлено 1200 нарушений законодательства в сфере защиты прав законных интересов хозяйствующих

субъектов, по их результатам к дисциплинарной ответственности привлечено 71 должностное лицо, к административной ответственности привлечены 8 лиц.

По представлениям прокуроров г. Саяногорска, Алтайского и Ширинского районов органами местного самоуправления из договоров аренды земельных участков исключены условия, создающие административные барьеры (о возможности расторжения договора в одностороннем порядке, возложения обязанности по регистрации договоров на предпринимателей). Прокурорскими проверками установлены случаи несвоевременного рассмотрения заявлений предпринимателей о предоставлении земельных участков. По результатам указанных проверок прокурорами Бейского, Боградского и Усть-Абаканского районов вынесены постановления о привлечении должностных лиц органов местного самоуправления к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 19.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение порядка предоставления земельных участков).

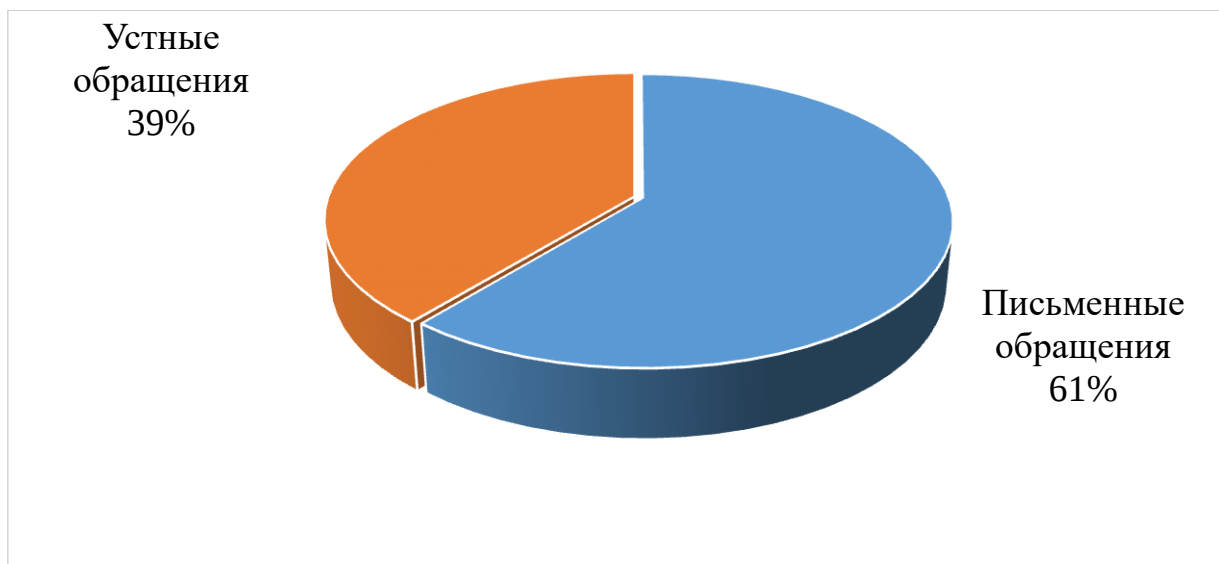
Кроме того, на системной основе осуществлялось взаимодействие Уполномоченного с органами прокуратуры республики, общественными правозащитными организациями, в том числе председателем Регионального отделения «Опора России» Последом В.М. Проводимые совместные с прокурором республики выезды на встречи с представителями бизнеса способствовали реальному восстановлению нарушенных прав предпринимателей. К примеру, организованные прокуратурой проверочные мероприятия по обращению ООО «НТИЦ Гражданпроект» о неоплате выполненных работ по муниципальному контракту способствовали принятию решений органами государственной по погашению сложившейся перед Обществом задолженности.

В текущем, 2017 году надзорные мероприятия, направленные на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности, будут продолжены, в том числе в указанных сферах правоотношений. Также продолжается практика проведения встреч Уполномоченного и органов прокуратуры республики с предпринимателями.

2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями

За 2017 год в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия поступило 97 обращений, из них 38 устных (39% от общего числа обращений) и 59 письменных (61% от общего числа обращений) обращений.

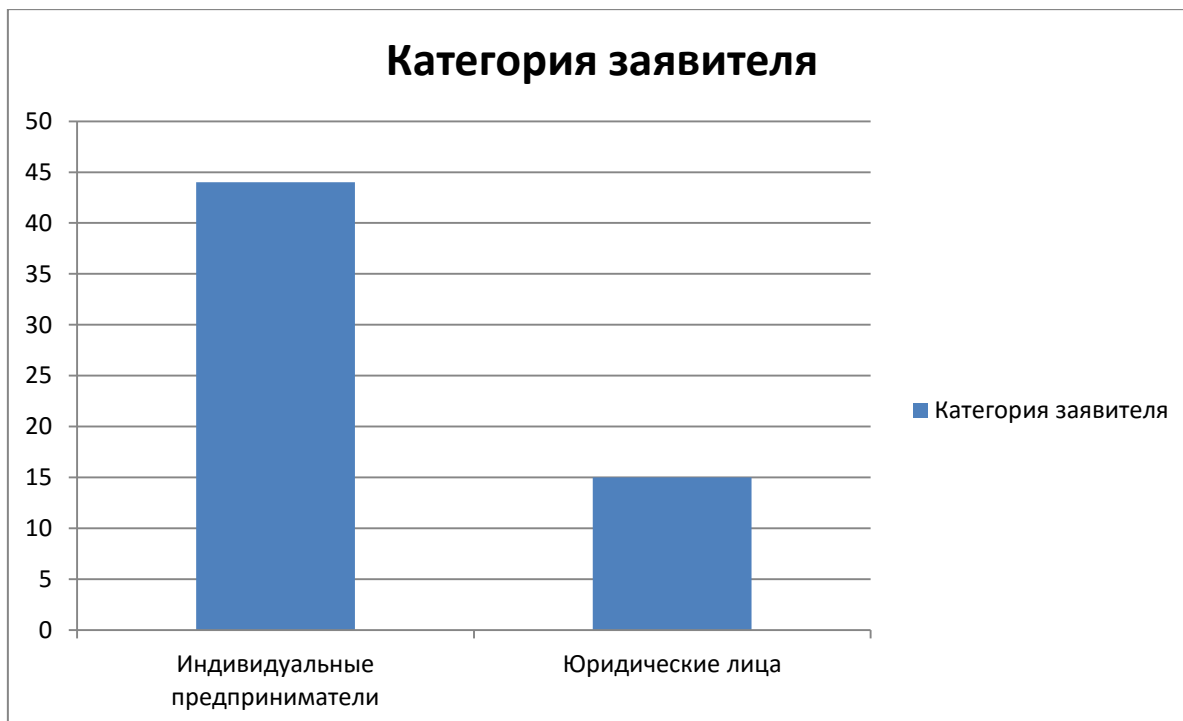
Рассмотрение обращений заявителей осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Законом Республики Хакасия № 99-ЗРХ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия» и порядком подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним, утвержденным Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.



В основном устные обращения, касались вопросов, связанных с защитой прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

По всем устным обращениям даны рекомендации, разъяснения и консультации.

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия обращения поступают как в интересах индивидуальных предпринимателей, так и в интересах юридических лиц. В 2017 году от индивидуальных предпринимателей поступило 44 письменных обращения, а от юридических лиц 15 обращений.



Безусловным лидером по количеству обращений, в том числе устных, стали обращения предпринимателей из города Абакана - 27 обращений, на втором месте обращения предпринимателей из г. Саяногорска - 13.

Наименование муниципального образования	Количество принятых в работу письменных обращений в 2017 году
город Абакан	27
город Абаза	-
город Саяногорск	13
город Сорск	1
город Черногорск	7
Алтайский район	-
Аскизский район	3
Бейский район	1
Боградский район	1
Орджоникидзевский район	-
Таштыпский район	-
Усть-Абаканский район	3
Ширинский район	3
Всего:	59

В 2017 году проблемами, которые требуют более детального, тщательного внимания со стороны органов государственной власти стали следующие:

№ п/п	Проблемы	Кол-во письменных жалоб	Устные обращения	Всего
1.	Неправомерные действия (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления	10	9	19
2.	Незаконное уголовное преследование (незаконное возбуждение уголовного дела, бездействия сотрудников правоохранительных органов)	8	2	10
3.	Неисполнение государственных и муниципальных контрактов в части неоплаты выполненных работ (услуг)	8	2	10
4.	Контрольно-надзорная деятельность органов государственной власти и органов	5	8	13

	местного самоуправления			
5.	Тарифная политика	4	1	5
6.	Налогообложение недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость	8	1	9
7.	Использование земельного участка для осуществления предпринимательской деятельности. Расторжение договора на аренду земельного участка, повышение арендной платы	3	1	4
8.	Внедрение новой контрольно-кассовой техники	2	-	2
9.	Возмещение расходов по оплате временной нетрудоспособности работников	2	1	3
10.	Квотирование рабочих мест для инвалидов	1	-	1
11.	Неправомерные действия «естественных монополий»	4	1	5
12.	Банки	1	1	2
13.	Выдача сертификатов соответствия на товары легкой промышленности	1	-	1
14.	Реализация мер государственной поддержки малого и среднего бизнеса	-	2	2
15.	Законодательная инициатива субъектов предпринимательской деятельности	2	-	2
16.	Споры между лицами, не являющимися ГОС, СМСП	-	9	9
Всего:		59	38	97

Самые острые проблемные вопросы в соответствии с жалобами:

- уголовные дела, связанные с ведением предпринимательской деятельности;
- контрольно-надзорная деятельность (проверки);
- задолженность по оплате исполненных муниципальных и государственных контрактов в Республике Хакасия;
- действия (бездействие) органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов;
- земельные правоотношения, кадастровая оценка.

2.1.1. Неправомерные действия (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления

К уполномоченному обратился председатель Регионального отделения Всероссийской политической партии «Партия Роста» А.В. Мяхар в интересах предпринимателя, которому на протяжении длительного времени не возмещают расходы по выплате страхового обеспечения по случаю временной нетрудоспособности и в связи с материнством. В начале 2017 года предприниматель обратился в Черногорский отдел Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия с заявлением на возмещение средств по выплате страхового обеспечения в связи с тем, что сотруднице была начислена и выплачена сумма на основании больничного листа по беременности и родам.

Однако, выплаты по возмещению указанных сумм в полном объеме не произведены.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4.6 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (Федеральный закон № 255-ФЗ) при рассмотрении обращения страхователя о выделении необходимых средств на выплату страхового обеспечения территориальный орган страховщика вправе провести проверку правильности и обоснованности расходов страхователя на выплату страхового обеспечения, в том числе выездную проверку, в порядке, установленном статьей 4.7 Федерального закона № 255-ФЗ, а также затребовать от страхователя дополнительные сведения и документы. В этом случае решение о выделении этих средств страхователю принимается по результатам проведенной проверки.

По результатам камеральных проверок принимается решение о выделении или в отказе в выделении средств на осуществление (возмещение) расходов страхователя на выплату страхового обеспечения.

На запрос Уполномоченного Государственное учреждение – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия сообщило, что камеральная проверка о выделении средств на осуществление (возмещение) расходов на выплату страхового обеспечения предпринимателя проведена, по результатам которой принято решение о выделении средств на выплату страхового обеспечения.

2.1.2. Незаконное уголовное преследование (незаконное возбуждение уголовного дела, бездействия сотрудников правоохранительных органов)

В 2017 году в адрес Уполномоченного поступило 10 обращений на незаконное уголовное преследование, из них 8 письменных и 2 устных. По сравнению с 2016 гом (8 обращений) количество жалоб увеличилось на 20%.

Хакасское региональное отделение ЛДПР перенаправило Уполномоченному обращение предпринимателя о защите прав предпринимателя и противодействии коррупции. В заявлении предприниматель указывал, что в отношении него возбуждено уголовное дело по подозрению в совершении преступлений,

предусмотренных статьей 159 Уголовного кодекса Российской Федерации, и избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.



Заседание Верховного суда Хакасии об обжаловании избрания меры пресечения предпринимателя

Однако, мера пресечения в виде заключения под стражу назначена не правомерно, так как инкриминируемое ему преступление совершено в ходе осуществления предпринимательской деятельности.

В соответствии с частью 1.1 статьи 108 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации заключение под стражу в качестве меры пресечения не может быть применено в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступлений, предусмотренных статьями 159 - 159.3, 159.5, 159.6, 160, 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171 - 174, 174.1, 176 - 178, 180 - 183, 185 - 185.4, 190 - 199.4 Уголовного кодекса Российской Федерации, при отсутствии обстоятельств, указанных в пунктах 1 - 4 части первой статьи 108 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

В целях проверки законности избрания меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении предпринимателя Уполномоченный обратился в прокуратуру республики.



Посещение предпринимателей в СИЗО № 2 г. Абакана

В ходе проверки доводов предпринимателя прокуратурой республики установлено, что в производстве следователя СЧ СУ МВД по Республики Хакасия находится уголовное дело по обвинению предпринимателя и иных лиц в совершении преступлений, предусмотренных частью 3 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации (2 эпизода), частью 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации (3 эпизода).

Абаканским городским судом предпринимателю избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. В ходе рассмотрения ходатайства следователя о продлении срока содержания под стражей Абаканским городским судом дана оценка доводам стороны защиты о том, что действия обвиняемого связаны с предпринимательской деятельностью. Решения Абаканского городского суда об избрании предпринимателю меры пресечения в виде заключения под стражу проверены Верховным Судом Республики Хакасия в апелляционном порядке. Суды первой и второй инстанции пришли к выводу, что задержание, избрание и продление меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении предпринимателя является законным и обоснованным.

Предприниматель обвиняется в совершении хищения заемных денежных средств, полученных гражданами под средства материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, а также в мошенничестве, повлекшем лишение права ряда граждан на жилое помещение. Сведений, свидетельствующих о том, что преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, в материалах дела не содержится.

В адрес Уполномоченного обратился директор общества с ограниченной ответственностью, осуществляющего деятельность в сфере строительства. И сообщил о незаконно возбужденном уголовном деле в отношении директора, о необъективном ходе расследования уголовного дела, о произволе со стороны

органов внутренних дел и следственного комитета Республики Тыва. Директора организации обвиняют в мошенничестве, совершенном в особо крупном размере.

Уполномоченный в рамках своих полномочий обратился к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Тыва с просьбой провести проверку на территории нарушения прав, а также в прокуратуру Республики Тыва.

В ходе проверки прокуратурой Республики Тыва установлено, что в производстве СУ УИВД по г. Кызылу Республики Тыва находится соединенное уголовное дело в отношении директора общества по трем фактам хищения, путем обмана, бюджетных средств в особо крупном размере при выполнении строительных работ, а также приобретении жилых благоустроенных помещений в рамках исполнения республиканской программы по переселению граждан из аварийного фонда. Прокуратурой, принятые следователем решения о возбуждении уголовных дел, признаны законными и обоснованными, поскольку вынесены в соответствии уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации при наличии повода и оснований для их возбуждения.

Однако, принимая во внимание сложность вопроса и факт того, что нарушение происходит на территории другого региона, Уполномоченный принял решение о направлении материалов уголовного дела в Автономную некоммерческую организацию «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции».

В настоящее время материалы находятся на рассмотрении в АНО «ЦОП «Бизнес против коррупции».

2.1.3. Неисполнение государственных и муниципальных контрактов в части задержки оплаты выполненных работ (услуг)

На протяжении 2017 года в адрес Уполномоченного поступали обращения предпринимателей об оказании содействия по исполнению обязательств государственных и муниципальных заказчиков, в части оплаты задолженности по исполненным государственным (муниципальным) контрактам.

По данным прокуратуры Республики Хакасия на начало 2017 года общая задолженность государственных и муниципальных заказчиков по исполненным контрактам составляла около 1,2 млрд. рублей. По состоянию на 31 декабря 2017 года задолженность по исполненным государственным и муниципальным контрактам составила в общей сумме 1,25 млрд. рублей, в том числе, за счет средств республиканского бюджета – 723 млн. рублей, местных бюджетов – 527 млн. рублей. Обозначенная задолженность включает в себя долги по всем исполненным государственным и муниципальным контрактам, в том числе за потребленные энергоресурсы, поставку угля, ГСМ и т.д.

В 2017 году в адрес Уполномоченного 10 предпринимателей с жалобами на должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления, ответственных за исполнение государственных (муниципальных) контрактов. Причинами обращений послужило не исполнение заказчиками обязательств по оплате выполненных работ (услуг) по государственным (муниципальным) контрактам.

Каждое обращение Уполномоченным отработано, информация по каждому обращению направлена в прокуратуру республики для принятия мер

прокурорского реагирования. В результате рассмотрения обращений требования предпринимателей исполнены либо полностью, либо частично.

За 2017 год удалось частично погасить задолженность перед хозяйствующими субъектами. По состоянию на 31 декабря 2017 года общая сумма просроченной задолженности снижена на 700 млн. руб.

2.1.4. Контрольно-надзорная деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления

На территории республики осуществляют свою деятельность 23 органа федерального государственного контроля (надзора), 16 органов регионального государственного контроля (надзора) и более 100 органов, осуществляющих муниципальный контроль.

На протяжении последних двух лет государственная политика направлена на сокращение контрольно-надзорных мероприятий, особенно в тех сферах, где такая деятельность избыточна и нецелесообразна в связи с низким риском возникновения ситуации чрезвычайного характера или способных принести вред здоровью людей. В этой связи Федеральным законом Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) предусмотрено применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).

В 2017 году органами прокуратуры проанализирована деятельность 35 (в 2016 году - 41) контролирующих органов, запланировавших проведение 1 505 (в 2016 году 1 666) мероприятий по контролю. По результатам прокуратурой республики согласовано проведение 1 212 (в 2016 году - 1358) проверок. Как несоответствующие закону исключено проведение 296 проверок (в 2016 году - 308). Основным нарушением законодательства стало включение в план проверок при отсутствии оснований, установленных законом (не истечение трехлетнего срока со дня государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя либо окончания проведения последней плановой проверки, планирование дублирующих проверок, планирование мероприятий по контролю в отношении субъектов малого бизнеса и др.).

В последние три года в республике число проверок снижается. Благодаря «надзорным каникулам» органами контроля, для которых возможность проведения малого бизнеса установлена статьей 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ, в 2017 году запланировано и проведено 89 контрольных мероприятий в отношении субъектов малого бизнеса (в 2016 году – 97). Факты грубых нарушений прав предпринимателей со стороны органов контроля в прошедшем году органами прокуратуры республики не выявлялись.

Размещение Генеральной прокуратурой Российской Федерации сводного плана на официальном сайте в сети Интернет и прокуратурой республики на своем сайте, а также создание Федеральной информационной системы «Единый реестр проверок» предоставило предпринимателям возможность получать достоверную информацию о проверках и с учетом этого строить свою работу.

В прошедшем году сформирована практика привлечения должностных лиц, осуществляющих контрольные мероприятия, к ответственности по части 3 статьи

19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях РФ за не размещение информации в ФГИС «Единый реестр проверок». По постановлениям органов прокуратуры республики в 2017 году мировым судом 5 должностных лиц привлечены к административной ответственности.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации», конкретизированы способы возможного уведомления предпринимателя о проведении проверки; закреплен порядок рассмотрения анонимных обращений, содержащих информацию, являющуюся основанием для проведения проверки; предусмотрена процедура предварительной проверки поступивших обращений и др. По протестам прокуратуры республики органами государственного контроля (надзора) 20 нормативных правовых акта (административные регламенты по осуществлению отдельных видов государственного контроля (надзора) приведены в соответствие с изменившимся федеральным законодательством. По аналогичным основаниям по протестам прокуроров городов и районов в 2017 году приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства 183 регламента органов муниципального контроля.

В целях подготовки информации для ежегодного доклада о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия, в соответствии со статьей 8 Закона Республики Хакасия от 3 декабря 2013 года № 99-ЗРХ, Министерство внутренних дел по Республике Хакасия направило информацию об оперативно-розыскных мероприятиях, проводимых ведомством в отношении субъектов предпринимательской деятельности:

В 2017 году сотрудниками органов внутренних дел выявлено 23 предпринимателя, совершивших преступления, связанные с их предпринимательской деятельностью (в 2016 году – 20), из них 16 лиц привлечено к уголовной ответственности (в 2016 году – 12). Ущерб по уголовным делам в отношении субъектов малого и среднего бизнеса в 2017 году, незаконная деятельность которых причинила материальный ущерб, составил 20 млн. 300 тыс. рублей (в 2016 году – 36 млн. 662 тыс. рублей).

К административной ответственности привлечено 256 лиц, относящихся к субъектам малого и среднего бизнеса (в 2016 году – 193), которым назначено наказание в виде административного штрафа на общую сумму 2 млн. 342 тыс. рублей (в 2016 году – 2 млн. 199 тыс. рублей).

В целях контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, относящихся к субъекту малого и среднего бизнеса требований законодательства Российской Федерации в 2017 году сотрудниками органов внутренних дел республики проведено 69 внеплановых проверок (в рамках контроля за соблюдением требований миграционного законодательства) (в 2016 году – 27). По фактам допущенных указанными лицами нарушений вынесено 21 постановление о наложении административных штрафов (в 2016 году – 7) на общую сумму 775 тыс. рублей (в 2016 году – 265 тыс. рублей).

Управлением Росприроднадзора по Республике Хакасия в 2017 году привлечено 14 лиц, относящихся к субъектам малого и среднего бизнеса

Республики Хакасия к ответственности за нарушения, связанные с их предпринимательской деятельностью (в 2016 году – 21 лицо). В 2017 году Управлением вынесено решений 34 о привлечении к ответственности указанных лиц в виде штрафа на сумму 895,5 тыс. рублей (в 2016 году – 35 решений на сумму 3592 тыс. рублей).

В отношении лиц, относящихся к крупному предпринимательству в 2017 году вынесено 74 решения о привлечении к ответственности указанных лиц в виде штрафа на сумму 2333 тыс. рублей (в 2016 году – 41 решения на сумму 1818 тыс. рублей).

В 2017 году проведена 1 плановая проверка в отношении субъектов малого и среднего бизнеса и 5 проверок в отношении лиц, относящихся к крупному бизнесу (в 2016 году соответственно 1 и 4), а также в 2017 году проведены 49 внеплановых проверок в отношении субъектов малого и среднего бизнеса и 35 проверок в отношении лиц, относящихся к крупному бизнесу (в 2016 году соответственно 49 и 45). Ущерба субъектам предпринимательской деятельности по итогам проверок в 2016-2017 годах нанесено не было.

В 2017 году при осуществлении контрольно-надзорной деятельности внедрен риск-ориентированный подход. Риск - ориентированный подход определяет выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю определяется отнесением юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Поднадзорные объекты, расположенные на территории Республики Хакасия, распределены по категориям риска. Объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду и подлежащим государственному экологическому надзору, присвоены категории риска.

План проверок на 2018 год сформирован на основании риск-ориентированного подхода. Управление приступило к использованию чек-листов Росприроднадзора. В целях оптимизации обязательных требований используются исчерпывающие перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования по всем видам федерального государственного экологического надзора, лицензионному контролю и размещены на официальном сайте Росприроднадзора.

Управлением при осуществлении надзорной деятельности проводится работа по реализации мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленная на недопущение нарушений действующего природоохранного законодательства.

2.1.5. Тарифная политика

В марте 2017 в адрес Уполномоченного поступил протокол заседания Совета по предпринимательству муниципального образования Усть-Абаканский район, на котором обсуждались вопросы увеличения Государственным комитетом по тарифам и энергетики Республики Хакасия тарифов на электрическую энергию. Рост конечных тарифов на электрическую энергию для прочих категорий потребителей составил в среднем 18-20%, а для отдельных категорий юридических лиц рост достиг 40 %.

С целью оценки обоснованности установления тарифов на электрическую энергию в Республике Хакасия на 2017 год и их влияния на экономическую ситуацию в Республике Хакасия в 2017 году в сравнении с 2015-2016 годами, а также подготовки предложения по изменению действующего законодательства, влияющего на процесс формирования тарифов на электрическую энергию в Республике Хакасия аудитором Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия подготовлен отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ обоснованности установления тарифов на электрическую энергию в Республике Хакасия с учетом особенности структуры электропотребления в республике в целях выработки предложений по изменению федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, влияющих на процесс формирования тарифов» (далее - Отчет).

В Отчете дан анализ действующему законодательству в области тарификации (ценообразования) электрической энергии, согласно которому ценообразование в электроэнергетике сформировано так, что конечная цена единицы электрической энергии может отличаться не только в разных субъектах Российской Федерации, но и для различных потребителей одного гарантирующего поставщика, в зависимости от используемого потребителем тарифа для расчетов стоимости потребленной электрической энергии, точности планирования и режима потребления электроэнергии. Для потребителя существуют определенные трудности при самостоятельном выборе ценовой категории, который позволил бы минимизировать расходы на электроэнергию. Проанализированы особенности структуры энергопотребления республики в 2014-2016 годах. Проведен: анализ составляющих предельных уровней нерегулируемых цен на электроэнергию в республике по сравнению с аналогичными показателями в отдельных субъектах Сибирского федерального округа в 2014-2017 годах; анализ регулируемой части установленных тарифов на электроэнергию в 2014-2017 годах; анализ динамики единых (котловых) тарифов на услуги по передачи электроэнергии; анализ размера необходимой валовой выручки организаций, осуществляющих регулируемую деятельность; анализ практики деятельности органов исполнительной власти, предприятий. Учреждений и организаций в части снижения затрат на электроэнергию. Произведена оценка влияния установленных тарифов на электроэнергию на расходы бюджетов, на себестоимость товаров, работ и услуг (в разрезе хозяйствующих субъектов).

В отчете сделаны выводы, и даны предложения.

2.1.6. Налогообложение недвижимого имущества, налоговая база которого определяется как кадастровая стоимость

В 2017 году в адрес Уполномоченного 8 письменных и одно устное обращение предпринимателей по вопросу правомерности установления налоговой базы недвижимого имущества по кадастровой стоимости имущества.

В соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон об оценочной деятельности) результаты определения кадастровой стоимости могут быть пересмотрены в суде и комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости (далее – комиссия по рассмотрению споров).

Результаты определения кадастровой стоимости могут быть пересмотрены: физическими лицами в случае, если результаты определения кадастровой стоимости затрагивают права и обязанности этих лиц; юридическими лицами в случае, если результаты определения кадастровой стоимости затрагивают права и обязанности этих лиц; органами государственной власти, органами местного самоуправления в отношении объектов недвижимости, находящихся в государственной или муниципальной собственности (в отдельных случаях – в отношении объектов недвижимости, расположенных на территории субъекта Российской Федерации или муниципального образования).

Пересмотр кадастровой стоимости в суде осуществляется в установленном законодательством порядке рассмотрения судебных споров.

Возможность пересмотра результатов определения кадастровой стоимости в комиссии по рассмотрению споров предусмотрена статьей 24.18 Закона об оценочной деятельности и порядком создания и работы комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости.

Основанием для пересмотра результатов определения кадастровой стоимости в комиссии по рассмотрению споров является: недостоверность сведений об объекте недвижимости, использованных при определении его кадастровой стоимости; установление в отношении объекта недвижимости его рыночной стоимости на дату, по состоянию на которую была установлена его кадастровая стоимость.

Для пересмотра результатов определения кадастровой стоимости в комиссии по рассмотрению споров заявителю необходимо подать заявление.

В целях выявления оснований для пересмотра результатов определения кадастровой стоимости объекта недвижимости заявитель вправе обратиться к заказчику работ по определению кадастровой стоимости (информацию о таком заказчике можно уточнить в Управлении Росреестра по Республике Хакасия) в случае, если кадастровая стоимость объекта недвижимости определена в ходе проведения государственной кадастровой оценки, или в орган, осуществляющий функции по государственной кадастровой оценке, если стоимость определена в ходе осуществления кадастрового учета объекта недвижимости или кадастрового учета изменений объекта недвижимости, с запросом о предоставлении сведений об объекте недвижимости, использованных при определении его кадастровой стоимости.

Уточнить, каким образом определена кадастровая стоимость объекта недвижимости (в ходе государственной кадастровой оценки или в ходе осуществления кадастрового учета объекта недвижимости или кадастрового учета изменений объекта недвижимости), можно в филиале ФГБУ «ФКП Росреестра».

К заявлению необходимо приложить:

выписку из Единого государственного реестра недвижимости о кадастровой стоимости объекта недвижимости, содержащую сведения об оспариваемых результатах определения кадастровой стоимости;

нотариально заверенную копию правоустанавливающего или удостоверяющего право документа на объект недвижимости в случае, если заявление подается лицом, обладающим правом на объект недвижимости;

документы, подтверждающие недостоверность сведений об объекте недвижимости, использованных при определении его кадастровой стоимости, в

случае, если заявление подается на основании недостоверности указанных сведений;

отчет об оценке объекта оценки, составленный на бумажном носителе и в форме электронного документа (далее – отчет об определении рыночной стоимости), в случае, если заявление подается на основании установления в отношении объекта недвижимости его рыночной стоимости.

Заявление рассматривается комиссией по рассмотрению споров в течение одного месяца с даты его поступления.

Если основанием подачи заявления была недостоверность сведений об объекте недвижимости, использованных при определении его кадастровой стоимости, по результатам рассмотрения данного заявления комиссия вправе принять одно из следующих решений:

об отклонении заявления в случае использования достоверных сведений об объекте недвижимости при определении кадастровой стоимости;

о пересмотре результатов определения кадастровой стоимости в случае недостоверности сведений об объекте недвижимости, использованных при определении его кадастровой стоимости.

В случае если заявление подано на основании установления в отношении объекта недвижимости его рыночной стоимости на дату, по состоянию на которую была установлена его кадастровая стоимость, комиссия принимает решение об определении кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости или отклоняет заявление в случаях, предусмотренных порядком создания и работы комиссии.

Решения комиссии могут быть оспорены в суде.

В случае изменения кадастровой стоимости по решению комиссии или суда в порядке, установленном статьей 24.18 Закона об оценочной деятельности, сведения о кадастровой стоимости, установленной решением комиссии или суда, применяются для целей, предусмотренных законодательством Российской Федерации (в том числе для налогообложения), с 1 января календарного года, в котором подано соответствующее заявление, но не ранее даты внесения в Единый государственный реестр недвижимости кадастровой стоимости, которая являлась предметом оспаривания.

В соответствии со статьей 403 Налогового кодекса Российской Федерации в случае изменения кадастровой стоимости объекта имущества по решению комиссии или решению суда в порядке, установленном статьей 24.18 Закона об оценочной деятельности, сведения о кадастровой стоимости, установленной решением указанной комиссии или решением суда, учитываются при определении налоговой базы начиная с налогового периода, в котором подано соответствующее заявление, но не ранее даты внесения в Единый государственный реестр недвижимости кадастровой стоимости, которая являлась предметом оспаривания.

По каждому обращению Уполномоченным даны письменные и устные консультации.

В связи с обращениями предпринимателей в судебные органы прокуратурой республики проверена работа Минимущества Хакасии, являющегося уполномоченным органом государственной власти по формированию перечней недвижимого имущества в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость. В названные перечни без проведения фактического

обследования зданий необоснованно включались производственные помещения, фактически не являющиеся административными зданиями либо торговыми центрами, что повлекло негативные финансовые последствия для десятка субъектов предпринимательской деятельности в виде необоснованного завышения налога на имущество. По результатам рассмотрения представления прокуратуры республики Минимуществом Хакасии приняты меры к недопущению в дальнейшем случаев необоснованного включения объектов в эти перечни.

2.1.7. Законодательная инициатива субъектов предпринимательской деятельности

В 2017 году по предложениям субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным внесены в Верховный Совет Республики Хакасия законодательные инициативы.

В адрес Уполномоченного поступило обращение индивидуального предпринимателя с предложением по увеличению срока рассрочки при выкупе арендуемого недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

В своем обращении заявитель сообщает, что в случае увеличения срока выкупа арендуемого недвижимого имущества хотя бы на три года, ежемесячный платеж уменьшится применено в два-три раза. При увеличении срока рассрочки выкупа арендуемого недвижимого имущества, снизятся текущие издержки и освободятся дополнительные финансовые ресурсы на развитие бизнеса.

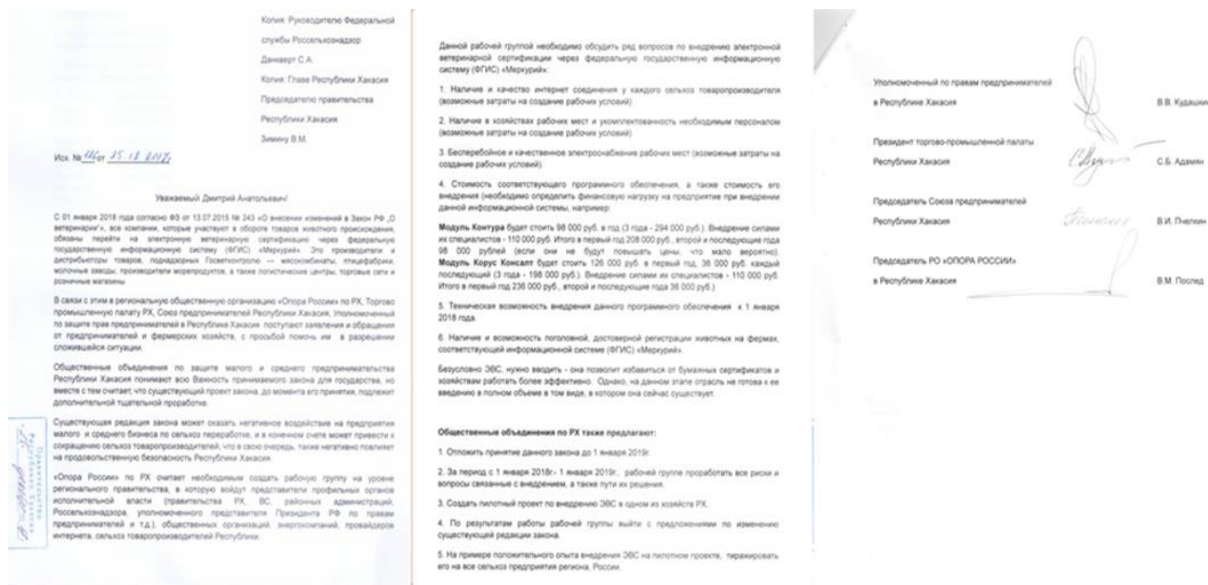
В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) оплата недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, осуществляется единовременно или в рассрочку посредством ежемесячных или ежеквартальных выплат в равных долях. Срок рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства такого имущества при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества устанавливается законами субъектов Российской Федерации, но не должен составлять менее пяти лет.

Согласно пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 159-ФЗ в случае, если законом субъекта Российской Федерации не установлен срок рассрочки оплаты арендуемого имущества, применяется срок рассрочки оплаты арендуемого имущества, равный пяти годам.

В настоящее время в республике отсутствует нормативный правовой акт, увеличивающий срок рассрочки при выкупе арендуемого недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Учитывая необходимость поддержки малого и среднего бизнеса Уполномоченный обратился в Верховный Совет Республики Хакасия с предложением рассмотреть, в порядке законодательной инициативы, вопрос по увеличению срока рассрочки приобретаемого (приобретённого) субъектами малого и среднего предпринимательства, арендуемого (выкупаемого) ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Хакасия или муниципальной собственности.

В настоящее время комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по экономической политике, промышленности, строительству и транспорту разрабатывается проект закона Республики Хакасия, регламентирующий вышеуказанные вопросы, который планируется внести на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия в первом полугодии 2018 года.



В адрес Уполномоченного поступило обращение предпринимателя о несправедливости положений действующего законодательства, регламентирующего налогообложение индивидуальных предпринимателей по уплате налога на имущество физических лиц.

В соответствии с пунктом 3 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации применение упрощенной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на имущество физических лиц (в отношении имущества, используемого для предпринимательской деятельности, за исключением объектов налогообложения налогом на имущество физических лиц, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 настоящего Кодекса с учетом особенностей, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 настоящего Кодекса).

В перечень объектов недвижимого имущества, включаются объекты недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации как кадастровая стоимость.

Статьей 1(1) Закона Республики Хакасия от 27.11.2003 № 73 «О налоге на имущество организаций» установлено, что налоговая база определяется как кадастровая стоимость имущества, утвержденная в установленном порядке, в

отношении следующих видов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения:

1) административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) общей площадью свыше 1000 квадратных метров и помещения в них;

2) нежилые помещения общей площадью свыше 1000 квадратных метров, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания;

3) объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не относящиеся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства.

Нежилое помещение, принадлежит предпринимателю на праве собственности, имеет общую площадь 167,5 кв. м. Данный объект недвижимости является обособленным помещением, имеющий отдельный вход, но находится в здании общей площадью свыше 1000 кв. м.

Ранее предприниматель был освобожден от уплаты налога на имущества физических лиц, так как является плательщиком налога при упрощённой системе налогообложения. Однако, в связи с включением в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, предприниматель обязан уплатить налог на имущество физических лиц в несколько раз больше.

По мнению предпринимателя, подобное применение двойного налогообложения приведет к существенному увеличению налоговой нагрузки на малый и средний бизнес, что повлечет удорожание арендных платежей, услуг и товаров, а также создает конкурентное преимущество предпринимателям, чьи помещения находятся в здании менее 1000 кв. м.

Уполномоченный обратился в Верховный Совет Республики Хакасия предложением рассмотреть вопрос по уменьшению налоговой нагрузки на малый и средний бизнес, путем внесения изменений в пункт 1 статьи 1(1) Закона Республики Хакасия от 27.11.2003 № 73 «О налоге на имущество организаций», исключив из перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, объекты недвижимого имущества общей площадью менее 1000 кв. м., но расположенные в том числе в административно-деловых центрах и торговых центрах (комплексах) общей площадью свыше 1000 квадратных метров.

В ответе заместитель Председателя Верховного Совета Республики Хакасия – председатель комитета Верховного Совета Республики Хакасия по бюджету и налоговой политике С.В. Комаров разъяснил, что с 2018 года вступает в силу Закон Республики Хакасия от 7 ноября 2017 года № 80-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О налоге на имущество организаций», согласно которому в отношении объектов недвижимого имущества, предусмотренных статьей 1 (1) Закона Республики Хакасия от 27.11.2003 № 73 «О налоге на имущество организаций», устанавливаются налоговые ставки:

- в размере 1,0 процента для объектов площадью до 1000 квадратных метров включительно;

- в размере 1,5 процента для объектов свыше 1000 до 2000 квадратных метров включительно;

- в размере 2,0 процента свыше 2000 квадратных метров.

Решением Совета депутатов г. Абакана от 24 ноября 2015 года № 286 «Об установлении на территории города Абакана налога на имущество физических лиц» в соответствии со статьей 406 Налогового кодекса Российской Федерации для физических лиц налоговая ставка устанавливается в размере 2 процента в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей.

3. Реализация специальных полномочий Уполномоченного, в том числе судебных

КРИТЕРИИ	Количество		
	Всего за весь период	2016	2017
Количество подготовленных и направленных ходатайств регионального уполномоченного о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности	0	0	0
Количество посещений мест лишения свободы в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных некоторыми «экономическим» статьями УК РФ	2	1	1*
Количество обращений регионального уполномоченного в антимонопольный орган с просьбой проведения проверки по обращению заявителя	3	2	1
Количество направленных в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу).	2	0	2
Количество направленных высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) мотивированных предложений об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации	0	0	1
Количество заявлений в суд о признании	2	1	1**

недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности.			
Число мероприятий (конференций, круглых столов, слушаний, семинаров и т.д.) организованных и проведенных непосредственно региональным уполномоченным, представителями регионального института, в том числе общественными представителями регионального уполномоченного по актуальным вопросам защиты бизнеса	11	5	6
Количество образовательных мероприятий для предпринимателей/количество участников	6/420	3/200	3/220

* Уполномоченный посетил Федеральное казенное учреждение «Следственный изолятор № 2 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Хакасия», где ознакомился с условиями содержания подозреваемых и обвиняемых предпринимателей.

Посещение состоялось в рамках всероссийской акции «Стоп Арест», инициированной Общественным омбудсменом по вопросам незаконного содержания предпринимателей под стражей Александром Хуруджи при поддержке Общественной наблюдательной комиссии Российской Федерации, Федеральной палаты адвокатов и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Титова. Целью акции «Стоп Арест» является изменение меры пресечения для всех, содержащихся в СИЗО предпринимателей и лиц, обвиняемых совместно с ними по статье 159 Уголовного кодекса Российской Федерации и другим составам преступлений, за совершение которых действует запрет заключения под стражу, предусмотренный статьей 108 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», в ходе рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе в целях защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159 - 159.6, 160 и 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171 - 172, 173.1 - 174.1, 176 - 178, 180, 181, 183, 185, 185.2 - 185.4, 190 - 199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации, без специального разрешения

посещать места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде лишения свободы.



С заместителем начальника ФГБУ «СИЗО № 2»

Во время посещения обвиняемым предпринимателям была предоставлена возможность подать жалобу Уполномоченному или ходатайство об изменении меры пресечения органами следствия и суда. Тем самым в ходе акции выясняется реальное количество предпринимателей, в нарушение норм уголовно-процессуального законодательства, содержащихся под стражей. Анкетирование таких обвиняемых и подача ходатайств, продолжается без ограничения срока. Сложностей в достижении целей акции много, особенно если обвинение предъявлено не по экономическим составам, а также в «довесок» инкриминируется что-то ещё, например, статья 210 Уголовного кодекса Российской Федерации (организация преступного сообщества).

**** Процессуальный статус уполномоченных по защите прав предпринимателей закреплен в статье 53.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, введенной Федеральным законом от 2 ноября 2013 года № 294-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

Одним из процессуальных правомочий Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей стало право вступать в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельного требования.

При разработке данных изменений право выступать в дело в качестве третьего лица было одним из обсуждаемых вопросов. Мнения по нему носили противоположный характер. От полного неприятия, до утверждения о

принципиальной важности и необходимости такого права. В итоге законодатель поддержал вторую позицию.

В настоящее время это одно из наиболее востребованных и часто используемых прав Уполномоченного.

В соответствии со статьей 51 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации третьи лица, не заявляющие самостоятельных требований относительно предмета спора, могут вступить в дело на стороне истца или ответчика до принятия судебного акта, которым заканчивается рассмотрение дела в первой инстанции арбитражного суда, если это судебное решение может повлиять на их права и обязанности. Особенность участия в процессе третьих лиц состоит в том, что они помогают истцу или ответчику в защите их интересов, при этом обеспечивая свою защиту на будущее. Предусмотренная Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации возможность участия в арбитражном процессе третьих лиц предоставляет дополнительную гарантию для защиты прав и законных интересов субъектом экономической деятельности. Цель участия в деле третьих лиц без самостоятельных требований относительно предмета спора состоит в том, чтобы предотвратить неблагоприятные последствия для них в будущем. После разрешения дела у третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, могут возникнуть, измениться либо прекратиться материально-правовые отношения с одной из сторон.

Целью участия Уполномоченного в арбитражном процессе является постижение положительного судебного решения для субъекта предпринимательской деятельности. Вступая в дело Уполномоченный защищает не свой имущественный, гражданско-правовой интерес, а реализует государственные публично-правовые функции по защите прав и законных интересов малого и среднего бизнеса, так как специфика правового положения Уполномоченного заключается в том, что он обеспечивает реализацию публичного правозащитного интереса в сфере предпринимательской деятельности посредством защиты частных интересов её участников в их отношениях с органами и должностными лицами государственной и муниципальной власти.

История успеха

Определением Арбитражного суда Республики Хакасия от 18.07.2017 ходатайство Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия о вступлении в дело по заявлению предпринимателя к Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Хакасия о признании незаконным решения о приостановлении государственной регистрации права собственности на земельный участок, об обязанности внести в Единый государственный реестр недвижимости запись о государственной регистрации права собственности на земельный участок в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора на стороне заявителя, удовлетворено.

Кроме того, к участию в деле привлечён Департамент градостроительства, архитектуры и землеустройства администрации города Абакана.

В судебном заседании Уполномоченный поддержал заявленные заявителем требования, указав на то, что в 2012 году между администрацией города Абакана (продавец) и предпринимателем (покупатель) на основании постановления администрации города Абакана заключён договор купли-продажи земельного участка, в соответствии с которым продавец продал покупателю в собственность земельный участок. По акту приёма-передачи указанный земельный участок передан покупателю.

В соответствии с условиями договора оплата цены участка производится в течение 15 дней с момента подписания договора. Предприниматель оплатил не полную стоимости земельного участка, при этом оплату произвел несколькими платежами. Поскольку предприниматель не оплатил полную стоимость участка в срок, указанный в договоре, администрация города Абакана направила в адрес предпринимателя уведомление об отказе от исполнения и расторжении договора купли-продажи земельного участка в одностороннем порядке. На уведомление предприниматель выразил своё несогласие, и сообщил, что от договора купли-продажи он не отказывается, пояснив, что договор с его стороны будет исполнен в полном объёме с уплатой неустойки за просрочку оплаты.

В 2014 году предприниматель полностью оплатил стоимость земельного участка по договору купли-продажи.

Истец обратился в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Хакасия с заявлением о государственной регистрации права собственности на земельный участок.

Однако, Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Хакасия (далее - Управление) приостановила государственную регистрацию перехода права собственности на данный объект недвижимого имущества в связи с тем, что не представлены документы, необходимые для осуществления государственной регистрации прав, мотивировав приостановление следующим: поскольку заявителем не были самостоятельно представлены документы, свидетельствующие о произведенном расчете в установленные сроки, Управлением был направлен межведомственный запрос в адрес продавца имущества - Департамента градостроительства и архитектуры администрации города Абакана. В ответ было получено сообщение о том, что представленный договор является расторгнутым со стороны продавца. Указанное обстоятельство препятствует государственной регистрации права, вследствие чего регистрация приостановлена.

Решение Управления о приостановлении государственной регистрации перехода права собственности незаконно, поскольку доказательств расторжения договора в установленном порядке не имеется.

В ходе судебного разбирательства доводы заявителя и Уполномоченного нашли свое подтверждение, в результате Арбитражный суд Республики Хакасия вынес решение, которым полностью удовлетворил требования предпринимателя, обязав Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Хакасия устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя путем рассмотрения заявления предпринимателя о государственной регистрации права собственности на земельный участок, в порядке, установленном Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Данное судебное решение вступило в законную силу.

4. Проблемы предпринимательств, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики. Предложения по решению или результат.

ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ 2017 ГОДА ДЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ	
Российская Федерация	Республика Хакасия
▶ Реформа контрольно-надзорной деятельности ▶ Изменения в 108 ст. уголовно-процессуального кодекса ▶ 100 изменений в налоговый кодекс: «Должная осмотрительность, налоговая выгода, субсидиарная ответственность» ▶ Реформа ККТ «Онлайн кассы» ▶ Электронная ветеринарная сертификация «Меркурий» ▶ Блокировка счетов на основании 115-ФЗ по подозрению в отмывании доходов, финансировании терроризма	▶ Реформа КНД, общественные слушания в МЧС, ФНС, ФАС и др. органах ▶ Рост тарифов на электроэнергию до 7 рублей за 1 кВт/час (в 5 раз дороже чем для населения – 1,39 руб.) ▶ Задержки оплаты по исполненным государственным и муниципальным контрактам ▶ Отмена по требованию Минфина России льгот и преференций для МСП ▶ Рост кадастровой стоимости ▶ Сокращение господдержки

На начало 2017 года общая задолженность государственных и муниципальных заказчиков по исполненным контрактам составляла около 1,2 млрд. руб. По состоянию на 31 декабря 2017 года задолженность по исполненным государственным и муниципальным контрактам составила в общей сумме 1,25 млрд. руб., в том числе, за счет средств республиканского бюджета – 723 млн. руб., местных бюджетов – 527 млн. руб. Обозначенная задолженность включает в себя долги по всем исполненным государственным и муниципальным контрактам, в том числе за потребленные энергоресурсы, поставку угля, ГСМ и т.д.

В течение 2017 года органами прокуратуры республики проводились проверки, ориентированные на результат по обеспечению средствами на погашение бюджетной задолженности перед добросовестными контрагентами – хозяйствующими субъектами по исполненным контрактам. В рамках проверок давалась правовая оценка действиям государственных заказчиков, финансовых, налоговых органов и органов контроля по обеспечению ими полноты поступления доходов в бюджеты.

В результате прокурорского вмешательства Постановлением Правительства РХ от 17.01.2018 № 08 «О мерах по реализации Закона РХ от 20.12.2017 № 104-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2018 г. и на плановый период 2019 и 2020 гг.», Министерству финансов Республики Хакасия предписано доводить в первом полугодии 2018 года до главных распорядителей денежные средства только по первоочередным расходам, связанным с выплатой заработной платы и начислений на нее, социальным обеспечением населения, лекарственным обеспечением, закупкой продуктов питания, оплатой связи и коммунальных услуг, закупкой горюче-смазочных материалов, безвозмездными

перечислениями организациям, межбюджетными трансфертами бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия, страховыми взносами по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения, обслуживанием государственного долга, а также с погашением кредиторской задолженности, сложившейся на 1 января 2018 года, в пределах лимитов бюджетных обязательств.

За 2017 год удалось частично погасить задолженность перед хозяйствующими субъектами, в том числе благодаря мерам прокурорского реагирования. По состоянию на 31 декабря 2017 года общая сумма просроченной задолженности снижена на 700 млн. руб.

5. Результат работы Уполномоченного по вопросам (проблемам), обозначенным в докладе (послании) Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия на 2017 год.

Из обращения Главы Хакасии В.М. Зимина к общественности республики от 15 декабря 2016 года

«Чтобы содержать и развивать социальную сферу, нужны налоги. Главный источник дополнительных доходов в бюджет – промышленная сфера, именно там концентрируются самые большие налоговые отчисления. Несмотря на размер государственного долга, мы активно работали и работаем по увеличению налогооблагаемой базы, прирастая больше чем на миллиард рублей налогов в год. У нас хорошие темпы роста собственных доходов, но сегодня этого мало, поэтому в Хакасии разработана комплексная программа развития промышленного потенциала республики».

Уполномоченным совместно с региональным отделением общероссийского народного фронта и министерством экономического развития Республики Хакасия организована и проведена конференция о создании в республике высокопроизводительных рабочих мест.

Конференция инициирована Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Б.Ю. Титовым и подготовлена Институтом экономики роста имени П.А. Столыпина.

**Институт
экономики роста
им. Столыпина П.А.**

Институт экономики роста имени П.А. Столыпина

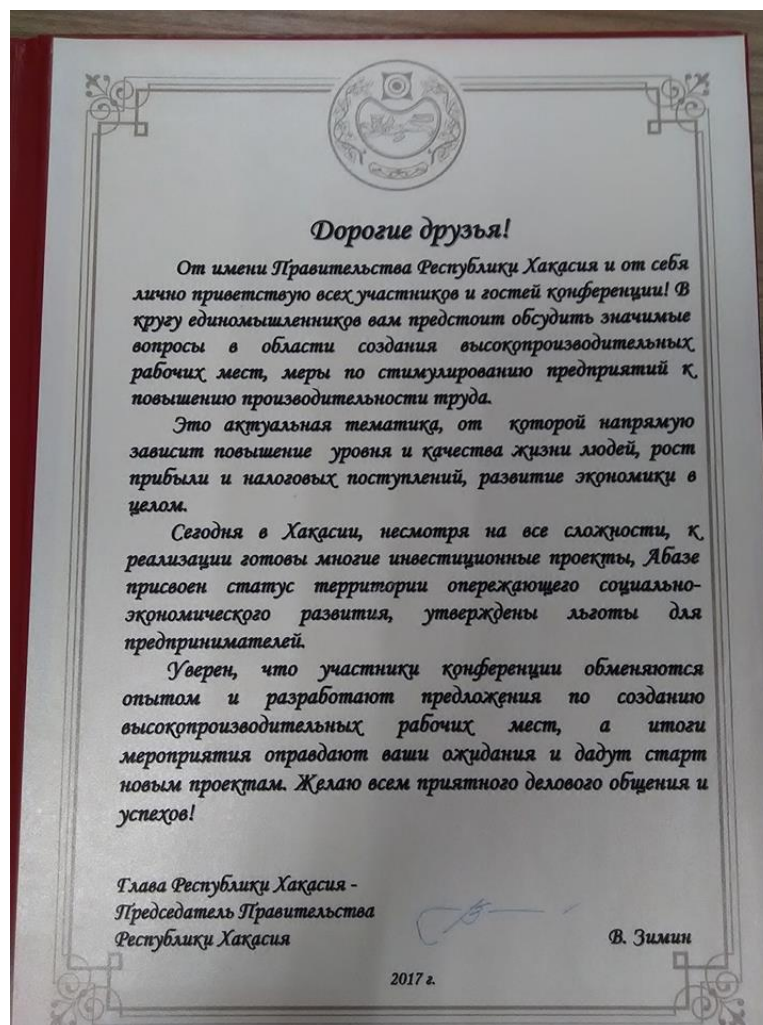


Уполномоченный при Президенте РФ
по защите прав предпринимателей

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей



«Общероссийский народный фронт»



Приветствие Главы Республики Хакасия, Председателя Правительства Республики Хакасия участникам конференции

«Отдельное направление работы, которое имеет большое значение для безопасности республики, ее стабильности и благополучия – это сельское хозяйство и агропромышленный сектор».

На федеральном уровне и в Республике Хакасия уделяется большое внимание развитию рыбохозяйственного комплекса, особенно такой его отрасли, как аквакультура или товарное рыбоводство.

Аквакультура представляет собой сельскохозяйственное производство, её целями и задачами определены производство товарной рыбы как часть обеспечения продовольственной безопасности страны. Предприятия аквакультуры создают новые рабочие места на селе и производят налоговые отчисления в бюджеты различных уровней.

В адрес Уполномоченного обратился предприниматель, под руководством которого в Боградском районе работает и развивается рыбоводное хозяйство. За время работы с 2013 года хозяйство вырастило более 90 тонн карпа. Не считая другой рыбы (белого амура, толстолобика, нельмы). В планах предпринимателя создание агро-туристического комплекса с бесплатной рыбалкой для рыбаков любителей и спортсменов.

В сентябре 2017 года предприниматель получает уведомление Комитета по управлению муниципальным имуществом и природным ресурсам администрации Богградского района о необходимости произвести за счет предпринимателя раздел земельного участка, переданного предпринимателю по договору аренды, выделив из него земельный участок, относящийся к землям водного фонда, и произвести его отчуждение. В противном случае администрация намерена обратиться в Арбитражный суд Республики Хакасия с иском о прекращении договора аренды на весь земельный участок.

В ходе рассмотрения обращения предпринимателя Уполномоченным направлены соответствующие запросы в органы государственной власти.

По вопросу правомерности действий администрации района Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия даны разъяснения о том, что сложившаяся судебная практика фактически не позволяет развивать товарное рыбоводство на «русловых прудах» (решение Арбитражного суда Республики Хакасия от 29.05.2013 по делу № А74-633/2013). В частности, в Богградском районе ликвидированные три прудовых хозяйства.

Однако, 1 июля 2017 года принят Федеральный закон № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования отношений в области аквакультуры (рыбоводстве)» (далее – Федеральный закон № 143-ФЗ), положения которого направлены на решение вопросов, связанных с товарным рыбоводством («русловых прудах»). Данным законом вносятся изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, согласно которым в состав земель сельскохозяйственного назначения входят земли занятые водными объектом (в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемые для целей осуществления прудовой аквакультуры).

Таким образом, пруды на водотоках, русловые пруды, располагающиеся на землях сельскохозяйственного назначения, должны предоставляются в пользование вместе с предоставлением земельного участка, в границах которого они расположены, а договоры аренды земельных участков категории сельхозназначения с находящимися в их границах «русловыми прудами» являются правомерными, законными и расторжению не подлежат.

При этом ссылка на судебную практику, сложившуюся по законодательству, достававшему до вступления в силу Федерального закона № 143-ФЗ, является несостоятельной.

Однако, Министерство имущественных и земельных отношений Республики Хакасия в своем ответе, по сути дела встало на сторону администрации Богградского района, предложив новое межевание «в измененных границах» земельного участка. Это значит, как и предлагает Председатель Комитета по управлению муниципальным имуществом и природным ресурсам Богградского района Республики Хакасия, Димитриенко О.П. «вырезать» из участка всю воду или так называемую реку, которая течет внутри пруда. Соответственно все межевание за счет арендатора. Изменив границы участка таким образом, производство теряет смысл, потому что запущенная и выращенная рыба уже предпринимателю принадлежать не будет.

Получается, что предприниматель вместо решения множества вопросов развития бизнеса годами решает бюрократические проблемы, судится, отвлекается

на оформление несвойственных документов, или не выдерживает и бросает своё дело, пополняя ряды безработных или само-занятых в теневом секторе экономики.

«В нынешнем году мы много времени и сил посвятили анализу эффективности работы руководителей на местах. Потому что в условиях, когда средств недостаточно, на первый план выходит умение грамотно ими распоряжаться и выстраивать свою работу так, чтобы максимально использовать ресурсы территории для решения существующих проблем. И вот когда на любое муниципальное образование или сельский совет смотришь в разрезе сухих цифр, всё становится предельно прозрачно и понятно. Почему один руководитель находит нужные слова и создаёт при всех сложностях условия для развития предпринимательства, и у него начинают появляться мини-пекарни и мини-цеха по производству пиломатериала или мясных полуфабрикатов, а у другого все усилия уходят на то, чтобы премию себе выписать?»



Глава Республики Хакасия - Председатель Правительства Республики Хакасия
В.М. Зимин

«Проявляйте инициативу, реализуйте инвестиционные проекты, мы всегда поддержим!» Из ответов на вопросы в ходе прямой линии 14 ноября 2017

Уполномоченным подготовлен доклад на Совет развития Хакасии «О внедрении инвестиционного рейтинга муниципальных образований». В докладе сформулирован комплекс предложений организационного, административного, мотивационного характера, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства Главами муниципальных образований включая сельские поселения.

Мы исходим из того, что только совместными усилиями бизнеса, власти и общественности можно эффективно развивать экономику, улучшать деловой и инвестиционный климат. В прошедшем году в эту работу включились органы

законодательных, исполнительных органов государственной власти, местного самоуправления.

Председатель Верховного Совета Хакасии В.Н. Штыгашев: «Наша цель – «вооружить» вас знаниями для того, чтобы повысить качество управления муниципальными финансами. Мы укажем на источники пополнения местных бюджетов»



Семинар в Верховном Совете с председателями советов депутатов городов и районов Хакасии

«Нужно понимать людей, доверять им. Тогда можно многое сделать и в маленьком посёлке, и в большом городе. Там, где жители искренне болеют за дело, включаются в работу, предлагают конкретные решения проблем, многое делается и многое меняется к лучшему».

Из выступления Президента Российской Федерации на пленарном заседании Форума активных граждан «Сообщество» <http://www.kremlin.ru/events/president/news/55994>).

Глава Аскизского района Абрек ЧЕЛТЫГМАШЕВ рассказал, что первый в районе ТОС «Читі хыс» был создан в селе Верх-Аскиз. Глядя на то, как к его работе подключились инициативные жители, желающие улучшить свою жизнь на селе (а заодно и всех односельчан). Все увидели, что своими силами можно изменить окружающую реальность, и ТОСами «заразился» весь район. За два года их в общей сложности стало четырнадцать.



Обмен опытом работы территориального общественного самоуправления

Предлагаемый механизм реализации участия в рейтинге

1. Главы муниципальных образований фокусируются на достижении критически важных целей (в настоящее время срочные дела зачастую вытесняют важные)
2. Определяются опережающие и запаздывающие показатели
3. Ежеквартально проводится подведение итогов и публикация результатов (как на табло)
4. Выявляются лучшие муниципальные практики, изучаются, обобщаются и распространяются.

Основное направление приложения усилий Главы муниципального образования - создание условий для привлечения инвестиций, улучшение «делового климата».

Опережающие показатели определяют наиболее значительные действия, которые команда должна предпринять для достижения целей. В сущности, они оценивают новое поведение, которое обеспечивает успех запаздывающих показателей.

- Хороший опережающий показатель обладает двумя главными характеристиками: он прогнозирует достижение цели и подвержен влиянию членов команды.

- Действие в соответствии с опережающими показателями — один из малоизвестных секретов реализации идей. Большинство руководителей, даже самых опытных, настолько зациклены на запаздывающих показателях, что

дисциплина, в основе которой лежат опережающие показатели, кажется им нелогичной.

Примерная тематика опережающих показателей Главы муниципалитета

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПОДДЕРЖКИ ЧАСТНЫМ ИНВЕСТОРАМ

- предоставление льгот по уплате местных налогов (льготные ставки земельного налога или освобождение от его уплаты)
- предоставление на льготных условиях объектов, находящихся в муниципальной собственности (льготные ставки арендной платы, передача объектов в безвозмездное пользование)
- предоставление муниципальных гарантий, поручительств или залогового обеспечения по кредитам, привлекаемым на реализацию инвестиционных проектов (в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации)
- сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна»
- обеспечение обратной связи инвесторов с главой местной администрации

СОВМЕСТНАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТОВ

- предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями (в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации)
- вовлечение в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в муниципальной собственности
- реализация проектов муниципально-частного партнерства, включая реализацию концессионных соглашений

Запаздывающие (итоговые) показатели

№ П/П	ПОКАЗАТЕЛЬ	ПРАВОВОЕ ОСНОВАНИЕ	ИСТОЧНИК
1	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления	Росстат/органы местного самоуправления
2	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций		Росстат/органы местного самоуправления
3	Доля поступления налогов, связанных с применением специальных налоговых режимов для субъектов малого и	Налоговый кодекс Российской Федерации	ФНС России

	среднего предпринимательства (УСН, ЕНВД, ПСН, ЕСХ), в общих налоговых доходах муниципального образования		
4	Доля объема муниципальных контрактов, заключенных с субъектами малого и среднего предпринимательства, от общего объема муниципальных контрактов, заключенных в отчетном периоде	Федеральный закон N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг...»	Казначейство/ органы местного самоуправления
5	Удовлетворенность субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей муниципальной поддержки оказанной поддержкой	Федеральный закон N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства»	Органы местного самоуправления

Результат работы:

1. Профицит/Дефицит местного бюджета
2. Прирост налоговых отчислений от определенных сфер деятельности малого и среднего бизнеса (туризм, лесное хозяйство...). Сумма прироста устанавливается по данным соответствующей МИФНС РФ.
3. Индекс предпринимательской активности – количество СМП на 1000 жителей.
4. Количество вновь созданных (зарегистрированных) субъектов малого предпринимательства.

Глава Таштыпского района Алексей Дьяченко встретился с жителями деревни Верхний Курлугаш, чтобы обсудить с ними возможности реализации проекта, развития экотуризма. Сообщает tashtyp3.ru.

Вместе с главой приехали заместитель по экономике Сергей Арехов и председатель Совета депутатов Таштыпского района Анатолий Петрунов.

В завершение своего обращения Глава Республики Хакасия - Председатель Правительства Республики Хакасия высказал слова благодарности предпринимателям: «Отдельные слова признательности хочу адресовать... нашему бизнес-сообществу - за непростую ношу ведения собственного дела».



Встреча с жителями села Верхний Курулгащ

20 декабря 2017 года: «Глава региона Виктор Зимин поддержал идею минэкономразвития и в ответ предложил еще одну меру поддержки бизнеса – регулярные встречи с предпринимателями» (<http://gazeta19.ru/index.php/vkhakasii/item/4386-tovary-so-znakom-sdelano-v-khakasii-poyavyatsya-uzhe-v-sleduyushchem-godu>).

Динамика количественных показателей наличия юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия (https://www.nalog.ru/rn19/related_activities/statistics_and_analytics/forms/#t), динамика количественных показателей наличия (регистрации) всех юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских фермерских хозяйств характеризуется следующими данными:

Показатели:	По состоянию на 01.01.2017	По состоянию на 01.01.2018	Результат (изменение)
Количество юридических лиц	10 416	9 109	- 1 305
Количество ИП	14 166	13 704	- 462
Количество КФХ	1 259	1 189	- 60
Итого субъектов	25 841	24 002	- 1 839

деятельности:			
	За период с 01.01.2016 по 01.01.2017	За период с 01.01.2017 по 01.01.2018	
Количество юр. лиц, сведения о которых внесены в ЕГРЮЛ	727	575	- 152
Количество ИП, сведения о которых внесены в ЕГРЮЛ	2177	1988	- 189
Количество КФХ, сведения о которых внесены в ЕГРЮЛ	218	111	- 107
	За период с 01.01.2016 по 01.01.2017	За период с 01.01.2017 по 01.01.2018	
Количество юр. лиц, прекративших свою деятельность	666	1907	+ 1241
Количество ИП, прекративших свою деятельность	2546	2423	- 123
Количество КФХ	157	178	+ 21

По сведениям из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства в 2017 году количество субъектов МСП в Хакасии было:

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество субъектов МСП	Удельный вес, в %	Количество субъектов МСП на 1 тыс. человек населения
1.	г. Абаза	349	1,9	22,1
2.	г. Абакан	9 668	52,2	54,0
3.	г. Саяногорск	2 042	11,0	33,3
4.	г. Сорск	181	1,0	15,7
5.	г. Черногорск	2 283	12,3	29,8
6.	Алтайский район	539	2,9	20,7
7.	Аскизский район	688	3,7	17,8
8.	Бейский район	433	2,3	24,1
9.	Боградский район	242	1,3	16,2
10.	Орджоникидзевский район	221	1,2	19,2
11.	Таштыпский район	295	1,6	19,2
12.	Усть-Абаканский район	1 028	5,6	24,7
13.	Ширинский район	549	3,0	20,8
Всего по Республике Хакасия		18 518	100	34,5

Анализируя вышеприведенные данные, мы видим, что 5 484 (пять тысяч четыреста восемьдесят четыре) хозяйствующих субъекта Республики Хакасия не относятся к малому и среднему предпринимательству.

Это 15 крупнейших налогоплательщиков республики, таких как Саяно-Шушенская ГЭС им. Непорожного, Майнская ГЭС (филиалы ПАО «РусГидро»), предприятия РУСАЛ, СУЭК и другие. К данной группе также относятся государственные и муниципальные предприятия, зарегистрированные в форме юридических лиц органы государственной власти и местного самоуправления.

Таким образом, в сферу деятельности уполномоченного попадают 77% от числа всех юридических лиц (коммерческих и некоммерческих организаций) и физических лиц, зарегистрированных в качестве предпринимателей без образования юридического лица, глав крестьянских фермерских хозяйств. В тоже время, по разным причинам, еще не все субъекты МСП включены в данный перечень.

Министерство труда и занятости Республики Хакасия опубликовало Прогноз баланса трудовых ресурсов:

Прогноз баланса трудовых ресурсов Республики Хакасия на 2017-2019 годы

	Трудовые ресурсы	Текущий год	Второй год планового периода	Третий год планового периода	Справочно
		(2017)	(2018)	(2019)	Отчетный год (2016)
I	Численность трудовых ресурсов	307422	304394	302738	310857
1	Трудоспособное население в трудоспособном возрасте	285222	281914	279848	289175
2	Иностранные трудовые мигранты	1500	1500	1500	1392
3	Работающие граждане, находящиеся за пределами трудоспособного возраста	20700	20980	21390	20290
3.1	Пенсионеры старше трудоспособного возраста	20390	20670	21090	19970
3.2	Подростки моложе трудоспособного возраста	310	310	300	320
II	Распределение трудовых ресурсов				
4	Численность занятых в экономике (без военнослужащих)	221283	219910	219850	221990
5	Численность населения, не занятого в экономике	86139	84484	82888	88867
5.1	Численность обучающихся в трудоспособном возрасте с отрывом от производства	19907	20145	20391	19691
5.2	Численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости	5150	5050	5000	5428
5.3	Численность прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике	61082	59289	57497	63748
III	Распределение занятых в экономике по разделам ОКВЭД	220950	219910	219100	221990
6	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	20070	19730	19600	20383

7	Рыболовство и рыбоводство	310	310	310	310
8	Добыча полезных ископаемых	9940	10250	10300	9540
9	Обрабатывающие производства	27110	26970	26790	27320
10	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	8100	8100	8100	8300
11	Строительство	17530	17300	17400	17812
12	Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	31300	30800	30200	31727
13	Гостиницы и рестораны	4400	4400	4400	4315
14	Транспорт и связь	17290	17100	16800	17628
15	Финансовая деятельность	3190	3250	3050	3363
16	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	14550	14650	14750	14127
17	Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	17100	16840	17000	17270
18	Образование	23400	23610	23700	23230
19	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	17910	17900	17900	17870
20	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	8440	8400	8500	8435
21	Прочие виды экономической деятельности	310	300	300	360

Приведенная информация требует всестороннего и тщательного изучения и учета при планировании дальнейшего социально-экономического развития республики (<https://r-19.ru/authorities/state-committee-on-employment-of-the-republic-of-khakassia/docs/trudovye-resursy-respubliki-khakasiya/41501/>).

6.Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченного (проблемы и предложения)

Для создания условий развития предпринимательства, восстановления нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательства, а также совершенствования системы законодательства в Республике Хакасия необходимо создание специального института развития, выполняющего роль координационного центра.

В 2017 году Уполномоченный выступил с предложением о создании государственного органа «Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия» с отдельным финансированием, а также с закреплением в штате Аппарата Уполномоченного специалиста.

В настоящий момент происходит нарушение действующего законодательства, в соответствии с пунктом 3 статьи 1 Закона Республики Хакасия № 99-ЗРХ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия» Уполномоченный при осуществлении своих полномочий

должен быть независим от органов государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления.

Однако, Постановлением Правительства Республики Хакасия от 27 июня 2014 года № 287 «Об утверждении порядка правового, организационно-хозяйственного, финансового, кадрового и иное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия» установлено, что правовое, организационно-хозяйственное, финансовое, кадровое и иное обеспечения деятельности Уполномоченного осуществляет Министерство экономического развития Республики Хакасия, тогда как обеспечение деятельности должно осуществляться Аппаратом Уполномоченного.

Кроме того, пунктом 1 статьи 10 Закона Республики Хакасия № 99-ЗРХ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия» установлено, что финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного должно осуществляться за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия. В настоящий время финансирование осуществляется за счет средств сметы Министерства экономического развития Республики Хакасия.

В связи с этим Уполномоченным было направлено Главе Республики Хакасия - Председателю Правительства Республики Хакасия мотивированное предложение о внесении изменений в Постановление Правительства Республики Хакасия от 27 июня 2014 года № 287 «Об утверждении порядка правового, организационно-хозяйственного, финансового, кадрового и иное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия», и приведение его в соответствие с Законом Республики Хакасия № 99-ЗРХ от 03.12.2013 года «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и о внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия».

III. ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. В сфере правоприменения действующих норм регулирования предпринимательской деятельности

На основании неоднократных встреч и общения с предпринимателями, обсуждений в фокус группах, Уполномоченный делает следующие выводы:

Главная задача органов государственной власти и местного самоуправления – создать условия для развития бизнеса. В 2017 году в Хакасии такие условия созданы не были, наблюдается недостаток комплексного и системного подходов органов власти, органов местного самоуправления к развитию предпринимательства.

1. В регионе, заинтересованном в опережающих темпах роста экономики, тема «Развития малого и среднего бизнеса» должна выйти на первый план в дискуссиях об экономической политике». Также необходимо обязательное участие первых лиц республики в обсуждении развития этого сектора. Регион должен выработать свой стратегический взгляд на то, как развивать сектор малого и среднего бизнеса.

2. Решениями (разработаны Институтом экономики роста им. П.А. Столыпина) могут быть:

- Массовая программа малой приватизации «снизу». Продать все неиспользуемые для собственных нужд муниципальные и региональные имущественные и производственные активы, осуществляющие производство, работы, услуги, непрофильные для местных и региональных властей.

- Разрешить продажу имущественных и производственных активов по минимальной стоимости, но с инвестиционными обязательствами, с преимущественным доступом к торгам малого и среднего предпринимательства.

- До продажи активов создать прозрачные условия аренды и выкупа недвижимого имущества у органов власти.

- Установить мораторий на повышение кадастровой стоимости и арендных ставок на имущество на региональном уровне.

- Усовершенствовать порядок определения кадастровой стоимости недвижимости, упростить процедуру оспаривания, установить четкие требования к оценке и учету кадастровой стоимости, повысить ответственность оценщиков.

- Обеспечить продажу сельскохозяйственных земель государственной и муниципальной собственности, общей долевой собственности.

- Ввести новый вид разрешенного использования земельных участков – «единый имущественный производственный комплекс», установив единый порядок постановки на кадастровый учет.

3. Малый бизнес — очень неоднородная среда, в которой есть компании, ориентирующиеся на мировые стандарты, и предприниматели, не знающие, основ бухучёта. Нынешняя система поддержки МСБ неспособна различать и сопровождать первых. Тогда как очевидно, что система должна быть настроена так, чтобы поддерживать тех, кто обещает наибольшие результаты, представляет лучшие проекты. До 2017 года получалось так, что мы «рекрутировали» новых индивидуальных предпринимателей, глав КФХ из которых часть ликвидировались в первый год, но не «видели» причин, почему закрываются предприятия после пяти, десяти и более лет деятельности. В 2017 году практика выдачи грантов

начинающим предпринимателям была прекращена министерством экономического развития России, была кардинально пересмотрена вся система поддержки малого и среднего предпринимательства. Напротив, Министерством сельского хозяйства России для начинающих фермеров сумма гранта была увеличена.

4. В исполнительных органах государственной власти дефицит специалистов, способных развивать предпринимательство. Абсолютное большинство должностных лиц, курирующих данное направление, не имеют практического опыта предпринимательской деятельности.

Основными проблемами в сфере применения действующих норм регулирования предпринимательской деятельности в 2017 году явились:

1) Ликвидация просроченной задолженности по реализованным государственным и муниципальным контрактам.

По данным прокуратуры Республики Хакасия на 31 декабря 2017 года задолженность по исполненным государственным и муниципальным контрактам составила в общей сумме 1,25 млрд. руб.

Невыплаченная задолженность по государственным и муниципальным контрактам не позволяет малому и среднему бизнесу проводить нормальную экономическую политику. Предприниматель не может обеспечить выплату заработной платы, своевременные перечисления налогов в бюджет. У него отсутствуют средства на развитие своего дела.

В связи с этим необходимо в 2018 году полностью ликвидировать задолженность перед предпринимателями по исполненным государственным и муниципальным контрактам.

2) Тарифное регулирование

В Хакасии цена электрической энергии для предпринимательской деятельности, выросла с января 2017 года примерно на 20 - 40%. Предприниматели обращались с жалобами к Уполномоченному, выражали озабоченность.

Важным инструментом при принятии управленческих решений является мониторинг цен (тарифов) на электроэнергию. В условиях отсутствия порядка, установленного Правительством Российской Федерации, целесообразно разработать временный порядок осуществления мониторинга уровня цен (тарифов), влияющих на их изменение факторов, с размещением данного мониторинга в открытом доступе.

С целью выявления и устранения причин, влекущих необоснованные и (или) избыточные затраты на электроэнергию, а также снижение риска отключения от электроснабжения органам исполнительной власти, органам местного самоуправления и хозяйствующим субъектам необходим мониторинг затрат на электроэнергию, в том числе:

- провести ревизию договоров электроснабжения для проверки правильности определения в нем уровня используемого напряжения;

- провести анализ текущего электропотребления для определения оптимальной ценовой категории;

- разработать и провести мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

- принять меры по погашению кредиторской задолженности за потребленную электроэнергию в целях снижения риска введения режима ограничения потребления электроэнергии и возникновения дополнительных расходов связанных с уплатой пеней. Штрафов и судебных расходов, а также при планировании расходов на очередной финансовый год предусматривать расходы на оплату электроэнергии в размере годовой потребности.

Эти и другие вопросы поставлены в 2017 году предпринимательским сообществом перед Федеральной антимонопольной службой России.

3) Недобросовестная конкуренция теневого сектора экономики.

Статистика свидетельствует, что значительная часть трудоспособного населения Хакасии трудится в «теневом секторе», не платят налогов, не формируют себе пенсию. Сколько единиц автомобильной и специальной техники, такси, в сфере предоставления различных услуг работают нелегально и не платят налоги точно не известно. Большинство являются самостоятельно занятыми (гаражная экономика). Механизм, стимулирующий их к выходу из тени, до сих пор отсутствует.

По оценкам специалистов, в секторе малого и среднего предпринимательства занято (работают) около 100 тысяч человек. В тоже время мы имеем 58 тысяч владельцев личных подсобных хозяйств (далее - ЛПХ), имеющих официальный статус, позволяющий не платить налоги. Ключом решения этой проблемы могло бы стать развитие кооперации.

В целом заметно, что за теневой сектор налоговое бремя несет легальный бизнес, и эта нагрузка усиливалась в 2017 году и становилась чрезмерной.

Министерство труда и занятости Республики Хакасия представило подробный «Прогноз баланса трудовых ресурсов Республики Хакасия на 2017-2019 годы». Ознакомиться с ним можно на портале исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия: <https://r-19.ru/authorities/state-committee-on-employment-of-the-republic-of-khakassia/docs/trudovye-resursy-respubliki-khakasiya/>.

4) Разработка и продвижение в муниципальных образованиях каждого поселения программ развития малого и среднего предпринимательства.

По мнению уполномоченного, каждому законодательному, исполнительному органу власти в Республике Хакасия необходимо выработать стратегический план развития малого и среднего предпринимательства. Это проблематика, по которой нужна дискуссия с широким привлечением органов государственной власти, местного самоуправления, делового, научного и экспертного сообщества.

Малый и средний бизнес - это огромный неиспользуемый потенциал. Именно этот сектор может стать главной движущей силой экономических преобразований благодаря своей способности быстро адаптироваться к меняющимся реалиям и находить или создавать новые ниши на рынке. Малый и средний бизнес может значительно увеличить собственные доходы местных бюджетов.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства») к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе формирование и осуществление

муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

Уполномоченным неоднократно поднималась и озвучивалась на всех уровнях (в том числе в ежегодных докладах Верховному Совету Республики Хакасия) проблема прямого нарушения поселковыми и сельскими муниципалитетами Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства», обязывающего каждое муниципальное образование иметь соответствующую программу, наполненную бюджетными средствами.

5) Обеспечение доступа предприятий малого и среднего бизнеса к государственным и муниципальным закупкам.

Ряд субъектов Российской Федерации сегодня движется по пути расширения доступа малого и среднего бизнеса к государственным торгам. Движение на федеральном уровне в предлагаемом направлении уже обозначено. Однако до сих пор приоритет в торгах получают компании, даже не производящие, а поставляющие дешёвые и некачественные продукты и услуги. Имеются факты криминальных (коррупционных) нарушений в этой сфере.

6) Внедрение новой контрольно-кассовой техники (далее - ККТ).

Если смотреть на данную реформу объективно, надо признать, что новый порядок применения ККТ выгоден всем и государству, и бизнесу, и гражданам. Конкурентные преимущества тех, кто использовал различные «схемы» ухода от налогов, остаются в прошлом, появляется возможность установить партнерские отношения, одинаковые для всех. Также переход на новый порядок применения ККТ предоставляет бизнесу новые возможности:

- Регистрация ККТ через личный кабинет без визита в налоговый орган;
- Использование онлайн инструментов бизнес-аналитики для эффективного управления;
- Отказ от обязательного ведения форм первичной учетной документации (формы КМ);
- Практический отказ от проверок добросовестных налогоплательщиков;
- Здоровая конкурентная среда за счет вывода из «тени» оборотов недобросовестных организаций и предпринимателей;
- Сокращение издержек за счет отказа от обязательного ТО и увеличения срока службы фискального накопителя (аналог ЭКЛЗ) до 36 месяцев, и другие.

В УФНС по Республике Хакасия создана рабочая группа с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия. Рабочая группа создана для реализации положений Федерального закона от 03.07.2016 № 290-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт». Работа группы ориентирована на создание максимально комфортных условий по плавному переходу организаций и индивидуальных предпринимателей на применение новой

техники (так называемых ОНЛАЙН КАСС), обеспечивающей передачу фискальных данных через оператора в федеральную налоговую службу.

Обязанность по применению всеми организациями и индивидуальными предпринимателями при осуществлении указанных расчетов установлена не с конкретной даты, а поэтапно: для части субъектов хозяйственной деятельности – до 1 июля 2017 года и до 1 июля 2018 года, для всех остальных категорий организаций и предпринимателей, как правило применяющих специальные налоговые режимы: патентная система и единый налог на вмененный доход. Также будет введен список товаров, реализация которых без онлайн-касс запрещена на розничных рынках и ярмарках. Законом установлено, что указанная ККТ не применяется, но выдается документ, подтверждающий произведенные расчеты в отдаленных или труднодоступных местностях. Применяется, но с ограничениями в отдаленных от сетей связи в режиме без передачи фискальных данных через оператора.

По данным УФНС по Хакасии уже более 87% новой техники в республике установлено. В тоже время уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия поступают различные жалобы и обращения по данной тематике. Бизнесмены жалуются на отсутствие перечня отдаленных местностей, перебои связи в сети Интернет или его полное отсутствие, дороговизну новой техники и другие проблемы.

Деятельность рабочей группы продолжается, поэтому по всем возникающим вопросам можно обращаться либо к уполномоченному или непосредственно в свою налоговую инспекцию.

7) В сфере уголовного преследования предпринимателей.

Необходимо обратить самое пристальное внимание на отнесение уголовных дел к сфере предпринимательской деятельности и избрание судами меры пресечения в виде ареста (заключения под стражу).

Предложения (Института экономики роста им. П.А. Столыпина):

1. Устранить приоритет уголовного разбирательства перед рассмотрением дела гражданским и арбитражным судом, решить проблему преюдиции.

2. Обязать правоохранительные органы получать согласие прокурора:

- на возбуждение уголовных дел
- на проведение гласных оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий

- на обращение с ходатайством в суд об избрании меры пресечения

3. Установить ограничение для судей, принимавших решения на этапе следствия и суда (например, об избрании меры пресечения), рассматривать уголовное дело, по существу.

4. Назначение экспертизы на этапе дознания и следствия, в том числе определение перечня вопросов, выбор экспертной организации, должно проводиться прокурором.

5. Ввести суд присяжных по частям 4-7 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации (Мошенничество). По статьям 159-159.6 Уголовного

кодекса Российской Федерации установить принцип «за квалифицированное мошенничество ответственность больше», снизив при этом ответственность по общему составу «Мошенничество».

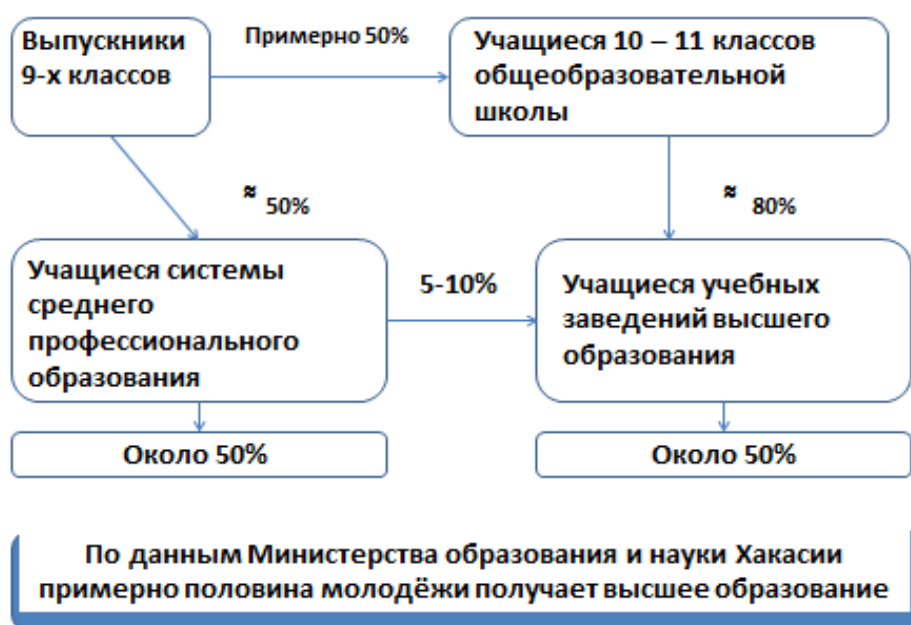
Все эти меры и решения объяснимы и согласуются с политикой обозначенной госсоветом принятой стратегией развития МСП до 2030 года, разработанной Правительством Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации.

2. Проблемы и решения в части несовершенства действующего законодательства

1) Обучение предпринимателей

Проблемы и недостатки в сфере бизнес – образования

- Профессии «Предприниматель» нет в перечне профессий Российской Федерации. Соответственно нет и единых учебных программ или они различны по наличию и качеству в разных регионах.
- Имеющиеся программы фрагментарны, лишены комплексного и научного подходов, не имеют системы наставничества.
- Программы обучения предпринимателей и развития бизнеса (отличается от поддержки) не связаны между собой либо формализованы (оторваны от практики).
- Сегодня нет литературы, рассказывающей как реально можно заработать в том или ином виде деятельности! Нет ни одной книги, с маркетинговыми исследованиями, «развернутой» экономической частью производства, сферы услуг, транспорта...



Варианты решений:

Началом всей работы по развитию малого и среднего предпринимательства должно стать качественное образование. Прежде всего здесь необходимая профессиональная ориентация. Предприниматели, бизнес-тренеры, руководители НКО сферы дополнительного образования поддерживают инициативы Президента России о внедрении программы «Билет в будущее», предусматривающую раннюю профориентацию школьников.

Далее из блоков (модулей) выстраивается учебная программа на основе потребностей предприятия на каждом новом этапе его развития. Параллельно, согласно плану, проводятся персональные встречи с наставниками.

Наставник – физическое лицо, имеющее практический успешный опыт предпринимательской деятельности в аналогичной сфере (прошедший путь, который предстоит пройти обучаемому), выручка бизнеса у которого, как правило, не менее чем в 2-3 раза выше чем у обучаемого, желательно в 5-10 раз.



Чему и как учить?

Чему?

- лучшим эффективным (рентабельным) практикам.

Как?

- прикладной характер обучения;
- игровые формы обучения: соревнования;
- дистанционное обучение (мобильные приложения);
- На практике: стажировка, наставничество.
- изучать успешный опыт и транслировать его в обучающих программах.



Встреча с Красновой Т.Г., ректором Хакасского государственного университета им. Н.Ф. Катанова.

Какие нужны преподаватели (тренеры, наставники)?

- практикующие в коммерческом и некоммерческом секторе производства товаров и услуг;
- реально знающие предмет и успешные в своей деятельности;
- владеющие конкретными знаниями (материалом) и умеющие их передать.

Целевая аудитория

Приоритетная:

- действующие предприниматели, фермеры, руководители и собственники предприятий;
- люди, планирующие заниматься предпринимательской деятельностью, при наличии высокого уровня мотивации.

Дополнительная:

- студенты и школьники старших классов;
- лица, не определившиеся с намерениями, но проявляющие интерес к предпринимательству.

Из доклада руководителя Тюменской области на Госсовете:

«Мы предлагаем внедрить модель подготовки кадров в средних специальных учебных заведениях с активным привлечением промышленных предприятий и инвесторов. Вот его основные элементы.

Первое. Формирование наблюдательных советов при Вузах с введением в их состав руководителей наиболее современных крупных предприятий и отраслевых инвесторов, создающих предприятия по профилю Вуза.

Второе. Предоставление таким советам полномочий по аттестации преподавателей Вузов и корректировки структуры и содержание учебного плана в определённом объёме.

Третье. Организация взаимобмена стажировками между Вузами и предприятиями, когда ключевые сотрудники предприятия направляются на период до трёх месяцев для работы в качестве преподавателей в профильном Вузе с сохранением оплаты труда по месту постоянной работы. А преподаватели Вузов, прошедшие аттестацию, идут стажироваться на предприятия, входящие в наблюдательный совет, на регулярной основе, не реже одного раза в три года и не менее чем на три месяца подряд»

Организационные (подготовительные) мероприятия

Информационной, образовательной направленности:

- обучение предприимчивых юношей и девушек, прошедших соответствующий отбор (тестирование) по программе «Ты предприниматель», реализуемой Министерством экономического развития Республики Хакасия (льгота – 100% от стоимости). Обучение должно быть организовано в соответствии с изложенными выше принципами.

1 рубль, вложенный в малый бизнес, даёт 7 рублей налогов и 39 рублей вклада в ВВП!

По расчетам Минэкономразвития, при вложениях бюджета в размере 22 млрд. руб., доходы бюджета составляют 153 млрд., т.е. на каждый 1 рубль затрат мы получаем 7 рублей в виде дополнительных налоговых поступлений, при этом, вклад в ВВП составляет 39 рублей на 1 рубль вложений.

Культурно-просветительные программы:

- необходимо обеспечить наличие соответствующей бизнес-литературы в библиотеке каждого поселения;
- распространение положительного местного опыта – диски или флешки с записями программы «Время села»;
- встречи с успешными местными предпринимателями и главами крестьянско-фермерских хозяйств, обмен опытом;

- тематические выступления артистов республиканских театров, филармонии, симфонического оркестра.
- организация и проведение праздника «День российского предпринимателя» 26 мая 2017 года (в Абакане ежегодно проводится неделя предпринимательства);
- экскурсии для предпринимателей на выставки (в Красноярск, Москву, Тыву, Монголию, Китай).

2) Налоги и налоговые сборы

Стимулирование роста собственных доходов местных бюджетов не работает, принятые меры явно недостаточны.

 Нормативы зачисления налогов в местные бюджеты (по данным министерства финансов РХ)										
Виды налогов	2015 год					2016 год				
	Местные бюджеты всего	в том числе в бюджеты:				Местные бюджеты всего	в том числе в бюджеты:			
		город, округов	пункты, районов	город, посел.	сельск. посел.		город, округов	пункты, районов	город, посел.	сельск. посел.
СПЕЦИАЛЬНЫЕ НАЛОГОВЫЕ РЕЖИМЫ										
УСН	0					0				
ЕНВД	100	100	100			100	100	100		
Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)										
Городские округа	100	100				100	100			
Городские поселения	100		50	50		100		50	50	
Сельские поселения	100		70		30	100		70		30
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения										
	100	100	100			100	100	100		
МЕСТНЫЕ НАЛОГИ										
Земельный налог	100	100	100 ^(*)	100	100	100	100	100 ^(*)	100	100
Налог на имущество физ. лиц	100	100	100 ^(*)	100	100	100	100	100 ^(*)	100	100

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 03.05.2015 № 317 «Об утверждении правил предоставления межбюджетных трансфертов...» установлено, что до 75% от прироста налоговых отчислений от определенных сфер деятельности малого и среднего бизнеса (туризм, лесное хозяйство...) перечисляется в местные бюджеты. Сумма прироста устанавливается по данным соответствующей МИФНС России.

Альтернатива:

30% налога по упрощенной системе налогообложения оставлять в местном бюджете, тогда главы муниципальных образований будут заинтересованы в развитии малого бизнеса.

По запросу Уполномоченного УФНС по Республики Хакасия представила следующую аналитическую информацию.

За 2017 год администрируемых налоговыми органами доходов в целом в консолидированный бюджет Республики Хакасия поступило 19 962,1 млн. рублей.

По категориям налогоплательщиков поступления составили:

- по 15 крупнейшим налогоплательщикам Республики Хакасия - 4 132,7 млн. рублей (20,7% в общем объеме поступлений в консолидированных бюджет Республики Хакасия);
- по государственным и муниципальным учреждениям, организациям и предприятиям (без учета 15 крупнейших налогоплательщиков) – 12 603,9 млн. рублей (63,1% в общем объеме поступлений в консолидированных бюджет Республики Хакасия);
- по малому и среднему бизнесу – 2 747,9 млн. рублей (13,8% в общем объеме поступлений в консолидированных бюджет Республики Хакасия);
- по физическим лицам (имущественные налоги) – 477,6 млн. рублей (2,4% в общем объеме поступлений в консолидированных бюджет Республики Хакасия).

Налог на имущество, исчисляемый по кадастровой стоимости

Предпринимательское сообщество поддерживает критику Президента России результатов произвольного установления кадастровой стоимости, которая порой превышает рыночную в десятки и сотни раз и затем используется как налогооблагаемая база.

«Нам нужна более эффективная налоговая система. Она должна быть более умная. Настраиваемая на то, что реально происходит в экономике. При этом нагрузка на бизнес не должна повышаться. Иначе не видать нам роста доходов. Например, сейчас собираемость налогов растет, но за счет повышения давления на честный бизнес. Те, кто находится в тени, хихикают и потирают руки. Этого ни в коем случае нельзя допускать. Сейчас очень тяжелая ситуация у малого и среднего бизнеса: высокие ставки, низкие уровни цен, растет количество банкротств. Нельзя допускать ситуации, когда мы решили корову меньше кормить, но при этом больше доить», - говорит экономист Александр Широв (<https://www.krsk.kp.ru/daily/26801.4/3836051/>).

Внедрение электронной ветеринарной сертификации

Согласно Федеральному закону от 13 июля 2015 года № 243-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии», с 1 января 2018 года все компании, которые участвуют в обороте товаров животного происхождения, обязаны перейти на электронную ветеринарную сертификацию (далее - ЭВС) через федеральную государственную информационную систему (далее - ФГИС) «Меркурий».

Это производители и дистрибьюторы товаров, поднадзорных Госветконтролю - мясокомбинаты, птицефабрики, молочные заводы, производители морепродуктов, а также логистические центры, торговые сети и розничные магазины.

В связи с этим в региональную общественную организацию «Опора России» по Республики Хакасия, Торгово-промышленную палату Республики Хакасия, Союз предпринимателей Республики Хакасия, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия - поступают заявления и обращения от предпринимателей и фермерских хозяйств, с просьбой помочь им в разрешении сложившейся ситуации.

Общественные объединения по защите малого и среднего предпринимательства Республики Хакасия понимают всю важность принимаемого закона для государства, но вместе с тем считают, что существующий проект закона, до момента его принятия, подлежит дополнительной тщательной проработке.

Существующая редакция закона может оказать негативное воздействие на предприятия малого и среднего бизнеса по сельхоз переработке, и в конечном счете может привести к сокращению сельхоз товаропроизводителей, что в свою очередь, также негативно повлияет на продовольственную безопасность Республики Хакасия.

Общественная организация «Опора России» по Республике Хакасия считает необходимым создать рабочую группу на уровне регионального правительства, в которую войдут представители профильных министерств и ведомств органов исполнительной власти республики, органов местного самоуправления, Россельхознадзора, общественных организаций, энергокомпаний, провайдеров интернета, сельхозтоваропроизводителей республики.

Данной рабочей группой необходимо обсудить ряд вопросов по внедрению электронной ветеринарной сертификации через ФГИС «Меркурий»:

1. Наличие и качество интернет соединения у каждого сельхоз товаропроизводителя (возможные затраты на создание рабочих условий)

2. Наличие в хозяйствах рабочих мест и укомплектованность необходимым персоналом (возможные затраты на создание рабочих условий)

3. Бесперебойное и качественное электроснабжение рабочих мест (возможные затраты на создание рабочих условий).

4. Стоимость соответствующего программного обеспечения, а также стоимость его внедрения (необходимо определить финансовую нагрузку на предприятие при внедрении данной информационной системы.

Например, модуль Контура будет стоить 98 000 рублей в год (3 года - 294 000 рублей). Внедрение силами специалистов ФГИС «Меркурий» - 110 000 рублей.

Итого:

- в первый год 208 000 рублей,

- второй и последующие года 98 000 рублей (если не будут повышаться цены, что мало вероятно).

Модуль Корус Консалт будет стоить 126 000 рублей в первый год, 36 000 рублей каждый последующий (3 года - 198 000 рублей). Внедрение силами специалистов ФГИС «Меркурий» - 110 000 рублей.

Итого:

- в первый год 236 000 рублей, в

- второй и последующие года 36 000 рублей.

5. Техническая возможность внедрения данного программного обеспечения к 1 января 2018 года.

6. Наличие и возможность поголовной, достоверной регистрации животных на фермах, соответствующей информационной системе (ФГИС) «Меркурий».

Безусловно ЭВС, нужно вводить - она позволит избавиться от бумажных сертификатов и хозяйствам работать более эффективно. Однако, на данном этапе отрасль не готова к ее введению в полном объеме в том виде, в котором она сейчас существует.

Кроме того, общественные объединения республики предлагают:

1. Отложить принятие данного закона до 1 января 2019 года.

2. За период с 1 января 2018 года - 1 января 2019 года, рабочей группе проработать все риски и вопросы, связанные с внедрением, а также пути их решения.

3. Создать пилотный проект по внедрению ЭВС в одном из хозяйств Республики Хакасия.

4. По результатам работы рабочей группы выйти с предложениями по изменению существующей редакции закона.

5. На примере положительного опыта внедрения ЭВС на пилотном проекте, тиражировать его на все сельхоз предприятия региона, России.

3) Контрольно-надзорная деятельность

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» граждане реализуют право на обращение свободно и добровольно. Осуществление гражданами права на обращение не должно нарушать права и свободы других лиц. Однако, не указано какие правовые последствия должны наступить в случае, если имеет место такое нарушение.

Юридические лица, граждане зачастую используют право (злоупотребляют правом) на обращение в различные контрольно-надзорные организации как один из методов неправомерной конкурентной борьбы, так называемый «потребительский терроризм».

В течение 2017 года в адрес Уполномоченного неоднократно поступали обращения от предпринимателей в отношении, которых контрольно-надзорными органами проводились подобного рода контрольные мероприятия. Заканчивалось одна проверка контрольно-надзорного органа, и тут же начиналась другая проверка этого же контрольно-надзорного органа либо другого.

Предложение:

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменения, путем включения в него состава административного правонарушения, предусматривающего административную ответственность за неоднократные обращения в органы, осуществляющие контрольно-надзорные функции, содержащих информацию о нарушениях действующего законодательства субъектом предпринимательской деятельности, по результатам рассмотрения, которых информация о нарушениях законодательства не подтвердилась.