Приложение к постановлению Главы

муниципального образования

город Саяногорск

№\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Основные направления бюджетной и налоговой политики

муниципального образования город Саяногорск

на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Саяногорск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии с нормами, предусмотренными [статьей 172](consultantplus://offline/ref=815D98FC49A70CBADB293C04E32A4077BAA12F26BC1EF72AA1DC916540E26F8E2B0B81BB33002F8B33fEB) Бюджетного кодекса Российской Федерации, [статьей 10](consultantplus://offline/ref=815D98FC49A70CBADB292209F5461F72B0AA7122BE11F87CFD83CA3817EB65D96C44D8F9770F28893BF3C132fCB) решения Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск от 22.02.2012 № 109 «О принятии Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Саяногорск», в целях определения условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования город Саяногорск (далее – местный бюджет) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, обеспечивающих устойчивость и сбалансированность местного бюджета, а также в целях обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса.

При разработке основных направлений бюджетной и налоговой политики учитывались положения Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021 года, Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Саяногорск до 2030 года, утвержденной решением Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 19.02.2019 №127.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования г.Саяногорск ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, повышение качества бюджетного планирования и исполнения местного бюджета, прозрачности и открытости бюджетного планирования, сдерживания роста долговых обязательств, учитывает задачи муниципального уровня, обозначенные Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Хакасия в сфере налоговой и бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. Бюджетная и налоговая политика определяет основные направления экономического и социального развития муниципального образования г.Саяногорск на долгосрочную перспективу и призвана способствовать дальнейшему росту уровня жизни населения города Саяногорска, сохранению стабильности и устойчивости местного бюджета.

1. Основные направления налоговой политики

муниципального образования город Саяногорск

Налоговая политика определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации на очередной финансовый год и годы планового периода, а также изменений федерального и регионального законодательства.

Основными целями налоговой политики остаются обеспечение полного и стабильного поступления налоговых и неналоговых платежей в местный бюджет.

Основными задачами налоговой политики на 2022-2024 годы является предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, профилактика и устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции. Учитывая, что антикризисные меры будут оказывать влияние на экономику и доходы местного бюджета и в 2022 году, необходимо в сжатые сроки восстановить рост налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Основными направлениями налоговой политики, способствующими решению данных задач, будут:

реализация мер, направленных на легализацию предпринимательской деятельности, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости путем расширения практики применения налога на профессиональный доход, регистрацию граждан в качестве «самозанятых» и вовлечение их в экономику;

расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в рамках реализации Федерального закона от 30 декабря 2020 года №518- ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также путем проведения кадастровой оценки;

совершенствование системы управления муниципальным имуществом, обеспечение качественного учета имущества, входящего в состав муниципальной казны, установление жесткого контроля над использованием объектов муниципальной собственности;

своевременная подготовка документов в судебные органы по взысканию задолженности и привлечения к ответственности неплательщиков по арендным платежам за пользование муниципальным имуществом в местный бюджет;

продолжение работы по совершенствованию механизмов взаимодействия с органами исполнительной власти Республики Хакасия и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Республике Хакасия в части качественного администрирования доходных источников бюджетов и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, сокращения недоимки;

обеспечение роста доходов местного бюджета за  счёт повышения эффективности администрирования действующих налоговых платежей и сборов. Реализация мер по противодействию уклонению от уплаты налогов и других обязательных платежей в местный бюджет, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов местного бюджета и выполнение в полном объёме утверждённых годовых назначений по доходам местного бюджета;

ежегодное проведение оценки эффективности налоговых расходов, обусловленных предоставлением льгот по местным налогам, в целях более эффективного использования инструментов налогового стимулирования и роста налогового потенциала, отмена или уточнение льготных режимов по результатам проведенной оценки в случае выявления их неэффективности, предоставление налоговых льгот на ограниченный период в соответствии с целями политики муниципального образования г.Саяногорск В текущем году был сформирован перечень налоговых расходов, в который включено 4 вида налоговых расходов. По местным налогам: налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, предусмотрено 4 стимулирующие налоговые льготы.

Оценка налоговых расходов была проведена «Бюджетно-финансовым управлением администрации города Саяногорска» на основании данных, предоставленных Управлением Федеральной налоговой службы по Республики Хакасия (исх.от 10.08.2021 №20-09/20900), а так же статистической налоговой отчетности (форма 5-МН). По результатам оценки сделаны выводы о социально значимом характере имеющихся льгот и о необходимости их сохранения. Результаты оценки и перечень налоговых расходов размещены на официальном сайте муниципального образования город Саяногорск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

Обеспечение публичности и прозрачности процесса принятия муниципальных правовых актов муниципального образования город Саяногорск в области налогообложения.

Для обеспечения экономической стабильности и минимизации бюджетных рисков прогнозирование доходов местного бюджета будет осуществляться на основании расчетов главных администраторов доходов и с учетом прироста проектируемого объема налоговых и неналоговых платежей местного бюджета с учетом обязательств, предусматриваемых соглашением №1-2 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования г.Саяногорск Республики Хакасия в 2021 году от 01.02.2021.

1. Основные направления бюджетной политики

муниципального образования город Саяногорск

Реализация бюджетной политики в новом бюджетном цикле продолжится в сохраняющихся условиях соблюдения жестких финансовых и экономических требований, выставленных Министерством финансов Республики Хакасия.

В существующих условиях целью реализации бюджетной политики остается сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в среднесрочной перспективе при безусловном исполнении принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Реализация бюджетной политики сопровождается усиливающейся с каждым годом социальной нагрузкой на местный бюджет, а также необходимостью достижения целей и задач национальных и региональных проектов. В условиях недостатка собственной доходной базы и высокой зависимости от объема финансовой помощи и целевых субсидий из регионального бюджета, муниципальное образование город Саяногорск должно активно участвовать, в том числе финансово, в реализации государственных программ Республики Хакасия.

Исполнение местного бюджета в условиях ограниченных возможностей увеличения его доходной части требует осуществление мер по оптимизации и приоритизации бюджетных расходов. В связи с этим, главным распорядителям средств местного бюджета необходимо ответственно подходить к планированию бюджетных ассигнований, исходя из обоснованности бюджетной эффективности их реализации при условии полного финансового обеспечения и исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности их исполнения, сокращая малоэффективные бюджетные расходы.

Принятие решений об увеличении бюджетных ассигнований на исполнение действующих и (или) установлении новых расходных обязательств производится в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов. Любое предлагаемое новое решение анализируется с точки зрения его финансового обеспечения исходя из возможностей местного бюджета и вклада в развитие муниципального образования город Саяногорск.

В связи с этим, для обеспечения сбалансированности местного бюджета одним из основных направлений реализации бюджетной политики является принятие мер по повышению эффективности бюджетных расходов, дополнительному привлечению целевых средств из республиканского бюджета Республики Хакасии и изысканию дополнительных внутренних ресурсов, в том числе путем проведения корректировки местного бюджета и направления бюджетных ассигнований на приоритетные и требующие немедленного исполнения расходы местного бюджета.

Основными целями и задачами бюджетной политики являются:

обеспечение сбалансированности доходных источников и расходных обязательств местного бюджета;

соблюдение предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

закрепление положительных результатов, достигнутых при формировании и исполнении местного бюджета за предыдущие годы;

сохранение социальной направленности;

минимизация кредиторской задолженности;

неустановление и неисполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=B7A8B9EC2E5E37670DD87889567A36A276FBE769D0CFA26BB9AAECf3OFF) Российской Федерации, федеральными законами, законами Республики Хакасия к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования город Саяногорск;

участие в государственных программах для обеспечения максимального привлечения федеральных и республиканских межбюджетных трансфертов для развития территории муниципального образования город Саяногорск;

усиление муниципального финансового контроля, а также финансового аудита главных распорядителей и администраторов бюджетных средств;

проведение на постоянной основе мониторинга налогового и бюджетного законодательства с целью оперативного внесения изменений в соответствующие муниципальные правовые акты.

Увеличение расходов на оплату труда муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений муниципального образования город Саяногорск производится с учетом возможностей местного бюджета и требований законодательства Российской Федерации.

Более 80% расходов направляется на реализацию муниципальных программ, в связи с чем, будет продолжена работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления. При планировании бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции и капитальный ремонт, приоритет будет отдан расходам, связанным с выполнением условий софинансирования за счет средств федерального и республиканского бюджета Республики Хакасия. Выделение средств позволит значительно повысить качество оказываемых услуг и, как следствие, благоприятно скажется в целом на повышении уровня жизни населения муниципального образования город Саяногорск.

Стабильность бюджетной политики непосредственно зависит от сбалансированности полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и наличия ресурсов на их реализацию. В связи с чем, очень важно усилить работу по взаимодействию с органами государственной власти Республики Хакасия по увеличению объемов межбюджетных трансфертов, направляемых на финансовое обеспечение вопросов местного значения, в том числе в рамках реализации мероприятий государственных программ.

1. Бюджетная политика муниципального образования город Саяногорск в области управления муниципальным долгом

Бюджетная политика муниципального образования город Саяногорск в области управления муниципальным долгом (далее – долговая политика) разработана в единстве с налоговой и бюджетной политикой и будет направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности местного бюджета как базового принципа ответственной бюджетной политики и осуществление заимствований на оптимально возможный период и в объемах максимально соответствующих потребностям местного бюджета, необходимым для решения поставленных социально-экономических задач, в условиях безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

* 1. Итоги реализации долговой политики предыдущих периодов,

состояние муниципального долга и реализация долговой политики в 2021 году.

Муниципальный долг на 01.01.2021 года составлял 207,8 млн.руб., по состоянию на 01.01.2022 года планируется снизить его до 132,0 млн.руб. Соотношение долговых обязательств к общему объему собственных доходов на конец 2021 года составит 30,59% (на начало года – 51,98%). В результате частичного гашения и последующего списания задолженности по бюджетным кредитам, привлечения бюджетного кредита Федерального казначейства на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в сумме 65,0 млн.руб. в 2021 году, а также осуществления мероприятий по снижению процентной ставки по обслуживанию долговых обязательств в рамках действующих муниципальных контрактов путем досрочного погашения части основного долга по коммерческим кредитам, а также расторжение муниципального контракта до окончания срока его действия (в связи с полным досрочным погашением основного долга) удалось снизить расходы на обслуживание долговых обязательств с 16,6 млн.руб. до 8,4 млн.руб.

Тыс.руб.

| Наименование показателя | По  состоянию на 01.01.2021 (факт) | По  состоянию на 01.04.2021  (факт) | По  состоянию на 01.07.2021  (факт) | По  состоянию  на 01.10.2021  (факт) | По состоянию на 01.01.2022  (прогноз) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем муниципаль-ного долга | 207 800,0 | 147 000,0 | 142 000,0 | 137 000,0 | 132 000,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| Муниципальные ценные бумаги | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Бюджетные кредиты, привлеченные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 45 800,0 | 0,0 | 65 000,0 | 65 000,0 | 0,0 |
| Кредиты, привлечен-ные от кредитных организаций | 162 000,0 | 147 000,0 | 77 000,0 | 72 000,0 | 132 000,0 |
| Муниципальные гарантии | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Объем заимствований в текущем году | х | 0,0 | 65 000,0 | 65 000,0 | 130 000,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| кредиты, привлечен-ные от кредитных организаций |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 65 000,0 |
| бюджетные кредиты, привлеченные из бюджета Республики Хакасия |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| бюджетные кредиты, привлеченные из бюджета Федерального казначейства |  | 0,0 | 65 000,0 | 65 000,0 | 65 000,0 |
| Расходы на погашение основного долга | х | 60 800,0 | 130 800,0 | 135 800,0 | 205 800,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| по кредитам, привлеченным от кредитных организаций |  | 15 000,0 | 85 000,0 | 90 000,0 | 95 000,0 |
| по бюджетным кредитам, привлечен-ным из бюджета Республики Хакасия |  | 45 800,0\* | 45 800,0 | 45 800,0 | 45 800,0 |
| по бюджетным креди-там, привлеченным из бюджета Федерально-го казначейства |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 65 000,0 |

\* Фактически погашен основной долг по бюджетным кредитам, привлеченным из бюджета Республики Хакасия, в сумме 458,0 тыс.руб., что составляет 1% от суммы основного долга (45 800 тыс.руб.), задолженность основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным из бюджета Республики Хакасия, в сумме 45 342,0 тыс.руб. (99%) списана по соглашению о реструктуризации от 02.02.2021 №1/3.

Исполнение долговых обязательств муниципального образования город Саяногорск всегда осуществляется своевременно и в полном объеме с соблюдением всех установленных бюджетным законодательством ограничений и требований, о чем свидетельствуют следующие количественные показатели по итогам 2020 года:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатель | Значение показателей результативности | |
| Утверждено | Достигнуто |
| 1 | Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам | <= 1,0 | 0,53 |
| 2 | Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к объему расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из республиканского бюджета Республики Хакасия | <= 0,15 | 0,01 |
| 3 | Доля просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования г. Саяногорск (процентов) | 0 | 0 |
| 4 | Размещение информации о муниципальных финансах на сайте муниципального образования г. Саяногорск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (да/нет) | да | да |
| 5 | Уровень исполнения установленных Республикой Хакасия требований о составе отчетности об исполнении местного бюджета (процентов) | 100 | 100 |
| 6\* | Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений | <= 0,10 | 0,00 |
| 7 | Объем заимствований муниципального образования г. Саяногорск к объему средств бюджета муниципального образования г. Саяногорск, направляемых на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств | <= 1,0 | 0,92 |

\* По итогам 2020 года сложился профицит местного бюджета.

* 1. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направление долговой политики является:

ухудшение экономической ситуации, связанной с последствиями COVID-19, замедление темпов экономического роста;

необходимость софинансирования крупных проектов в области жилищно-коммунального хозяйства, социальной сфере;

необходимость увеличения расходов местного бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы;

необходимость сохранения позиции в группе с средним уровнем долговой устойчивости с перспективой перехода в группу с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии с системой оценки Министерства финансов Российской Федерации и Министерства финансов Республики Хакасия.

* 1. Цели и задачи долговой политики на 2022 – 2024 годы,

инструменты ее реализации. Анализ рисков для местного бюджета,

возникающих в процессе управления муниципальным долгом

По итогам исполнения местного бюджета в 2022 – 2024 годах планируется перейти в группу муниципальных образований Республики Хакасия с высоким уровнем долговой устойчивости, а именно путем достижения следующих значений показателей:

объем муниципального долга к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений – не более 50 %;

годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – не более 13%;

доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - не более 5%.

Таким образом, основными целями долговой политики определено – недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении местного бюджета, поддержание размера и структуры муниципального долга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Задачами долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости местного бюджета;

сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

осуществление учета долговых обязательств своевременно и в полном объеме в муниципальной долговой книге муниципального образования г.Саяногорск;

осуществление контроля за показателями долговой устойчивости местного бюджета на соответствие их предельным значениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение высокого уровня долговой устойчивости местного бюджета.

Кроме того, реализация долговой политики направлена на обеспечение доступности информации о муниципальном долге муниципального образования г.Саяногорск.

Основными инструментами реализации долговой политики являются:

направление налоговых и неналоговых доходов, полученных в ходе   
исполнения местного бюджета сверх утвержденного решением   
Совета депутатов муниципального образования г.Саяногорск о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период объема указанных доходов, на досрочное погашение долговых обязательств;

использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных   
кредитов за счет средств Управления Федерального казначейства по Республике Хакасия на пополнение остатков средств на счете местного бюджета;

обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

рассмотрение возможности участия крупных инвестиционных проектов муниципального образования г.Саяногорск в отборе на получение инфраструктурных бюджетных кредитов из федерального бюджета;

постепенное снижение предельного размера дефицита местного бюджета по сравнению со значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

С учетом вводимых бюджетным законодательством ограничений основания для формирования местного бюджета с дефицитом, источником покрытия которого будут являться долговые обязательства, отсутствуют. Планирование будет осуществляться в целях обеспечения соответствия объема расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита местного бюджета без увеличения объема муниципального долга. В плановом периоде планируется снизить долговую нагрузку с 132,0 млн.руб. до 50,0 млн.руб. Для этого размер дефицита в 2022 году предусматривается ниже максимально возможного ограничения, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, предусматривается гашение долговых обязательств, в том числе за счет собственных доходов местного бюджета.

Привлечение кредитных ресурсов в целях рефинансирования имеющейся задолженности планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры, в основном в форме возобновляемых кредитных линий на среднесрочный период (до 3 лет включительно), что позволит в случае нехватки бюджетных средств привлекать и погашать кредитные ресурсы  
в кратчайшие сроки, а также обеспечит экономию бюджетных средств на обслуживание муниципального долга. В соответствии с постановлением   
Правительства Российской Федерации от 06.10.2016 №1009 «О внесении   
изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 января

2014 г. №19» контракты на привлечение кредитных ресурсов могут заключаться по «плавающей» ставке.

Предоставление муниципальных гарантий не планируется.

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде, относятся:

ухудшение экономической ситуации в Российской Федерации, в том числе снижение темпов экономического роста, повышение уровня инфляции, в том числе из-за последствий распространения новой коронавирусной инфекции;

риск недостижения планируемых объемов поступления доходов местного бюджета;

риск ликвидности - отсутствие на едином счете местного бюджета необходимого объема средств для исполнения расходных и долговых обязательств муниципального образования г.Саяногорск в полном объеме в установленный срок;

риск рефинансирования - вероятность потерь местного бюджета из-за невозможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для погашения накопленного долга, в том числе по причине отсутствия участников электронных аукционов по привлечению кредитных ресурсов;

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов на обслуживание муниципального долга вследствие неблагоприятных изменений рыночной конъюнктуры в части процентных ставок;

операционный риск - вероятность возникновения потерь и (или) дополнительных затрат для местного бюджета из-за несоблюдения установленных порядков и процедур совершения финансово-долговых операций, нарушения бюджетного законодательства, некомпетентности или ошибок сотрудников, сбоев используемых информационных систем;

риск роста муниципального долга.

Основной мерой, принимаемой для управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, является осуществление достоверного прогнозирования доходов местного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита местного бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению рыночных заимствований. С 2021 года планируется осуществлять рыночные заимствования только для финансирования долговых обязательств.

Управляющий делами Администрации

муниципального образования город Саяногорск А.Г. Козловская