**Приложение**

к решению Совета депутатов

муниципального образования

город Саяногорск

**№183** принятому **26.11.2019г.**

**Информацию прокурора города Саяногорска о состоянии законности и практике прокурорского надзора за исполнением федерального законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления**

Поскольку органы прокуратуры на регулярной основе должны информировать о состоянии законности, в том числе и в экологической сфере правоотношений, я благодарю за предоставленную возможность выступить на сегодняшней сессии Совета депутатов и довести до вас информацию о состоянии законности и практики прокурорского надзора в сфере обращения с твердо коммунальными отходами на территории МО г. Саяногорск.

Не секрет, что указанная тематика, в связи с проведением в стране так называемой «мусорной реформы», на протяжении всего года находилась в поле зрения как органов государственной и муниципальной власти, так и общественности, была предметом «жарких» обсуждений на митингах, сходах граждан и совещаний различного уровня. В связи с этим полагаю сегодня необходимым не только информировать о состоянии законности в указанной сфере, но и внести определенную ясность в, казалось бы, спорный, но на самом деле очевидный вопрос.

Свое выступление я разбил на два основных блока – 1-ый это соблюдение требований законодательства в сфере обращения с твердо коммунальными отходами хозяйствующими субъектами и 2-ой блок — это реализация полномочий в указанной сфере правоотношений органами местного самоуправления.

Напомню, что в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» хозяйственная и иная деятельность юридических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе принципа соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду.

Согласно ст. ст. 1, 7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

К твердым коммунальным отходам относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором.

По итогам отбора на территории Республики Хакасия региональным оператором выбрано ООО «Аэросити-2000». ООО «ЭКОРЕСУРС» на основании договора заключенного 20.12.2018 с ООО «АЭРОСИТИ-2000» осуществляет сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов с территории МО г. Саяногорск.

Для сведения отмечу, что в истекшем периоде 2019 г. в прокуратуру города поступило более 20 обращений о нарушении законодательства в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, из которых 16 обращений рассмотрены и лишь 1 удовлетворено, т.е. признано обоснованным, 10 перенаправлены для рассмотрения по существу в органы контроля (как правило, это росприроднадзор).

Поступившие обращения касались нарушения схемы обращения с отходами, не заключения юридическими лицами договоров на вывоз ТКО с региональным оператором, незаконном начислении платы за вывоз отходов.

Приведу пример. Так, при проведении проверки по обращению директора ООО «ЭКОРЕСУРС» установлено, что при осуществлении деятельности ряда управляющих компаний, таких как «Борус», «Нива», «Управдом», «УК Регион 19», а также ИП Воробьев Р.А. образуются твердые коммунальные отходы, однако указанными лицами договоры с региональным оператором на вывоз ТКО не заключены, что противоречит требованиям действующего законодательства. Учитывая факт выявленных нарушений прокуратурой города всем хозяйствующим субъектам внесены представления, которые были признаны обоснованными, нарушения устранены, договоры на вывоз ТКО заключены с региональным оператором (август 2019 г.).

В целом же отмечу, что в истекшем периоде текущего года прокуратурой города в указанной сфере правоотношений выявлено более 30 нарушений закона, внесено 16 представлений об их устранении, в связи с получением информации о возможном нарушении закона объявлено 2 предостережения, в двух случаях требовать устранение нарушений пришлось в судебном порядке, 2 юридических лица привлечены к административной ответственности.

Так, например, в апреле текущего года прокуратурой города в связи с выявленными нарушениями внесено представление ООО «АЭРОСИТИ-2000» о необеспечении вывоза крупногабаритных коммунальных отходов с территории МО г. Саяногорск, нарушения устранены.

В связи с нарушением схемы движения потока отходов на территории МО г. Саяногорска и не соблюдением требований законодательства в части обеспечения вывоза ТКО от жилых домов частного сектора г. Саяногорска с установленной требованиями законодательства периодичностью *(напомню, это в холодное время года не реже одного раза в трое суток, в теплое время не реже 1 раза в сутки)* прокуратурой города 31.07.2019 директору ООО «Аэросити-2000» внесено представление с требованием принять меры к устранению нарушений. В связи с тем, что требования прокурора выполнены лишь в части, в отношении директора указанной компании возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 17.7 КоАП РФ – невыполнение законных требований прокурора, в суд подготовлено исковое заявления, устранение нарушений находится на контроле.

Имели место факты нарушения требований экологического законодательства в части отсутствия у хозяйствующих субъектов паспортов отходов на ТКО, складирования отходов на земле и отсутствия договора с региональным оператором на вывоз отходов. В целях устранения выявленных нарушений прокуратурой города хозяйствующим субъектам были внесены представления, нарушения устранены в полном объеме, паспорта отходов разработаны, договоры с региональным оператором заключены.

18.06.2019 в связи с выявленными нарушениями схемы движения потоков ТКО прокуратурой города внесено представление ООО «Чистый город». Нарушения, отраженные во внесенном представлении, были устранены в полном объеме, кроме того по инициативе прокурора указанное юридическое лицо было привлечено к административно ответственности по ст. 8.2 КоАП РФ с назначением штрафа в размере 100 тыс. руб. В настоящее время озвученная компания деятельности по сбору и транспортировке ТКО не осуществляет.

В связи с нарушением схемы движения потоков ТКО прокуратурой города ООО «Экоресурс» 27.06.2019, 01.07.2019 и 19.09.2019 были внесены представления с требованием устранить выявленные нарушения закона. По мерам прокурорского реагирования нарушения были устранены, дважды ставился вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности, в одном случае по постановлению прокурора юридическое лицо ООО «Экоресурс» было признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренном ст. 8.2 КоАП РФ и подвергнуто наказанию в виде штрафа в размере 100 тыс. руб., во втором случае виновным в совершении административного правонарушения было признано должностное лицо (эколог ООО «Экоресурс») по аналогичной статье, которое было подвергнуто наказанию в виде штрафа в размере 10 тыс. руб.

Указанной компании прокуратурой города в связи с полученной информацией о возможном нарушении закона дважды в июне и сентябре текущего года объявлялись предостережения.

Кроме того, отдельно необходимо отметить, что решение суда в части ликвидации несанкционированной свалки, ранее имеющей место быть по адресу: г. Саяногорск, ул. Индустриальная, 59, исполнено в полном объеме, что подтверждено актом, составленным с выходом на место отделом службы судебных приставов г. Саяногорска. В связи с чем, я прошу отдельных лиц, в том числе и должностных, не использовать неподтверждённые сведения, не раскачивать ситуацию и не нагнетать обстановку по данному вопросу в своих интересах. Еще раз отмечу, что территория указанного земельного участка от отходов освобождена, в случае выявления отдельных фактов нарушений (в том числе так называемой перезагрузки отходов) прокуратурой города будут приняты все необходимые меры, направленные на их устранение.

Немаловажным фактором, оказывающим существенное влияние на состояние законности в сфере экологии, является надлежащая реализация своих полномочий органами муниципальной власти. Напомню, что действующее законодательство с января текущего года возложило на органы местного самоуправления реализацию отдельных мероприятий в сфере обращения с твердо коммунальными отходами.

Так, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов. Аналогичная норма закреплена в Уставе МО г. Саяногорск.

Отдельными положениями Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» предусмотрено, что органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Органы местного самоуправления создают места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов.

Вместе с тем, в ходе прокурорской проверки было установлено, что в нарушение требований законодательства администрацией города схема размещения мест (площадок) накопления ТКО для территории муниципального образования г. Саяногорск не определена, места (площадки) накопления ТКО соответствующие требованиям законодательства не созданы. Это, несмотря на то, что указанную работу администрация города должна была провести еще в начале текущего года.

По результатам проверки 29.05.2019 на имя главы города внесено представление об устранении нарушений закона, которое по сути осталось без удовлетворения. Не согласившись с указанной позицией, прокуратурой города в августе 2019 г. в суд направлено исковое заявление о признании бездействия администрации города незаконным и обязании разработать и утвердить схему размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов; исходя из разработанных в установленном порядке схем размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов оборудовать контейнерные площадки для сбора твердых бытовых отходов на территории муниципального образования город Саяногорск; разместить на официальном сайте администрации МО г. Саяногорск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реестр мест (площадок) накопления ТКО МО г. Саяногорск в срок до 31.12.2019. Отмечу, что в данном случае речь идет о частном секторе города. Решением суда исковые требования прокурора удовлетворены в полном объеме, мы будем контролировать его исполнение.

Считаю необходимым отметить, что умышленное затягивание и невыполнение администрацией города требований закона в части создания площадок для накопления ТКО, в том числе с мотивировкой **«нам так удобно, мы привыкли к такому способу сбора и ничего менять не будем»** не отвечает основным принципам законодательства в сфере экологической безопасности населения. Требования закона в этой части четко определены, и их нужно выполнять.

Длительное время не исполняется решение Саяногорского городского суда от 2015 г. по которому МКУ «КБО» обязано вывезти с земельного участка, расположенного по ул. Индустриальная, складированные отходы. Решение суда вступило в законную силу еще 04.02.2016. Определением Саяногорского городского суда от 15.10.2018 МКУ «КБО» предоставлена отсрочка исполнения решения суда до 01.09.2019, однако решение суда так и не исполнено.

По результатам прокурорской проверки, проведенной летом этого года был установлен факт загрязнения отходами муниципального земельного участка, прилегающего к земельному участку по адресу: г. Саяногорск, ул. Индустриальная, 85а (район старого полигона ТБО). 18 июня по фактам выявленных нарушений главе города было внесено представление с требованием принять меры к очистке указанного земельного участка от отходов и ограничению доступа посторонних лиц. В связи с невыполнением требований прокурора в сентябре текущего года в Саяногорский городской суд предъявлен соответствующий иск, решением суда требования прокурора удовлетворены в полном объеме, его исполнение находится на контроле.

Следует отметить, что в процессе выяснения обстоятельств по загрязнению указанного земельного участка, были установлены довольно любопытные факты.

Известно, что за чистоту в городе отвечает Комбинат благоустройства и озеленения г. Саяногорска (сокращенно МКУ «КБО»).

Установлено, что в течение 9 месяцев 2019 г. учреждением с территории города собрано более полумиллиона тонн твердых коммунальных отходов.

Из объяснений сотрудников МКУ «КБО» следует, что собранные в период 2018 г. и истекший период 2019 г. отходы размещены на прилегающем земельном участке к участку, расположенному по адресу: г. Саяногорск, ул. Индустриальная, 85а, который в схему потоков ТКО Территориальной схемы обращения с отходами Республики Хакасия не включен, объектом, внесенным в государственный реестр объектов размещения отходов, не является.

Нами зафиксированы неоднократные факты сброса МКУ «КБО» отходов на землю, собранных с территории города и это не просто спилы деревьев и ветки, как утверждают некоторые, а полноценны отходы, бутылки, пластик и так далее. Фактически транспорт МКУ «КБО» вывозит мусор на созданным ими же несанкционированный полигон ежедневно, поскольку указанный мусор им вывозить просто не куда, так как в соответствии с требованиями действующего законодательства МКУ «КБО» договор с региональным оператором с 01.01.2019 заключен не был, его заключили совсем недавно, после вмешательства прокуратуры.

Необходимо отметить, что указанные обстоятельства были известны администрации города, поскольку МКУ «КБО» неоднократно ставило вопрос вывоза отходов на рассмотрение, однако ответов на свои письма так и не получило.

В связи с выявленными нарушениями прокуратурой города приняты соответствующие меры реагирования, внесены представления МКУ «КБО», а также главе города, поставлен вопрос о привлечении МКУ «КБО» к административной ответственности.

Парадоксально, но факт, почему-то никто не выходит на митинг и не критикует безобразную работу МКУ «КБО» в этой части, никто не призывает их к ответу. Хотя созданная ими несанкционированная свалка находится приблизительно на том же удаленном расстоянии от жилых домов п. КСРЗ, которым доставляла такие неудобства пресловутая свалка по ул. Индустриальная, 59.

Подводя итог вышесказанному, хочу отметить, что на сегодняшний день требования закона в сфере соблюдения экологического законодательства сформулированы достаточно четко, их должны выполнять все и хозяйствующие субъекты и органы власти различного уровня, в том числе и муниципального. Я еще раз призываю, не создавать ненужный ажиотаж и не нагнетать обстановку вокруг проблем, которых нет, не зарабатывать себе таким образом дешевый авторитет, а исполнять требования закона.